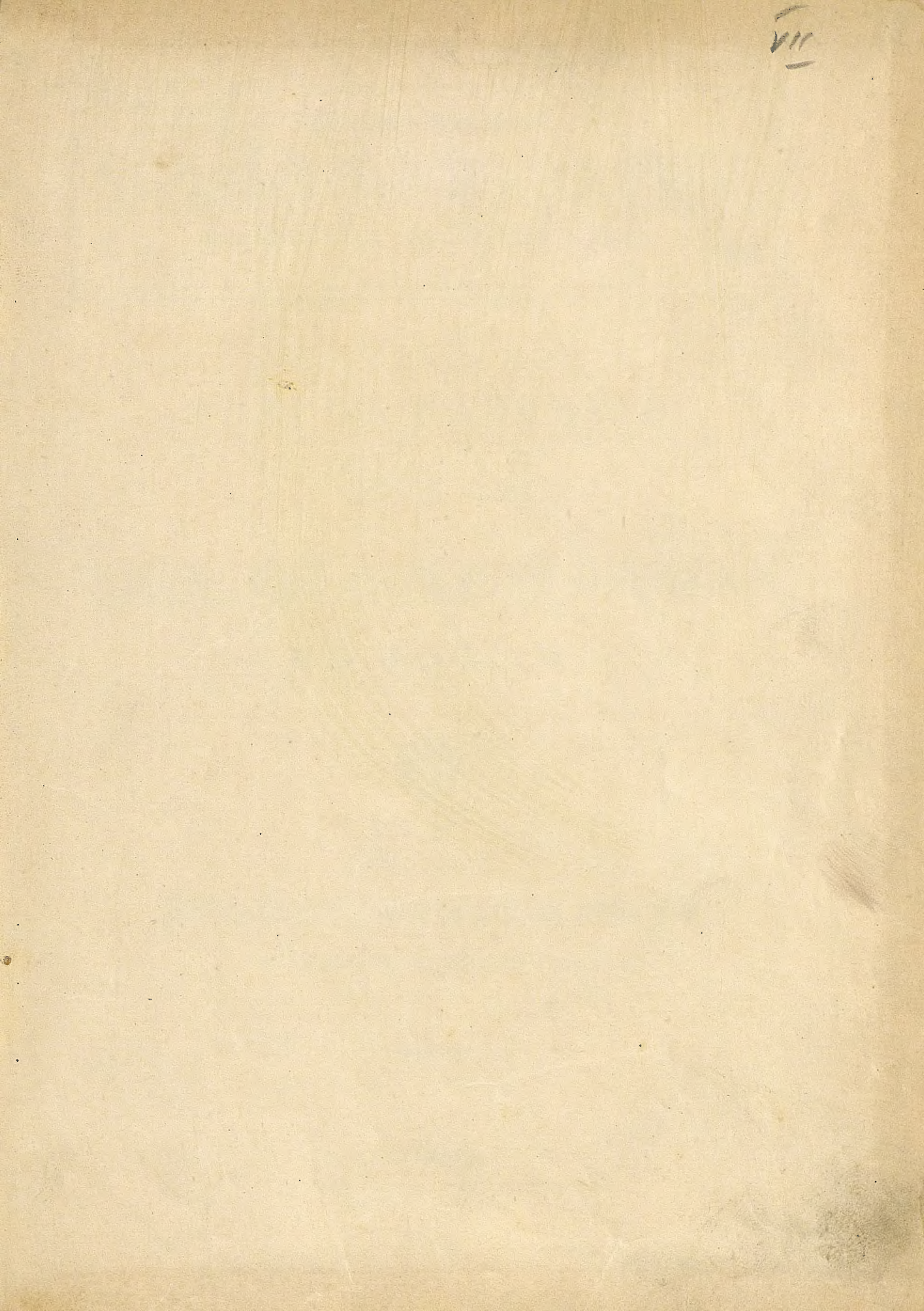

VII

ВРЕМЕННИКЪ
ЦЕНТРАЛЬНАГО СТАТИСТИЧЕСКАГО КОМИТЕТА
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.
№ 16. 1890.

ОЧЕРКЪ РАЗВИТІЯ
ВОПРОСА
О ВСЕОБЩЕЙ НАРОДНОЙ ПЕРЕПИСИ
ВЪ РОССІИ.



ИЗДАНІЕ
ЦЕНТРАЛЬНАГО СТАТИСТИЧЕСКАГО КОМИТЕТА
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
ВЪ ТИПОГРАФІИ В. БЕЗОБРАЗОВА И КОМП.
(Вас. Остр., 8 линія, № 45).

1890.



Печатано по распоряженію г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

СОДЕРЖАНІЕ.

Среди статистическихъ операцій, ожидающихъ настоятельно своего осуществленія, установленіе и производство всеобщей народной переписи въ Россійской имперіи занимаетъ несомнѣнно самое первое мѣсто. Возникнувъ уже много лѣтъ тому назадъ, вопросъ о народной переписи прошелъ въ своемъ развитіи различныя степени, а вмѣстѣ съ тѣмъ, подвергаясь всестороннему обсужденію въ спеціальныхъ учрежденіяхъ и Коммиссіяхъ, на столько выяснился и съ теоретической и съ практической стороны, что во многихъ отношеніяхъ можетъ разсматриваться какъ исчерпанный.

Принимая во вниманіе, что въ интересахъ установленія правильнаго взгляда на цѣли и пріемы переписи ознакомленіе съ ходомъ этого дѣла всѣхъ лицъ и учрежденій, которымъ, въ случаѣ производства переписи, придется принимать въ ней дѣятельное участіе, должно быть признано весьма желательнымъ, Центральный Статистическій Комитетъ, съ разрѣшенія г. Министра Внутреннихъ Дѣлъ, счелъ полезнымъ опубликовать во всеобщее свѣдѣніе настоящій „Очеркъ развитія вопроса о всеобщей народной переписи въ Россіи", составленный на основаніи исключительно оффиціальныхъ данныхъ.

Директоръ Центральнаго Статистическаго Комитета *Тройницкій*.

10 Апрѣля 1890 года.

ОЧЕРКЪ
РАЗВИТІЯ ВОПРОСА
О ВСЕОБЩЕЙ НАРОДНОЙ ПЕРЕПИСИ
ВЪ РОССІИ.

Регистрація населенія до введенія общей воинской повинности.

Точныя и полныя свѣдѣнія о народонаселеніи, составляя необходимый для отечествовѣдѣнія матеріалъ, въ то же время и не въ меньшей мѣрѣ представляются необходимыми и для многообразныхъ соображеній по государственному управленію. Ежели въ государствахъ съ сплошнымъ этнографическимъ составомъ населенія и съ почти одинаковыми для всей ихъ территоріи географическими и экономическими условіями, собираніе точныхъ и полныхъ свѣдѣній о народонаселеніи постоянно служитъ предметомъ научныхъ изысканій и правительственныхъ мѣропріятій, то собираніе подобныхъ свѣдѣній пріобрѣтаетъ еще болѣе важное значеніе въ такомъ государствѣ какъ Россія, представляющемъ крайнее разнообразіе географическихъ и экономическихъ условій и заключающемъ въ предѣлахъ своихъ множество этнографическихъ элементовъ, неутратившихъ еще ни лингвистическихъ, ни вѣроисповѣдныхъ, ни бытовыхъ отличій. Между тѣмъ въ Россіи, для общаго изслѣдованія населенія, до настоящаго времени, не были употребляемы пріемы, выработанные на этотъ предметъ наукою и провѣренные на практикѣ какъ въ государствахъ Западной Европы, такъ и у насъ, при частичныхъ ихъ примѣненіяхъ въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ Имперіи.

До введенія у насъ Устава объ общей воинской повинности, т. е. до 1874 г., главнымъ основаніемъ для учета наибольшей массы населенія служили ревизіи или народныя переписи, которыя, по Инструкціи 16 декабря 1843 года, должны были производиться черезъ каждыя

15 лѣтъ; однако срокъ этотъ почти никогда не соблюдался. Такъ девятая ревизія (въ 1850 г.) произведена по истеченіи 17 лѣтъ послѣ восьмой, бывшей въ 1833 году, а десятая (послѣдняя) исполнена была въ 1858 г., черезъ 8 лѣтъ послѣ девятой и производилась согласно „Уставу о десятой ревизіи или переписи народной“, приложенному къ ст. 1639, IX т. Св. Зак.

По означенному Уставу въ перепись вносились лица для платежа податей и другихъ государственныхъ повинностей (ст. 2 и 3), а также и для одного только счета (ст. 2, 4 и 5). По 6 его статьѣ кромѣ потомственныхъ и личныхъ дворянъ, отъ внесенія въ переписи были изъяты еще 17 категорій лицъ,—такъ что перепись распространялась далеко не на все населеніе Имперіи. Всѣ невписанные въ 9 ревизію люди, которые остались не открытыми до изданія Указа о десятой переписи, должны были вноситься въ оную „безъ всякаго за прежнюю утайку или пропускъ предосужденія и взысканія“ (ст. 7). Форма ревизскихъ сказокъ или переписныхъ листовъ, была крайне несложная; кромѣ указанія губерніи, уѣзда, города или селенія и времени составленія сказки, она заключала въ себѣ только шесть графъ: въ первой обозначался № семьи по 9 ревизіи; во второй такой же № по 10 ревизіи, въ третьей имена и фамиліи лицъ, внесенныхъ въ 9 ревизію и вновь послѣ нея прибывшихъ; въ четвертой—лѣта каждаго изъ вписанныхъ лицъ; въ пятой—отмѣтки объ убыли лицъ, внесенныхъ въ 9 ревизію, и въ шестой—лѣта наличныхъ членовъ семейства. Мужской полъ записывался на лѣвой сторонѣ листа, женскій, отдѣльно, на правой. Бланки для сказокъ продавались въ уѣздныхъ казначействахъ по 2 копѣйки за каждый листъ. Составленіе сказокъ или наполненіе переписныхъ листовъ о лицахъ, принадлежавшихъ къ городскимъ сословіямъ, должны были производить главы семействъ, при посредствѣ избранныхъ старостъ, по распоряженію думъ или магистратовъ и ратушъ, а въ С.-Петербургѣ по особому учрежденію городскаго управленія, по распоряженію сословныхъ управъ и подъ наблюденіемъ городской распорядительной думы;—сказки о крестьянахъ государственныхъ и удѣльныхъ составлялись сельскими начальствами, а о крестьянахъ крѣпостныхъ—ихъ владѣльцами. Предварительная провѣрка ревизскихъ сказокъ призводилась: у крестьянъ на сельскихъ и мірскихъ сходкахъ, а у городскихъ сословій въ сословныхъ собраніяхъ. Срокъ для представленія ревизскихъ сказокъ назначенъ былъ двоякій: первона-

чальный и дополнительный,—послѣдній съ платежомъ пени по 30 коп. съ каждой наличной души, внесенной въ сказку. Первоначальный срокъ назначался со дня изданія Высочайшаго Указа через двѣнадцать, а для Ставропольской и сибирскихъ губерній—черезъ четырнадцать мѣсяцевъ. Дополнительный же срокъ для подачи ревизскихъ сказокъ, назначенный вмѣстѣ съ тѣмъ и для ихъ повѣрки, установленъ былъ въ три мѣсяца послѣ истеченія первоначальнаго срока, а для Ставропольской и сибирскихъ губерній въ четыре мѣсяца. Для производства переписи и провѣрки ревизскихъ сказокъ, въ каждомъ уѣздѣ учреждалась ревизская коммиссія, состоявшая изъ уѣзднаго предводителя дворянства, стряпчаго, чиновника по назначенію Губернатора и чиновника вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ. Въ ревизскія коммиссіи сказки представлялись только въ теченіи первоначальнаго срока; въ теченіи же срока дополнительнаго онѣ представлялись прямо въ казенныя палаты.

По истеченіи дополнительнаго срока производилась мѣстная провѣрка сказокъ, посредствомъ опроса жителей черезъ командированныхъ Губернаторомъ чиновниковъ, которымъ поставлялось въ обязанность всемѣрно избѣгать созыва волостныхъ и сельскихъ сходокъ и вообще отрывать населеніе отъ занятій. Срокъ для мѣстной повѣрки назначенъ былъ двѣнадцати-мѣсячный.

За пропускъ въ сказкахъ лицъ мужского пола, заявленный самимъ составителемъ сказки, по истеченіи дополнительнаго срока, но до мѣстной повѣрки командированнымъ для этого чиновникомъ, взыскивался штрафъ въ размѣрѣ 90 коп. за каждую мужского пола душу; за пропускъ же въ сказкахъ лица мужского пола, открытый мѣрами Правительства, взимался штрафъ въ размѣрѣ 75 руб. за каждую пропущенную мужского пола душу, и составитель сказки подвергался уголовной отвѣтственности, если открывалось, что пропускъ сдѣланъ былъ съ умысломъ. За пропускъ лицъ женскаго пола, а также лицъ, вносимыхъ въ сказки только для счета, никакихъ штрафовъ не налагалось.

Расходы по производству переписи возлагались на сословія, подлежавшія внесенію въ ревизскія сказки. Для удовлетворенія этихъ расходовъ думы, ратуши и магистраты, а равно и крестьяне обязаны были составлять общественные и мірскіе приговоры, представляемые на утвержденіе Губернаторовъ. Что же касается до государственныхъ поселянъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ, то

изысканіе способовъ на покрытіе издержекъ по переписи изъ мірскихъ или общественныхъ суммъ, или по особой раскладкѣ, предоставлялось Министерству Государственныхъ Имуществъ.

Такимъ образомъ ревизія или народная перепись производилась въ европейскихъ губерніяхъ Имперіи въ теченіи 27-ми, а въ Ставропольской и сибирскихъ губерніяхъ въ теченіи 30-ти мѣсяцевъ и при томъ имѣла исключительно фискальный характеръ, служа лишь для опредѣленія подушныхъ сборовъ. Полную достовѣрность ревизскія сказки могли представлять только относительно лицъ мужского пола, подлежавшихъ обложенію подушною податью, такъ какъ за ошибки, относившіяся къ этимъ лицамъ, налагались довольно значительные штрафы. По этому, съ точки зрѣнія фискальныхъ требованій, ревизскія сказки представлялись вполнѣ удовлетворительными; но онѣ не имѣли никакого обще-статистическаго значенія *) и оставались въ казенныхъ палатахъ, какъ документъ для взиманія подушныхъ платежей. Свѣдѣнія о населеніи, заключавшіяся въ ревизскихъ сказкахъ, были до того скудны, что сказки эти не давали ни матеріала для научныхъ выводовъ, ни прочныхъ основаній при обсужденіи законодательныхъ и административныхъ вопросовъ, для которыхъ нерѣдко требовались свѣдѣнія о распредѣленіи всего населенія по возрастамъ, сословіямъ, вѣроисповѣданіямъ, семейному положенію, племенамъ, грамотности, и способности къ труду.

Дальнѣйшее ежегодное опредѣленіе численности населенія въ Имперіи выводилось изъ ежегодныхъ всеподданнѣйшихъ и статистическихъ отчетовъ Губернаторовъ, въ каковыхъ отчетахъ численность населенія губерній и областей обыкновенно опредѣлялась прибавленіемъ къ итогамъ предыдущаго года естественнаго прироста населенія, т. е. разницы между числомъ родившихся и умершихъ. Такой

---

*) Изданная, въ 1857 году, Академикомъ Кепеномъ книга подъ заглавіемъ: «Девятая ревизія» служитъ лучшимъ доказательствомъ того, какъ мало статистика могла пользоваться ревизскими сказками. Для весьма неполной разработки данныхъ о населеніи въ 1851 году (время завершенія девятой ревизіи) авторъ вынужденъ былъ почерпать свѣдѣнія еще изъ одиннадцати другихъ источниковъ, а въ томъ числѣ и изъ своей частной переписки.

Разработанныя же А. Г. Тройницкимъ, на основаніи 10-й ревизіи, данныя о крѣпостномъ населеніи въ Россіи, изданныя въ 1861 году, имѣли цѣлію доставить цифровой матеріалъ для мѣропріятій Правительства по освобожденію крестьянъ отъ крѣпостной зависимости.

способъ учета населенія и наукою и практикою признается самымъ несовершеннымъ и дающимъ весьма мало удовлетворительные результаты даже относительно одной только численности населенія, не говоря уже о другихъ, касающихся населенія, свѣдѣніяхъ.

Первые опыты мѣстныхъ переписей.

При постоянномъ возникновеніи новыхъ, первостепенной важности законодательныхъ вопросовъ, необходимость какъ всестороннихъ свѣдѣній о населеніи, такъ и прочихъ статистическихъ данныхъ, дѣлалась все болѣе ощутительною, и Министерство Внутреннихъ Дѣлъ серьезно озабочивалось правильнымъ устройствомъ статистической части въ Имперіи. Высочайше утвержденнымъ 26 декабря 1860 года Положеніемъ о губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетахъ учреждены были мѣстные статистическіе органы, которымъ предоставлялось не ограничиваться только полученіемъ статистическихъ данныхъ изъ разныхъ присутственныхъ мѣстъ, но и заняться самостоятельнымъ собираніемъ этихъ данныхъ въ губерніяхъ и областяхъ. Въ то же время, въ 1861 году, Центральный Статистическій Комитетъ и Статистическое Отдѣленіе Императорскаго Русскаго Географическаго Общества объявили конкурсъ на „начертаніе лучшаго устройства операцій народоисчисленія въ Россіи“.

Со времени преобразованія губернскихъ и областныхъ статистическихъ комитетовъ, и до введенія земскихъ и преобразованія городскихъ учрежденій, заботами статистическихъ комитетовъ было произведено народоисчисленіе въ городахъ болѣе чѣмъ 30 губерній, и въ большинствѣ случаевъ, посредствомъ однодневныхъ переписей населенія, съ примѣненіемъ усовершенствованныхъ пріемовъ статистической техники. Въ нѣкоторыхъ же губерніяхъ, какъ напр.: въ Псковской, Курляндской, Ярославской — подобныя переписи были произведены даже въ уѣздахъ и результаты получались весьма удовлетворительные.

Съ открытіемъ земскихъ и новыхъ городскихъ учрежденій, нѣкоторыя изъ нихъ, не ограничиваясь денежнымъ воспособленіемъ статистическимъ комитетамъ для производства переписей, сами начали самостоятельно производить таковыя. Во многихъ мѣстахъ переписи эти давали результаты, удовлетворявшіе мѣстныя потребности въ свѣдѣніяхъ о населеніи; но встрѣчались и такіе нерѣдкіе случаи, когда къ переписи приступали, не имѣя для сего ни спеціальной подготовки, ни достаточнаго знакомства съ техникою статистическихъ операцій;

почему и результаты такихъ переписей или приносили мало практической пользы, или оканчивались полною неудачею, возбуждая только ропотъ въ населеніи.

Въ виду этого воспослѣдовалъ циркуляръ Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 10 декабря 1873 г., въ которомъ, между прочимъ, изложено, что на распространеніе переписей, этого новаго еще у насъ способа собиранія вѣрныхъ статистическихъ данныхъ о населеніи, обращено особое вниманіе Министерства въ тѣхъ видахъ, чтобы путемъ опыта выработать главныя начала, на коихъ эта довольно сложная операція могла бы быть впослѣдствіи произведена одновременно во всей Имперіи. Вслѣдствіе сего Министерство поощряло производство подобныхъ переписей въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи. Произведенные, при весьма разнообразныхъ условіяхъ, опыты вполнѣ доказали, что переписи могутъ служить вѣрнымъ путемъ для полученія разнородныхъ статистическихъ свѣдѣній о составѣ населенія, его экономической дѣятельности и пр., поэтому Центральный Статистическій Комитетъ уже въ то время приступилъ къ составленію общаго руководства для производства статистическихъ переписей въ Имперіи. Руководство это, основанное на тщательномъ соображеніи требованій статистики съ дѣйствительною и доказанною на практикѣ исполнимостью этихъ требованій, представлялось тѣмъ болѣе необходимымъ, что обращеніе къ опросу всего населенія извѣстной мѣстности должно производиться весьма осторожно и при томъ съ такимъ знаніемъ дѣла, которое доступно только спеціальнымъ учрежденіямъ, выяснившимъ на опытѣ какого рода свѣдѣнія могутъ быть собраны посредствомъ переписи, и какіе вопросы, по ихъ неисполнимости или несвоевременности, не должны быть предлагаемы населенію, дабы не возбуждать въ немъ напрасныхъ опасеній, а иногда и превратныхъ толкованій.

Въ означенномъ циркулярѣ указанъ примѣръ неудачной попытки опроса населенія въ одномъ изъ губернскихъ городовъ, гдѣ городское управленіе, имѣя въ виду устройство училищъ, удовлетворяющихъ дѣйствительнымъ потребностямъ населенія, пожелало первоначально собрать, черезъ особыхъ коммисаровъ, свѣдѣнія о составѣ той части населенія, которая могла бы быть привлечена въ эти училища. Собираніе этихъ свѣдѣній приняло характеръ частной переписи всего молодого поколѣнія въ городѣ, а именно — мужского пола до 18 лѣтъ, и женскаго до 16 лѣтъ.

Между тѣмъ,—говорится по этому поводу въ циркулярѣ,—доказанное статистическою практикою неудобство производства переписи не всего населенія, а только части его, подходящей подъ какіе бы то ни было частные признаки, и присутствіе нѣкоторыхъ, не совсѣмъ умѣстныхъ вопросовъ въ программѣ были причиною тому, что низшіе классы населенія отнеслись довольно враждебно къ предпринятой операціи и городское управленіе, не получивъ желаемыхъ свѣдѣній, пришло къ убѣжденію, что такія свѣдѣнія могутъ быть собраны только статистическимъ комитетомъ при производствѣ общей однодневной переписи, которая, впрочемъ, не могла быть исполнена прежде, нежели изгладилось непріятное впечатлѣніе, произведенное на все населеніе города неудачною попыткою частной переписи.

Вслѣдствіе этого, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ призналъ необходимымъ, чтобы статистическіе комитеты оказывали какъ земству, такъ и городскимъ управленіямъ возможное содѣйствіе въ предпринимаемыхъ ими статистическихъ изслѣдованіяхъ какъ участіемъ въ разработкѣ программъ, такъ и въ самыхъ статистическихъ операціяхъ, наблюдая при этомъ, чтобы въ случаѣ производства такихъ статистическихъ операцій, при которыхъ необходимъ опросъ всего населенія данной мѣстности, разсмотрѣнныя предварительно въ комитетѣ программы представлялись на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, впредь до сообщенія губернскимъ статистическимъ комитетамъ особаго руководства о производствѣ различныхъ статистическихъ операцій и въ особенности переписей.

Переписи, производившіяся статистическими комитетами, давали очень цѣнныя практическія указанія на тѣ условія, при соблюденіи которыхъ получаются вполнѣ удовлетворительные результаты, и приносили большую пользу для каждой данной мѣстности; но переписи эти, производимыя разновременно, только въ нѣкоторыхъ губерніяхъ, и безъ всякой одна съ другой связи, не могли, конечно, измѣнить общаго неудовлетворительнаго характера народосчисленія въ Имперіи и пополнить тотъ недостатокъ въ свѣдѣніяхъ обо всемъ населеніи, какой ощущался вслѣдствіе отсутствія общаго правильнаго учета жителей Имперіи.

Мѣропріятія по регистраціи населенія, вызванныя введеніемъ общей воинской повинности.

Неудобства, происходящія для государства отъ недостатка подобныхъ свѣдѣній, съ особенною силою проявились во время составленія Устава объ общей воинской повинности, когда возникъ вопросъ объ

учетѣ лицъ, подлежащихъ ежегодному призыву, и объ опредѣленіи ихъ семейнаго положенія, отъ котораго зависятъ льготы по отбыванію означенной повинности. Для податнаго населенія источникомъ необходимыхъ для вышеуказанной цѣли свѣдѣній должны были служить ревизскія сказки 1858 года; но въ сказкахъ этихъ заключались свѣдѣнія только о родившихся не позже 1858 г. и подлежавшихъ призыву въ 1879 году. Однако и эти свѣдѣнія, въ то время, уже не могли соотвѣтствовать дѣйствительному составу податнаго населенія, такъ какъ отъ ревизіи до составленія Устава объ общей воинской повинности, въ 1873 году, прошло 15 лѣтъ, въ теченіи которыхъ, уже по естественному ходу движенія народонаселенія, должны были произойти въ немъ значительныя измѣненія.

Независимо отъ этого, Положеніе 19 февраля нарушило прежнюю, почти безусловную связь бывшихъ крѣпостныхъ съ мѣстомъ приписки ихъ по ревизіи. Всѣ, не получившіе надѣла, вышли изъ своихъ сельскихъ обществъ: одни приписались къ волостямъ, другіе перешли въ мѣщане, третьи никуда не приписались. Равнымъ образомъ, изъ крестьянъ, числившихся въ сельскихъ обществахъ, иные вовсе не бывали въ своихъ деревняхъ, и дѣйствительное пребываніе ихъ неизвѣстно было даже сельскому начальству. Наконецъ самый составъ волостей съ того времени значительно измѣнился, и были случаи соединенія въ одно общество разныхъ сельскихъ обществъ. Такимъ образомъ, много лицъ исчезло изъ счета и, для отбыванія воинской повинности, люди числились въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ они не находились.

Относительно мѣщанъ, въ то время, представлялось не менѣе затрудненій; въ этомъ отношеніи достаточно указать на заявленія разныхъ городовъ, что имъ неизвѣстно мѣстопребываніе многихъ приписанныхъ къ нимъ семействъ. Учетъ купцовъ по ревизскимъ сказкамъ тоже не представлялся возможнымъ, такъ какъ послѣ ревизіи многія купеческія семейства перешли въ почетные граждане, а другія въ мѣщане, а въ то же время и въ купечество перешло не мало лицъ изъ крестьянскаго сословія. Для учета же сословій, не внесенныхъ въ ревизскія сказки, никакихъ свѣдѣній Правительство не имѣло.

Въ виду такого неудовлетворительнаго состоянія регистраціи населенія, Высочайше утвержденная Коммиссія для составленія Устава объ общей воинской повинности, въ журналѣ своемъ № 2, высказала, что самымъ надежнымъ средствомъ для учета лицъ, подлежащихъ воин-

ской повинности, можетъ служить народная перепись, обнимающая всѣхъ безъ изъятія подданныхъ государства и основывающаяся на учрежденіи территоріальныхъ волостей и на установленіи для всѣхъ законной осѣдлости. При этомъ Коммиссія единогласно постановила заявить передъ высшимъ Правительствомъ, что было бы желательно безотлагательное принятіе мѣръ къ скорѣйшему производству общей народной переписи на новыхъ основаніяхъ.

Какъ ни очевидна была необходимость безотлагательнаго производства народной переписи для столь важнаго государственнаго дѣла, какъ правильное отбываніе воинской повинности всѣмъ населеніемъ, однако перепись эта не могла быть въ то время немедленно исполнена, такъ какъ, не смотря на производившіяся уже мѣстныя переписи, разработка вопроса объ общей для всей Имперіи однодневной переписи не была еще завершена, а подготовительныя къ ней мѣры, по сложности и новизнѣ у насъ этого дѣла, требовали продолжительнаго времени; поэтому, чтобы не замедлять введенія общей воинской повинности, Коммиссія, составлявшая Уставъ объ этой повинности, признала возможнымъ, *на первое время* ограничиться учетомъ приписнаго населенія, на основаніи ревизскихъ сказокъ, метрическихъ выписей, свѣдѣній о причисленіи и отчисленіи лицъ, внесенныхъ въ ревизію, свидѣтельствъ о припискѣ къ призывнымъ участкамъ и личныхъ заявленій.

Составленіе посемейныхъ списковъ.

Для приведенія въ порядокъ свѣдѣній о податномъ населеніи на основаніи указанныхъ Коммиссіей документовъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Военнымъ Министромъ, циркуляромъ отъ 5 іюля 1873 г., предписалъ составленіе посемейныхъ списковъ лицамъ, внесеннымъ въ ревизскія сказки и подлежавшимъ внесенію въ оныя, а для установленія полнаго однообразія въ означенныхъ спискахъ, циркуляромъ того же Министра отъ 8 Февраля 1874 г., предписано составлять ихъ по приложенной къ тому циркуляру формѣ. По этой формѣ, въ посемейномъ спискѣ заключались слѣдующія графы: 1) № семействъ по порядку, 2) № по ревизской сказкѣ; 3) прозваніе (или фамилія) имя и отчество лицъ мужского пола; 4) лѣта, показанныя въ ревизской сказкѣ; 5) лѣта къ 1 Января того года, въ которомъ составленъ посемейный списокъ; 6) годъ, мѣсяцъ и день рожденія по метрикѣ; 7) отмѣтки о прибыли и убыли лицъ мужского пола послѣ составленія списка; 8) отмѣтки о поступившихъ, по призыву на дѣйствительную службу со времени составленія посемейнаго списка и

въ течeніи предшествовавшихъ шести лѣтъ съ указаніемъ года призыва; 9) лица женскаго пола къ семействамъ принадлежащія; 10) возрастъ лицъ женскаго пола къ 1 Января того года, въ которомъ составленъ посемейный списокъ; и 11) отмѣтки о прибыли и убыли лицъ женскаго пола послѣ составленія списка.

Кромѣ означенной формы вышеупомянутымъ циркуляромъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 8 Февраля 1874 года, указаны были слѣдующія правила веденія и повѣрки посемейныхъ списковъ для крестьянскаго сословія: 1) Посемейные списки ведутся волостными правленіями; 2) списки эти составляются изъ ревизскихъ сказокъ, съ показаніемъ новорожденныхъ и всѣхъ прибылыхъ послѣ ревизіи, а также съ отмѣтками объ умершихъ и пр. убылыхъ въ теченіи времени отъ ревизіи; 3) семейства вносятся въ списки въ томъ порядкѣ, въ какомъ показаны въ ревизской сказкѣ; причисленные послѣ ревизіи вносятся въ концѣ списка; 4) о прибыли и убыли людей каждое семейство обязано объявлять своему волостному правленію лично, или черезъ сельскаго старосту; 5) волостное правленіе обязано повѣрять ежегодно отмѣтки о прибыли и убыли лицъ въ семействахъ, изъ которыхъ члены ихъ будутъ въ томъ году подлежать призыву.

Вышеуказанная форма посемейныхъ списковъ, установленная Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министромъ Военнымъ, вполнѣ соотвѣтствовала спеціальной цѣли учета податнаго населенія для отбыванія воинской повинности; но въ ней, какъ и въ прежнихъ ревизскихъ сказкахъ, не заключалось свѣдѣній, необходимыхъ какъ для всесторонняго изученія населенія, такъ и для другихъ государственныхъ потребностей.

Почти одновременно съ установленіемъ учета податныхъ сословій, Правительство озаботилось и учетомъ еврейскаго населенія для обезпеченія отбыванія евреями воинской повинности. По Высочайше утвержденному, 2 Октября 1874 года, Положенію Комитета Министровъ повелѣно было произвести перепись мужского еврейскаго населенія по всей Имперіи за исключеніемъ Царства Польскаго.

Образованіе Коммиссіи для выработки правилъ учета населенія, подъ предсѣдательствомъ Сенатора А. К. Гирса.

Независимо отъ означенныхъ распоряженій, по Высочайшему повелѣнію, 1 Февраля 1874 г., образована была, при Министерствѣ Финансовъ, особая Коммиссія, подъ предсѣдательствомъ Сенатора А. К. Гирса, изъ членовъ отъ Министерствъ: Военнаго, Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ и отъ бывшаго Втораго

Отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи, на которую возложено было „составить предположенія о мѣрахъ, какія могутъ быть приняты для веденія на будущее время правильнаго счета лицъ, подлежащихъ воинской повинности и, если будетъ признано необходимымъ произвести для сего общую поголовную перепись всего населенія, то опредѣлить, какими способами и какимъ порядкомъ она должна быть произведена". Вмѣстѣ съ тѣмъ, вслѣдствіе возбужденнаго въ правительственныхъ сферахъ вопроса о видоизмѣненіи порядка отбыванія личныхъ податей, Коммиссіи подлежало выяснить, какія потребуется собрать при народной переписи свѣдѣнія для успѣшнѣйшаго осуществленія податной реформы, и какой постоянный учетъ какихъ именно частей населенія можетъ быть нуженъ для финансовыхъ соображеній.

Повѣрка на мѣстахъ всѣхъ видовъ регистраціи населенія, существовавшихъ у насъ въ 1874 г.

Въ самомъ началѣ своихъ занятій, означенная Коммиссія признала необходимымъ для разрѣшенія вопросовъ, сопряженныхъ съ возложенною на нее задачею, предварительно собрать и привести въ систему всѣ законоположенія и распоряженія Правительства, относящіяся до учета населенія, а также собрать точныя свѣдѣнія объ исполненіи сихъ распоряженій мѣстными органами, по всѣмъ видамъ учета отдѣльныхъ частей и группъ населенія, съ спеціальными цѣлями, каковы учеты: 1) сословный, 2) по отбыванію личныхъ податей и сборовъ государственныхъ и общественныхъ городскими и сельскими обывателями; 3) по отбыванію личной воинской повинности (учетъ призывныхъ, безсрочно отпускныхъ и ополченія) и 4) учетъ полицейскій, или контроль наличности проживающихъ и передвиженія населенія съ мѣста на мѣсто.

По каждому изъ вышеозначенныхъ видовъ учета Коммиссія полагала собрать слѣдующія свѣдѣнія:

1) На основаніи какихъ законоположеній и правительственныхъ распоряженій производится учетъ?

2) Кто производитъ учетъ:—какое мѣсто или какія лица?

3) Кто учитывается: — одна только наличность (періодическій учетъ) или только прибыль и убыль населенія (текущій учетъ)?

4) Какими пріемами производится періодическій или единовременный учетъ?

5) Какими пріемами производится запись прибыли и убыли естественной? Кто и кому сообщаетъ объ умершихъ и родившихся?

6) Какая связь существуетъ между метрическою регистраціей и списками свѣтскихъ органовъ регистраціи и какія заявленія и документы замѣняютъ метрическія удостовѣренія?

7) Какими пріемами производится запись внѣшней прибыли и убыли населенія (причисленіе и отчисленіе).

8) Регистраціонные документы, книги, выписки, свидѣтельства и т. п.; формы ихъ и сборы за регистрацію.

9) Какими мѣрами обезпечивается самый учетъ? (приписка къ сословнымъ и мѣщанскимъ обществамъ, паспорты, штрафы, непризнаніе правъ и т. п.).

10) Какъ въ дѣйствительности исполняются на мѣстахъ правила по учету населенія? Какая степень вѣрности учета?

Относительно изслѣдованій на мѣстахъ о дѣйствительномъ исполненіи узаконеній и распоряженій Правительства по учету населенія, Коммиссія, принимая во вниманіе разнообразіе мѣстныхъ условій и самыхъ способовъ учета, признала необходимымъ собрать указанныя выше свѣдѣнія о производствѣ учета: а) въ столицѣ; б) въ губернскомъ городѣ; в) въ становомъ участкѣ; г) въ волости и д) въ селеніи.

Для собранія означенныхъ свѣдѣній, по представленію Коммиссіи, командированы были чиновники Министерства Финансовъ въ различныя мѣстности Имперіи. Изъ отчетовъ означенныхъ чиновниковъ составленъ былъ, находящійся при дѣлахъ коммиссіи, **„Сборникъ свѣдѣній о существующихъ способахъ регистраціи населенія въ Россіи“**. Изъ Сборника этого усматривается, что регистрація населенія въ 1874 году представлялась въ слѣдующемъ видѣ:

Учетъ дворянства.

Въ каждой губерніи, на основаніи ст. 1628 IX Т. Св. З., велись родословныя дворянскія книги, но въ порядкѣ весьма неудовлетворительномъ, такъ какъ, съ одной стороны, законъ недостаточно обезпечивалъ правильность учета, а съ другой, личные интересы дворянъ не побуждали ихъ къ соблюденію всѣхъ условій, необходимыхъ для такого учета.

Записка въ родословную книгу не ограничивалась никакимъ срочнымъ временемъ. Каждый, представляющій доказательство на дворян-

ское происхожденіе, имѣетъ всегда право просить о внесеніи его въ сію книгу (ст. 1644). Пользуясь этимъ правомъ, многіе дворяне вовсе не записывались въ родословныя книги до тѣхъ поръ, пока не встрѣчалось въ томъ надобности.

Каждый дворянинъ, внесенный въ родословную книгу, обязанъ сообщать уѣздному предводителю дворянства о вновь рождающихся у него сыновьяхъ и родственникахъ мужского пола для внесенія ихъ въ родословную книгу (ст. 1636). На самомъ же дѣлѣ свѣдѣнія эти доставлялись весьма рѣдко и несвоевременно. Взысканій за нарушеніе этого правила никакихъ не полагалось. Большею частію заявленія о родившихся подавались тогда, когда являлась нужда въ удостовѣреніи ихъ дворянскаго происхожденія, напр. при опредѣленіи сыновей въ учебное заведеніе, когда отецъ, не состоя на государственной службѣ, не могъ, взамѣнъ такого удостовѣренія, представить формулярный списокъ и т. п.

Законъ нигдѣ не говоритъ объ исключеніи умершихъ изъ родословныхъ книгъ и не возлагаетъ ни на кого обязанности доставлять эти свѣдѣнія въ депутатскія собранія. Въ ст. 1655 п. 2 упоминается только, что Департаментъ Герольдіи ведетъ списки дѣтямъ мужского пола каждаго дворянина и дѣлаетъ въ этихъ спискахъ отмѣтки о вновь родившихся и *умершихъ*, но законъ не указываетъ откуда Департаментъ долженъ получать эти свѣдѣнія объ умершихъ.

Въ виду этого въ депутатскихъ собраніяхъ свѣдѣнія объ умершихъ не собирались и умершіе вовсе не исключались изъ родословной книги; въ книгахъ этихъ не обозначались также и лѣта дворянъ и ихъ дѣтей.

При такихъ условіяхъ, говорится въ отчетѣ, родословныя книги не представляли и намека на текущій учетъ. Книги эти по характеру своему заключали въ себѣ скорѣе учетъ дворянскихъ родовъ, чѣмъ лицъ дворянскаго происхожденія. Такое значеніе этихъ книгъ опредѣляется и словами закона (ст. 1628).

Учетъ духовенства.

До уничтоженія замкнутости духовнаго сословія въ духовныхъ консисторіяхъ содержались именныя книги лицамъ православнаго духовенства подъ главнымъ вѣдѣніемъ Святѣйшаго Синода (ст. 1659 IX Т. Св. З.), а также и книги о пребывающихъ въ Россіи священно- и церковно-служителяхъ армяно-грегоріанскаго исповѣданія (ст. 397). Но когда духовенство перестало составлять особое наслѣдственное сословіе въ

государствѣ, и на основаніи примѣчанія къ ст. 576 и 577 п. 17 т. IX Св. З. (по прод. 1872 г.) дѣти священнослужителей и прочихъ духовныхъ лицъ православнаго и армяно-грегоріанскаго исповѣданій стали причисляться не къ духовному званію, а къ потомственнымъ и личнымъ почетнымъ гражданамъ, консисторскія книги утратили свой первоначальный характеръ и не представляли уже достовѣрныхъ данныхъ для учета.

Изъ сопоставленія текста 1659 ст. съ приложеніемъ къ 273 ст. (по продолженію 1871 г.), сказано въ отчетѣ ревизовавшаго чиновника, можно даже заключить, что дѣти православнаго духовенства не вносятся болѣе въ эти книги, а показываются только въ послужныхъ спискахъ своихъ отцовъ „для свѣдѣнія“.

Учетъ городскихъ сословій.

Документальнымъ основаніемъ для сословнаго, воинскаго и податного учета для мѣщанъ служили: а) ревизскія сказки: б) дополнительныя къ ревизіи сказки; в) указы казенныхъ палатъ о припискѣ, причисленіи и перечисленіи мѣщанъ и г) метрическія выписки и замѣнявшія ихъ удостовѣренія о родившихся и умершихъ.

На основаніи этихъ документовъ составлялись въ прежнее время очередные рекрутскіе списки, а послѣ изданія циркуляра Министра Внутреннихъ Дѣлъ 8 февраля 1874 г., велись посемейные списки.

Между прочимъ замѣчено было, что на правильность веденія регистраціонныхъ книгъ имѣло вліяніе такое, повидимому, незначительное обстоятельство, какъ помѣщеніе мѣщанскихъ управъ. Въ городахъ, гдѣ частные призывные списки составлялись городскими управами, а управы эти помѣщались въ однихъ квартирахъ съ мѣщанскими управами, въ посемейныхъ спискахъ дѣлались своевременныя отмѣтки о всѣхъ перемѣнахъ, происходившихъ въ личномъ составѣ мѣщанскихъ обществъ, хотя далеко не вездѣ съ одинаковою аккуратностью, и списки служили не только для воинскаго, но также для сословнаго и податного учета мѣщанъ. Въ тѣхъ же городахъ, гдѣ частные призывные списки составлялись городскими управами и управы эти помѣщались отдѣльно отъ мѣщанскихъ управъ, въ посемейныхъ спискахъ, находившихся въ городскихъ управахъ, не дѣлалось своевременныхъ отмѣтокъ объ измѣненіяхъ въ личномъ составѣ мѣщанскихъ обществъ, такъ какъ свѣдѣнія объ этихъ измѣненіяхъ сосредоточивались не въ городскихъ, а въ мѣщанскихъ управахъ. При такихъ условіяхъ списки эти служили исключительно только для учета по воинской повинности.

Въ посемейныхъ спискахъ встрѣчались значительныя погрѣшности, проистекавшія главнымъ образомъ отъ неправильнаго обозначенія лѣтъ по ревизскимъ сказкамъ, такъ какъ по послѣдней ревизіи лѣта обозначались по показанію лицъ, подававшихъ сказки, безъ предъявленія метрикъ. Ошибки эти обнаружились при введеніи общей воинской повинности,— отчасти вслѣдствіе доставленія священнослужителями метрическихъ выписей, согласно 106—107 ст. Устава о воинской повинности, о лицахъ, подлежащихъ призыву, отчасти вслѣдствіе представленія метрикъ тѣми лицами, которыя перешли или не достигли призывного возраста, а между тѣмъ были занесены въ призывные списки по ревизскимъ сказкамъ.

Неправильное обозначеніе лѣтъ встрѣчалось и въ указахъ казенныхъ палатъ при припискѣ и перечисленіи мѣщанскихъ семействъ, такъ какъ при этомъ, въ большинствѣ случаевъ, не требовалось представленія метрикъ, а лѣта въ указахъ выставлялись на основаніи удостовѣренія полицейскихъ управленій, волостныхъ правленій, мѣщанскихъ и купеческихъ управъ и т. п., безъ всякаго контроля со стороны казенныхъ палатъ. Кромѣ того, въ указахъ этихъ весьма часто вовсе не обозначались лѣта приписываемыхъ, а нерѣдко казенныя палаты причисляли къ мѣщанскимъ обществамъ семейства не въ полномъ составѣ. Иногда казенныя палаты и не имѣли возможности приписывать къ мѣщанскимъ обществамъ семейства въ полномъ составѣ, напр. въ тѣхъ случаяхъ, когда крестьяне перечислялись въ мѣщане семействами не въ полномъ составѣ или одиночками, или когда наприм. перечислялись изъ одного мѣщанскаго общества въ другое такія семейства, изъ состава которыхъ нѣкоторые члены выдѣлились перечисленіемъ въ купеческое или другое мѣщанское, ремесленное или крестьянское общество. Между тѣмъ такое раздробленіе семействъ влекло за собою большія неудобства при опредѣленіи льготъ по семейному положенію при отбываніи воинской повинности.

Мѣщанскія управы не имѣли возможности вести правильный текущій учетъ родившимся и умершимъ въ мѣщанскихъ семействахъ послѣ ревизіи, такъ какъ свѣдѣнія объ этомъ доставлялись въ управы весьма рѣдко и носили на себѣ совершенно случайный характеръ. Свѣдѣнія о родившихся поступали исключительно отъ родителей или родственниковъ и обыкновенно не въ годъ рожденія, а спустя нѣсколько лѣтъ, и то если являлась въ этомъ необходимость, какъ напр. при получе-

ніи отдѣльнаго вида или паспорта, или при поступленіи въ школы и т. п. Свѣдѣнія объ умершихъ поступали большею частію отъ больницъ, при требованіяхъ объ уплатѣ за лѣченіе и погребеніе умершихъ, а также иногда и отъ полицейскихъ управленій, преимущественно въ случаяхъ скоропостижной смерти, убійства, самоубійства и т. п. Заявленія объ умершихъ дѣлались иногда и родственниками для исключенія изъ оклада, для полученія льготы по воинской повинности и т. п.

Нѣкоторыя мѣщанскія управы (напр. Псковская) обращались въ духовныя консисторіи съ ходатайствомъ о томъ, чтобы обязать священно-служителей доставлять въ управы свѣдѣнія объ умершихъ мѣщанахъ обоего пола послѣ смерти каждаго лица отдѣльно; однако консисторіи не признавали возможнымъ удовлетворять подобныя ходатайства, на томъ основаніи, что такое извѣщеніе управъ „для городского духовенства, имѣющаго свои обязанности, будетъ излишнимъ трудомъ, не столь обременительнымъ, сколько требующимъ аккуратности, а для сельскаго духовенства такое сообщеніе, по неимѣнію при церквахъ разсыльныхъ, и неудобоисполнимо“.

Вопросъ о доставленіи духовенствомъ метрическихъ свѣдѣній въ управы восходилъ на разсмотрѣніе одного изъ губернскихъ по воинской повинности присутствій, которое нашло, что не имѣется ни основанія, ни повода обременять приходское духовенство обязанностью сообщать управамъ о смерти всѣхъ лицъ купеческаго и мѣщанскаго сословія, такъ какъ, во первыхъ, Уставомъ о воинской повинности (ст. 106 и 107) на приходскихъ священниковъ возложена обязанность доставлять подлежащимъ учрежденіямъ метрическія выписи только о лицахъ призывного возраста, и, во-вторыхъ, циркуляромъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 12 іюля 1874 года за № 56, разъяснено, что достаточнымъ удостовѣреніемъ о смерти лицъ призывного возраста слѣдуетъ считать показанія сосѣдей и родственниковъ умершихъ, хотя бы основанныя на слухахъ и подтверждающіяся тѣмъ, что извѣстнаго лица нѣтъ на мѣстѣ жительства.

Свѣдѣнія о бракахъ тоже весьма рѣдко поступали въ управы.

Не малое затрудненіе при учетѣ мѣщанъ представляло и то обстоятельство, что большинство мѣщанъ не имѣетъ фамилій, а къ своимъ именамъ прибавляютъ одно отчество. Если напр. у мѣщанина Ивана Константинова сынъ Петръ, то онъ записывался Петромъ Ивановымъ. Вслѣдствіе этого въ каждомъ мѣщанскомъ обществѣ на-

ходилось нѣсколько лицъ съ одинаковыми именами и отчествами, отчего встрѣчались затрудненія при отмѣткахъ въ посемейныхъ спискахъ. Учетъ мѣщанъ въ значительной степени затруднялся еще и тѣмъ, что многіе изъ приписанныхъ казенными палатами къ мѣщанскимъ обществамъ никогда не являлись въ управы, и мѣсто жительства ихъ оставалось неизвѣстнымъ.

Независимо отъ указанныхъ погрѣшностей, во многихъ мѣстахъ, даже тѣ свѣдѣнія, которыя получались управами, отмѣчались въ посемейныхъ спискахъ не своевременно и не всегда вѣрно, съ ошибками въ именахъ и фамиліяхъ, происходившими по винѣ переписчиковъ.

Кромѣ посемейныхъ списковъ для учета по воинской повинности въ мѣщанскихъ управахъ велись именныя книги по учету повинностей государственныхъ и общественныхъ.

Въ ремесленныхъ управахъ учетъ велся только ремесленникамъ вѣчнаго цеха, такъ какъ временные ремесленники отбывали всѣ повинности по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они приписаны. Учетъ вѣчныхъ ремесленниковъ производился совершенно на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и учетъ мѣщанъ и страдалъ тѣми же недостатками.

Купеческіе посемейные списки велись въ городскихъ или купеческихъ управахъ по формѣ, установленной для мѣщанъ и ремесленниковъ; въ этихъ спискахъ встрѣчались тѣ же погрѣшности и недостатки и, по словамъ ревизовавшаго ихъ чиновника, они равнымъ образомъ какъ и посемейные списки мѣщанъ и ремесленниковъ не могли быть причислены къ разряду правильныхъ текущихъ списковъ населенія и обезпечивать правильный учетъ по отбыванію воинской повинности, а также и учетъ сословный и податной.

Полицейскій учетъ населенія въ С.-Петербургѣ въ 1874 г.

Помѣщенный въ Сборникѣ Коммиссіи отчетъ о различныхъ видахъ регистраціи городскихъ сословій въ 1874 г. завершается свѣдѣніями о полицейскомъ учетѣ городского населенія. Относительно С.-Петербурга свѣдѣнія эти были собраны однимъ изъ членовъ Коммиссіи Сенатора Гирса, Тайнымъ Совѣтникомъ П. П. Семеновымъ. По этимъ свѣдѣніямъ полицейскій учетъ въ столицѣ производился на основаніи Инструкціи 6 мая 1866 г. участковымъ приставамъ и чиновникамъ адреснаго стола о порядкѣ собиранія свѣдѣній и веденія алфавитныхъ указателей о проживающихъ въ С.-Петербургѣ лицахъ, а также о принадлежащихъ имъ имуществахъ, о казенныхъ зданіяхъ, сооруженіяхъ, площадяхъ и разнаго рода заведеніяхъ.


2

Основаніемъ полицейскаго учета населенія служили: а) домовыя книги; б) адресные листки полицейскихъ участковъ и в) листки адреснаго стола. Всякое лицо, прибывшее въ С.-Петербургъ, обязано было предъявить завѣдующему домомъ, въ которомъ оно остановилось, видъ на жительство и на особыхъ бланкахъ, въ двухъ экземплярахъ, о себѣ и о находящихся при немъ лицахъ дать тѣ свѣдѣнія, которыя означены въ графахъ адреснаго листка.

По внесеніи сихъ свѣдѣній въ домовую книгу, видъ на жительство, на основаніи 345 ст. Уст. о паспортахъ, представлялся завѣдующимъ домомъ въ участокъ для прописки вмѣстѣ съ адреснымъ листкомъ въ двухъ экземплярахъ. Одинъ экземпляръ адреснаго листка оставался въ участкѣ, а другой, по засвидѣтельствованіи въ участкѣ, препровождался въ адресный столъ.

При переходѣ въ С.-Петербургѣ изъ одного дома въ другой, выбывающій обязанъ былъ дать завѣдующему оставляемымъ имъ домомъ, вмѣстѣ съ двумя бланками адресныхъ листковъ—бѣлымъ и синимъ, и всѣ требуемыя подлежащими графами этихъ бланокъ свѣдѣнія.

Свѣдѣнія эти вносились въ домовую книгу и въ бланки адресныхъ листковъ, которые представлялись завѣдующимъ домомъ въ участокъ. Синій листокъ оставался на храненіи въ участкахъ, а бѣлый возвращался выбывающему жильцу, который листокъ этотъ передавалъ домовладѣльцу по мѣсту новаго жительства, для представленія въ мѣстный участокъ.

Листки эти, по засвидѣтельствованіи въ участкѣ, препровождались въ адресный столъ.

Въ случаѣ, если заявленный переходъ изъ одного дома въ другой не состоялся въ теченіи трехъ дней, бѣлый листокъ возвращался прежнему домовладѣльцу для представленія въ полицію къ уничтоженію и отмѣтки въ домовой книгѣ о томъ, что переходъ не состоялся.

Проживавшія въ С.-Петербургѣ лица при перемѣнѣ ихъ званія или сословія, напр. при повышеніи чинами, при переходѣ изъ купцовъ въ мѣщане, или наоборотъ и т. п., должны были извѣщать объ этомъ завѣдующихъ домами, которые заявляли о семъ въ участкѣ. По полученіи сихъ свѣдѣній, въ участкѣ заготовлялся для лица, измѣнившаго званіе или сословіе, новый адресный листокъ на бѣлой бумагѣ въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ отсылался въ адресный столъ для замѣны прежняго листка, а другой оставлялся въ участкѣ.

О лицахъ, выбывавшихъ изъ С.-Петербурга, завѣдующіе домами обязаны были, отдѣльно о каждомъ, сообщать въ полицію на особо установленныхъ синихъ листкахъ въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ оставался въ участкѣ, а другой, по засвидѣтельствованіи, представлялся въ адресный столъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ завѣдующіе домами дѣлали подлежащія отмѣтки въ домовыхъ книгахъ.

При внесеніи въ адресные листки свѣдѣній о лицахъ, проживавшихъ въ столицѣ, наблюдались слѣдующія правила: 1) всѣ обыватели безъ различія пола, возраста и состоянія вносились въ отдѣльные для каждаго лица адресные листки; 2) жены, не исключая проживавшихъ вмѣстѣ съ мужьями, вносились въ отдѣльные отъ мужей листки; находившіяся же при родителяхъ несовершеннолѣтнія дѣти показывались въ листкѣ матери; если же они жили при отцахъ или съ другими родственниками, то въ листкѣ послѣднихъ; 3) монашествующія лица православнаго и армянскаго духовенства вносились въ листки по имени; 4) адресные листки не составлялись для проживавшихъ въ столицѣ: а) несовершеннолѣтнихъ, жившихъ вмѣстѣ съ родителями или другими родственниками; б) воспитанниковъ всѣхъ учебныхъ заведеній военнаго и гражданскаго вѣдомствъ, жившихъ въ сихъ заведеніяхъ; в) нижнихъ воинскихъ чиновъ, служившихъ въ полкахъ и другихъ командахъ; г) пѣвчихъ и слугъ при архіереяхъ и монастырскихъ подворьяхъ; д) извощиковъ, прибывавшихъ изъ разныхъ мѣстъ и остававшихся въ столицѣ для полученія клади къ извозу; е) судорабочихъ и всѣхъ прибывавшихъ на судахъ и остававшихся на оныхъ до обратнаго отплытія, и ж) всѣхъ временно пріѣзжавшихъ на торги и остававшихся, по случаю нераспродажи ими товаровъ или припасовъ, въ столицѣ на ночлегахъ.

Въ участкахъ адресные листки о прибывавшихъ въ дома и выбывавшихъ изъ оныхъ размѣщались, непремѣнно въ самый день ихъ полученія, въ алфавитномъ порядкѣ на металлическихъ дугахъ.

Доставляемые въ участки синіе листки о лицахъ, перешедшихъ на жительство въ раіонъ другихъ участковъ, и о выбывшихъ изъ столицы, оставались на дугахъ до 1 Января слѣдующаго года, такъ чтобы каждый такой листокъ находился не болѣе одного года на дугѣ; послѣ же 1 Января листки эти снимались, связывались въ алфавитномъ порядкѣ какъ были надѣты на дугахъ и хранились въ связкахъ для справокъ въ теченіи 3 лѣтъ; по истеченіи же этого срока подлежали уничтоженію.

На участковыхъ приставовъ возложена была ежегодная повѣрка домовыхъ книгъ съ подлинными документами: паспортами и видами на жительство.

Въ адресномъ столѣ адресные листки располагались въ томъ же порядкѣ, какъ и въ полицейскихъ участкахъ, но о тѣхъ обывателяхъ, о которыхъ получались новые листки, предварительно наводились справки—дѣйствительно ли значившіяся въ сихъ листкахъ лица проживали въ тѣхъ домахъ, изъ которыхъ они показаны перешедшими или выбывшими изъ столицы, а относительно лицъ, вновь прибывавшихъ въ С.-Петербургъ, — не значились ли они проживавшими въ столицѣ. Въ случаѣ неправильности показанія объ обывателяхъ, о семъ сообщалось по принадлежности, для открытія виновныхъ, которые подвергались штрафу, согласно 58 и 59 ст. Устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями.

Изъ вышеизложеннаго,—сказано въ отчетѣ,—видно, что главнымъ основаніемъ для полицейскаго учета населенія въ С.-Петербургѣ служили домовыя книги. Документами для составленія этихъ книгъ являлись паспорты и виды на жительство, показанія коихъ, въ случаѣ надобности, дополнялись лицами, представлявшими паспорты къ прописке, т. е. дворниками. Единицею записи служили не лица, а паспорты, относившіеся иногда до отдѣльныхъ личностей, а иногда только до главъ семейныхъ хозяйствъ, вписываемыхъ въ книги въ алфавитномъ порядкѣ. Всѣ факты, относившіеся до движенія населенія, записывались исключительно во время предъявленія паспортовъ, а вовсе не во время совершенія этихъ фактовъ.

Въ отчетѣ П. П. Семенова говорится далѣе, что при поверхностномъ взглядѣ могло казаться, что домовыя книги даютъ полный матеріалъ для учета населенія въ каждую данную минуту, такъ какъ онѣ непрестанно слѣдили за его движеніемъ и заключали въ себѣ данныя о полѣ, семейномъ состояніи, вѣроисповѣданіи, занятіи и грамотности каждаго обывателя, т. е. заключали въ себѣ почти всѣ свѣдѣнія, требуемыя переписью. Но при ближайшемъ ознакомленіи съ книгами не трудно было убѣдиться, что онѣ не только не слѣдили, но и не могли слѣдить за дѣйствительнымъ движеніемъ населенія, что учетъ населенія по нимъ невозможенъ и что, какъ статистическій источникъ, онѣ вовсе не пригодны.

Привести въ извѣстность по книгамъ численность лицъ, живущихъ въ данное время въ домѣ, не представлялось никакой возможности. Это зависѣло отъ слѣдующихъ причинъ: а) паспорты и виды прописывались не немедленно по прибытіи и выбытіи лицъ, прибывшихъ въ домъ и выбывшихъ изъ него, а нерѣдко три мѣсяца позже, что подтверждали многіе примѣры; б) лица, жившія въ домѣ, просрочившія паспорты, или не получившія оныхъ изъ мѣстъ приписки, отмѣчались выбывшими за городъ, между тѣмъ какъ они никуда не выѣзжали; в) лица, прибывшія на нѣкоторое время, часто вовсе не отмѣчались, и лица, не имѣвшія паспортовъ, также не прописывались; д) лица, не имѣвшія отдѣльныхъ видовъ, а проживавшія по одному виду съ главою семейства, никогда не отмѣчались правильно, на что имѣются многочисленные поразительные примѣры, изъ которыхъ нѣкоторые приведены въ запискѣ П. П. Семенова. Примѣры эти доказывали, что домовыя книги по самому порядку своего составленія и по свойству документовъ и показаній, на которыхъ онѣ были основаны, слѣдить за движеніемъ домоваго поселенія не могли, и, что цифра населенія, по нимъ исчисленная, должна расходиться съ дѣйствительною. До какого размѣра достигало это несогласіе показаній домовыхъ книгъ съ дѣйствительностью, обнаружено переписью дѣйствительнаго населенія въ Декабрѣ 1869 г., совершонною поквартирно и независимо отъ домовыхъ книгъ. Перепись эта показала населеніе столицы на 136.000 болѣе противъ цифры, извлеченной предшествовавшимъ ей исчисленіемъ жителей по домовымъ книгамъ.

Столь же ошибочными и непригодными для учета населенія представлялись и остальные элементы записи.

Полъ обывателей, не обозначаясь въ отдѣльной графѣ, опредѣлялся только именемъ и званіемъ. Семейное состояніе, хотя и должно было обозначаться въ каждой записи, въ дѣйствительности обозначалось только изъ 100 человѣкъ у 60, да и то часто небрежно. Возрастъ обозначался только для лицъ, имѣвшихъ отдѣльные виды на жительство; для дѣтей онъ никогда не обозначался. Да и въ случаяхъ обозначенія, возрастъ регистровался крайне небрежно.

Сословіе лицъ изъ записей домовыхъ книгъ съ достовѣрностью опредѣлить было нельзя, такъ какъ, кромѣ крестьянъ, мѣщанъ и купцовъ, — обыкновенно прописывалось не сословіе, а званіе лицъ:

напр. Коллежскій Секретарь и т. п. Въ показаніяхъ о вѣроисповѣданіи вообще неправильностей замѣчено не было.

О занятіяхъ обывателей, въ большинствѣ случаевъ, невозможно было вывести никакого заключенія. Въ соотвѣтствующей графѣ чаще всего писалось „на квартирѣ", а настоящія профессіи не обозначались и даже прислуга, въ большомъ числѣ случаевъ, обозначалась „чернорабочими".

Наконецъ о грамотности, не смотря на требованіе книги, въ большей половинѣ случаевъ, не было никакихъ отмѣтокъ.

Если присовокупить ко всему этому,—говорится далѣе въ отчетѣ П. П. Семенова,—что обыватели дома вписывались въ книгу въ алфавитномъ порядкѣ, а не по квартирамъ, и что въ цѣлой книгѣ зачастую не встрѣчалось ни одного лица, о которомъ бы не было показаній, согласныхъ съ дѣйствительностію, то легко придти къ убѣжденію, что домовыя книги источникомъ къ учету населенія служить не могли.

Запись въ участкахъ отражала всѣ недостатки домовыхъ книгъ, такъ какъ она производилась на точномъ ихъ основаніи. Недостатки регистраціи повторялись тѣже, какъ и въ домовыхъ книгахъ. Изъ взятыхъ на удачу 5 семействъ, только въ одномъ семейный составъ былъ обозначенъ вѣрно, въ трехъ обозначеніе было невѣрное, а въ одномъ всѣ дѣти вовсе пропущены.

Вся эта полицейская регистратура достигала вполнѣ только двухъ цѣлей: 1) отыскать во всякое время мѣсто жительства лица, имѣвшаго отдѣльный паспортъ или видъ на жительство и неимѣвшаго особыхъ причинъ укрываться, а также попасть на слѣдъ проживавшихъ прежде по паспортамъ, а послѣ скрывшихся, и во 2) взыскать больничныя деньги съ тѣхъ лицъ, на которыхъ падалъ этотъ налогъ. Вторая цѣль съ полнымъ успѣхомъ достигалась и на нее преимущественно устремлялась обычная повѣрка домовыхъ книгъ. Но ни по листкамъ адреснаго стола, ни по листкамъ участка, ни по домовымъ книгамъ — наличнаго состава населенія опредѣлить не было никакой возможности, и цифра полицейской регистраціи съ цифрою дѣйствительнаго населенія расходилась не менѣе какъ на 15% до 20%, не говоря уже о томъ, что распредѣленія населенія по возрастамъ, сословіямъ, занятіямъ, грамотности, семейному составу, почти вовсе не

представлялось возможнымъ извлечь изъ такихъ регистраціонныхъ записей.

Кромѣ того въ С.-Петербургѣ полиція собирала также свѣдѣнія о лицахъ умершихъ, родившихся и сочетавшихся бракомъ.

Въ каждомъ полицейскомъ участкѣ свѣдѣнія о смерти регистрировались въ особой книгѣ, содержавшей слѣдующія графы: 1) № по порядку, 2) мѣсяцъ и число предъявленія въ участокъ свидѣтельства о смерти, 3) имя, отечество и фамилія умершаго, 4) сословіе и промыселъ, 5) возрастъ, 6) вѣроисповѣданіе, 7) болѣзнь, отъ которой послѣдовала смерть, и 8) прежнее мѣстожительство умершаго.

Свѣдѣнія эти записывались при засвидѣтельствованіи въ участкѣ докторскихъ свидѣтельствъ о смерти, а такъ какъ безъ такого засвидѣтельствованія ни одно кладбище не хоронило покойника, то можно положительно сказать, что ни одинъ фактъ смерти не ускользалъ отъ записи полиціи.

О рождавшихся и сочетавшихся бракомъ полиціею не велось особыхъ книгъ, но ею собирались числовыя данныя о семъ изъ метрическихъ книгъ мѣстныхъ приходовъ, на основаніи коихъ составлялась вѣдомость о движеніи народонаселенія въ С.-Петербургѣ, которая печаталась ежегодно во всеподданнѣйшемъ отчетѣ по столицѣ.

Полицейскій учетъ населенія въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ.

Для изслѣдованія полицейскаго учета въ губернскихъ и уѣздныхъ городахъ избраны были г.г. Псковъ и Луга. Въ Псковѣ общаго полицейскаго учета населенія, подобнаго тому, какъ въ столицѣ, не велось, но отдѣльно по каждой полицейской части велись алфавитные списки для пріѣзжавшихъ. Въ списки эти, однако, вносились далеко не всѣ пріѣзжавшіе, судя по крайне незначительному числу лицъ, въ нихъ внесенныхъ. Бывали мѣсяцы, когда по участку не значилось пріѣзжимъ ни одного человѣка. Въ графѣ книги „откуда и когда, по какому документу прибылъ и выбылъ“, замѣчена крайняя небрежность. Иногда не обозначалось вовсе, по какому документу проживало данное лицо; иногда же отмѣтки дѣлались весьма неопредѣленныя. По полицейскимъ алфавитамъ вовсе не исключались уѣзжавшіе и въ графѣ, „гдѣ квартируетъ и дальнѣйшія перемѣны мѣста жительства“, писались только первоначальные адресы.

Какъ видно изъ самой формы этой книги, въ ней не обозначались лѣта, не вписывались рождавшіеся и не исключались умершіе. Вообще полицейскіе алфавиты не имѣли ровно никакого значенія

для учета городского населенія и служили только справочными книгами для полицейскихъ чиновъ.

Въ уѣздномъ городѣ Лугѣ, въ канцеляріи городского пристава, находилась книга для прописки паспортовъ. Книга эта по существу своему отличалась отъ полицейскихъ алфавитовъ г. Пскова тѣмъ, что въ ней отмѣчалось, между прочимъ, поступленіе больничнаго сбора съ чернорабочихъ; поэтому она имѣла совершенно спеціальный характеръ—учета денежнаго сбора. Записывались въ эту книгу исключительно тѣ лица, которыя подлежали больничному сбору, т. е. иногородные крестьяне и мѣщане.

Учетъ крестьянскаго населенія.

Учетъ крестьянскаго населенія производился въ 1874 г. волостными правленіями, приходскимъ духовенствомъ и становыми приставами. Волостныя правленія составляли списки посемейные, призывные, алфавитные, временно- и безсрочно-отпускныхъ солдатъ и вели книги податныя и паспортныя. Посемейные списки заведены были вслѣдствіе упомянутыхъ выше циркуляровъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 5 іюля 1873 и 8 февраля 1874 г., и велись по указанной формѣ. Вездѣ эти списки внесены были въ одну общую для всей волости книгу.

Произведенная повѣрка посемейныхъ списковъ обнаружила, что, ежели въ нѣкоторыхъ волостяхъ они и велись довольно правильно, то въ другихъ, гораздо болѣе многочисленныхъ, встрѣчались значительныя неисправности и ошибки, достигавшія до такихъ размѣровъ, что напр. изъ 32 семей записаны правильно только 3; въ остальныхъ же 29 семьяхъ находилось 50 невѣрныхъ записей, въ томъ числѣ 5 ошибокъ въ семьяхъ призывныхъ.

Независимо отъ невѣрныхъ свѣдѣній о составѣ семействъ, посемейные списки представляли слѣдующія уклоненія отъ предписаннаго порядка веденія ихъ: 1) Текущія записи прибыли и убыли нигдѣ не велись по заявленіямъ домохозяевъ, какъ указано въ § 4 правилъ а вписывались по выписямъ изъ метрикъ, которыя доставлялись священниками въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ ежемѣсячно, въ другихъ же разъ въ годъ. 2) Въ большей части списковъ только возрастъ призывныхъ показывался по метрикѣ; лѣта же остальныхъ членовъ семейства, въ томъ числѣ и тѣхъ, возрастомъ которыхъ опредѣляются льготы по семейному положенію, показывались по ревизскимъ сказ-

камъ и по заявленіямъ родителей. 3) Во всѣхъ посемейныхъ спискахъ замѣчалась неполнота свѣдѣній о солдатскихъ семьяхъ.

Другой видъ учета крестьянскаго населенія представляли исповѣдныя вѣдомости православнаго духовенства, составлявшіяся ежегодно приходскими священниками и заключавшія въ себѣ именной перечень всѣхъ членовъ семьи съ показаніемъ ихъ возраста. Свѣдѣнія о составѣ семей списывались съ вѣдомости предыдущаго года и повѣрялись опросомъ домохозяевъ одинъ или два раза въ годъ, большею частью въ Успенскій или въ Петровъ постъ и осенью.

Хотя исповѣдныя вѣдомости, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, замѣняли метрическія свидѣтельства, но не смотря, на ежегодную повѣрку ихъ, заключавшіяся въ нихъ свѣдѣнія о составѣ семей и о возрастѣ, по отзыву самихъ священниковъ, были неполны и неточны. Слѣдовъ же повѣрки означенныхъ вѣдомостей благочинными, какъ то требуется 1572 ст. IX т. Св. З., нигдѣ замѣчено не было.

Къ записямъ, представлявшимъ свѣдѣнія о наличности крестьянскаго населенія, принадлежали также вѣдомости по учету раскольниковъ. Въ общихъ чертахъ учетъ этотъ сводился къ слѣдующему: по духовному вѣдомству учетъ производился на основаніи исповѣдныхъ вѣдомостей; по гражданскому—становые пристава, обязанные, по ст. 67 Уст. о пред. и прес. преступл., доставлять ежегодно свѣдѣнія о раскольникахъ, опредѣляли число ихъ „по личнымъ свѣдѣніямъ", или же по исповѣднымъ вѣдомостямъ, по вѣдомостямъ волостныхъ правленій и по спискамъ, представлявшимся самими раскольниками волостнымъ правленіямъ или полиціи. Нѣкоторые изъ послѣднихъ списковъ заключали въ себѣ перечень именъ безъ указаній семейнаго отношенія лицъ и возраста ихъ; большая же часть заключала въ себѣ эти свѣдѣнія о лицахъ обоего пола и особыя отмѣтки о бракомъ сочетавшихся и „въ бракъ выбывшихъ", т. е. перешедшихъ при бракѣ въ чужое семейство.

Полицейскій учетъ крестьянскаго населенія не производился самостоятельно и числовыя данныя о его наличности, доставлявшіяся ежегодно уѣздною полиціею Губернаторамъ, извлекались ею изъ исповѣдныхъ записей и посемейныхъ списковъ. Законъ не указывалъ полиціи ни пріемовъ, ни источниковъ полученія свѣдѣній о численности населенія; отсюда происходило не только разнообразіе пріемовъ при исчисленіи ею населенія въ предѣлахъ одного и того же уѣзда, но и неопре-

дѣленность числовыхъ данныхъ по нѣкоторымъ станамъ. Наиболѣе распространенный способъ состоялъ въ подведеніи по каждому стану итоговъ цифрамъ, доставленнымъ волостными правленіями; другой способъ заключался въ исчисленіи по прошлогоднему отчету и свѣдѣніямъ священниковъ о движеніи населенія за годъ. Особенность итоговъ, выведенныхъ по этому послѣднему способу, заключалась въ томъ, что они обнимали годъ безъ двухъ-трехъ послѣднихъ недѣль, такъ какъ становые пристава требовали отъ священниковъ доставленія итоговъ не позже 15 декабря. Этотъ же пріемъ употреблялся часто волостными правленіями при составленіи годовыхъ вѣдомостей для становаго пристава.

Регистрація движенія сельскаго православнаго населенія производилась сельскимъ духовенствомъ повсемѣстно по однимъ и тѣмъ же формамъ, установленнымъ закономъ, хотя записи не вездѣ свидѣтельствовались подписью причта по истеченіи каждаго мѣсяца, какъ того требуетъ ст. 1568 т. IX Св. З. Слѣдовъ повѣрки записей благочинными при полугодовомъ обозрѣніи церквей, въ мѣстностяхъ, подвергшихся обслѣдованію, также нигдѣ замѣчено не было. Вообще метрическія записи велись исправно, особенно со времени введенія Устава о воинской повинности. Причиною несвоевременныхъ записей, а иногда пропусковъ, являлся обычай крещенія дѣтей не въ церкви, а на дому у родителей, а также обычай, распространенный среди сельскаго духовенства, не вносить въ метрическую книгу крещенія дѣтей чужого прихода, а выдавать родителямъ черновыя записки („выметки“) о совершенномъ обрядѣ для внесенія окрещеннаго въ книгу въ приходѣ родителей. Эти выметки легко терялись, и окрещенный младенецъ являлся вовсе не записаннымъ.

Поводомъ же къ крещенію въ чужомъ приходѣ служило меньшее разстояніе отъ чужой церкви, чѣмъ отъ своей приходской.

Записи объ умершихъ самими священниками признавались менѣе исправными, нежели записи о родившихся; умершіе до крещенія и мертворожденные въ метрическія книги не вносились, и бывали случаи погребенія крестьянъ безъ церковнаго обряда, во избѣжаніе расходовъ; пропуски въ записи умершихъ случались и по причинѣ отдаленности сельскихъ кладбищъ отъ церквей.

Съ 1866 г. выборки изъ метрикъ о числѣ рожденій, браковъ и смертей, ежегодно къ 1 февраля, доставлялись благочинными въ губернскіе статистическіе комитеты.

Кромѣ вышеуказанныхъ, общихъ во всей Имперіи способовъ регистраціи населенія, въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ, сверхъ того, былъ установленъ особый видъ полицейскаго учета жителей. По распоряженію Генералъ-Губернатора Графа Муравьева, отъ 30 ноября 1863 г., въ этихъ губерніяхъ заведены были во всѣхъ волостяхъ обывательскія книги съ цѣлью привести въ положительную извѣстность всѣхъ лицъ, постоянно или временно проживавшихъ въ краѣ. Въ книги эти предписывалось вносить всѣхъ, проживавшихъ „въ чертѣ вѣдомства сельскихъ и волостныхъ управленій", исключая лицъ сельскаго сословія, ведущихъ самостоятельное земледѣльческое хозяйство. Отъ лицъ, подлежавшихъ внесенію въ обывательскія книги, требовалось представленіе волостнымъ правленіямъ въ двухъ-недѣльный срокъ подробныхъ списковъ о своихъ семействахъ и о всѣхъ другихъ лицахъ, проживавшихъ на ихъ земляхъ, или въ ихъ домахъ. Помѣщикамъ дозволялось представлять свои семейные списки становымъ приставамъ. Изъ этихъ списковъ составлялась по каждой волости обывательская книга, заключавшая въ себѣ восемь графъ: 1) № по порядку; 2) званіе, чинъ, имя, отчество, фамилія и составъ семьи; 3) лѣта; 4) всѣ ли члены семейства на лицо; если въ отлучкѣ, то гдѣ именно; 5) по какому проживаетъ виду; 6) постоянно или временно проживаетъ; 7) имѣетъ ли собственность и какую и 8) чѣмъ занимается. Обывательскія книги въ сѣверо-западныхъ губерніяхъ.

Списки составлялись въ двухъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ оставался въ волостномъ правленіи, а другой передавался въ уѣздныя полицейскія управленія; кромѣ того, лицамъ, внесеннымъ въ книгу, выдавались копіи съ ихъ посемейныхъ списковъ съ тѣмъ, чтобы они отмѣчали въ нихъ измѣненія въ составѣ ихъ семействъ и немедленно заявляли объ этомъ волостному правленію.

Срокъ для составленія и повѣрки обывательскихъ книгъ назначенъ былъ четырехъ-недѣльный. Повѣрка возлагалась на военныхъ становыхъ начальниковъ и чиновъ уѣздной полиціи, при содѣйствіи мировыхъ посредниковъ и подъ наблюденіемъ военныхъ уѣздныхъ начальниковъ, въ помощь которымъ командировались чиновники отъ начальниковъ губерній и отъ палатъ государственныхъ имуществъ.

За обнаруженный повѣркою пропускъ въ обывательскихъ книгахъ взыскивался штрафъ по 100 р. за каждое лицо.

Черезъ полгода послѣ составленія обывательскихъ книгъ произ-

ведена была вторичная общая ихъ повѣрка, повторившаяся въ третій разъ въ Мартѣ 1865 г. Затѣмъ въ 1868 г., при производствѣ четвертой повѣрки, свѣдѣнія, заключавшіяся въ книгахъ, предписано было пополнить отмѣтками о времени прибытія лица, откуда оно прибыло и когда и куда выбыло. Наконецъ въ 1873 г. предписано было начальникамъ означенныхъ губерній озаботиться „возможно тщательнымъ веденіемъ обывательскихъ книгъ“ и производить повѣрку ихъ „при каждомъ удобномъ случаѣ, въ особенности при отправленіи въ уѣздъ по дѣламъ службы особыхъ чиновниковъ“. Въ Минской губерніи, на которую послѣднее распоряженіе Виленскаго Генералъ-Губернатора не распространялось, такъ какъ она къ тому времени была уже выдѣлена изъ состава Виленскаго Генералъ-Губернаторства, обывательскія книги были почти вездѣ оставлены и въ нѣкоторыхъ волостяхъ даже не оказалось ихъ на лицо. Въ какомъ положеніи обывательскія книги находились въ губерніяхъ, входившихъ въ составъ Виленскаго Генералъ-Губернаторства, въ 1874 г., когда производилось чиновниками Министерства Финансовъ изслѣдованіе способовъ регистраціи населенія, въ Сборникѣ Коммиссіи указаній не находится.

Учетъ населенія въ Царствѣ Польскомъ.

Для полноты представленія о различныхъ способахъ регистраціи населенія, примѣнявшихся въ 1874 г. въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи, слѣдуетъ изложить учетъ населенія, существующій и нынѣ въ Царствѣ Польскомъ, хотя свѣдѣній объ этомъ учетѣ и не находится въ **„Сборникѣ свѣдѣній о существующихъ способахъ регистраціи населенія въ Россіи“**, такъ какъ Царство Польское не входило въ раіонъ командировки чиновниковъ Министерства Финансовъ, на которыхъ было возложено собираніе означенныхъ свѣдѣній.

Учетъ народонаселенія въ Царствѣ Польскомъ производится на основаніи Инструкціи, утвержденной бывшимъ Совѣтомъ Управленія Царства Польскаго, 10 Ноября 1861 г., по которой въ каждой городской или сельской гминѣ президентами или бургомистрами, или гминными войтами ведутся по установленной формѣ двухъ родовъ книги народонаселенія: 1) для записыванія постоянно проживающихъ въ гминѣ лицъ и 2) для записки лицъ, временно проживающихъ въ гминѣ, съ особымъ въ каждой книгѣ алфавитнымъ указателемъ. Книги эти ведутся подъ контролемъ администраціи, и за неправильное ве-

деніе ихъ виновные подвергаются строгой отвѣтственности. Оконченныя же книги сохраняются при дѣлахъ гминнаго управленія.

Въ книги постоянныхъ жителей вносятся имена и прозванія жителей съ обозначеніемъ пола, возраста, мѣста рожденія, состоянія, вѣроисповѣданія, средствъ къ жизни, мѣста прежняго жительства, а также и перемѣнъ, происшедшихъ съ каждымъ обывателемъ въ теченіи года съ указаніемъ документа, по которому лицо проживаетъ. Книги эти ведутся въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ находится у домовладѣльца или въ гминномъ управленіи, а другой — въ городовомъ магистратѣ или у начальника уѣзда.

Книга временныхъ жителей ведется въ губернскихъ городахъ — въ двухъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ находится у домовладѣльца, а другой въ городовомъ магистратѣ; въ прочихъ же городахъ и въ сельскихъ гминахъ—въ одномъ экземплярѣ, въ гминномъ управленіи.

Исправное веденіе книгъ возложено на президентовъ, бургомистровъ и гминныхъ войтовъ, которые обязаны выдавать каждому выбывающему изъ гмины переселительное свидѣтельство и розыскивать лицъ, неправильно выбывшихъ изъ гмины. Вышеозначенныя лица, ведущія книги народонаселенія, по истеченіи каждыхъ трехъ мѣсяцевъ должны представлять начальнику уѣзда, при особой вѣдомости, рапорты о всѣхъ перемѣнахъ, происшедшихъ съ лицами, записанными въ книгу постоянныхъ жителей, для внесенія означенныхъ перемѣнъ, въ другой экземпляръ книги, находящійся въ канцеляріи начальника уѣзда.

Завѣдующіе дѣлами о гражданскомъ состояніи лицъ обязаны сообщать мѣстному президенту, бургомистру и гминному войту четыре раза въ годъ подробныя вѣдомости о родившихся, умершихъ и сочетавшихся бракомъ, для отмѣтки по книгамъ населенія *).

Въ доказательство того, что каждый постоянный житель гмины, безъ различія пола, сословія и вѣроисповѣданія, записанъ въ постоянную книгу народонаселенія, онъ долженъ быть снабженъ, по дости-

---

*) Постановленіе это подтверждено Высочайше утвержденнымъ 28 Декабря 1882 г. Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта, по коему лица, ведущія метрическія книги, обязаны доставлять черезъ каждые три мѣсяца лицамъ, завѣдующимъ книгами народонаселенія, краткія метрическія выписи о родившихся, умершихъ и сочетавшихся бракомъ.

женіи 14-лѣтняго возраста, легитимаціонною книжкою, служащею видомъ на жительство въ Царствѣ Польскомъ. Въ книжкахъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности, обязательно дѣлаются объ этомъ отмѣтки. Легитимаціонная книжка стоитъ 1 копѣйку.

Для исправленія и дополненія книгъ народонаселенія президентъ, бургомистры и гминные войты, въ первой половинѣ Января каждаго года, обязаны: а) производить личный осмотръ молодымъ людямъ, достигшимъ 20-ти лѣтняго возраста, и составлять имъ особый списокъ и б) по провѣркѣ исправлять и дополнять книги народонаселенія; въ городахъ—въ присутствіи ра́дныхъ и лавниковъ (членовъ магистратовъ) и членовъ божничныхъ управъ, а въ селеніяхъ—въ присутствіи солтысовъ (сельскихъ старостъ) каждой деревни. При этомъ снабжаются легитимаціонными книжками всѣ лица, кои по 1 Января того года достигли 14 лѣтъ.

Непосредственный надзоръ за книгами народонаселенія въ городскихъ и сельскихъ гминахъ возлагается на помощника уѣзднаго начальника, одна изъ главныхъ обязанностей котораго есть ревизія книгъ. Ревизія эта должна производиться ежегодно на мѣстѣ, въ присутствіи президента, бургомистра или гминнаго войта и выборныхъ лицъ. Повѣренныя книги подписываются повѣрявшими оныя, о повѣркѣ составляется особый протоколъ и представляется начальнику уѣзда. Высшій же контроль за веденіемъ книгъ народонаселенія принадлежитъ губернскому правленію.

Перемѣны мѣста жительства подчинены особымъ правиламъ, по которымъ каждое лицо, желающее переселиться, должно получить пріемное свидѣтельство отъ начальства вновь избраннаго мѣста осѣдлости, а затѣмъ и переселительное свидѣтельство отъ начальства прежняго мѣстожительства.

Начальство мѣста новой осѣдлости переселившагося дѣлаетъ о переселеніи его отмѣтку въ легитимаціонной книжкѣ, которую и возвращаетъ обратно хозяину ея, имя его записываетъ въ книгу народонаселенія и оставляетъ у себя при дѣлахъ переселительное свидѣтельство, какъ оправдательный документъ.

Срокъ для прибытія на мѣсто переселенія назначается мѣсячный—для переселяющихся въ одной и той же губерніи и двухъ-мѣсячный—для переселяющихся въ другую губернію. Если же лицо, получившее пріемное свидѣтельство, не прибудетъ на избранное имъ мѣсто жи-

тельства, то президентъ, бургомистръ или гминный войтъ обязанъ принять мѣры къ открытію мѣстопребыванія такого лица и понужденію его къ явкѣ на избранное имъ мѣсто жительства.

Замужнія женщины — безъ разрѣшенія мужей, а несовершеннолѣтнія дѣти—безъ согласія родителей или опекуновъ, не могутъ получать свидѣтельствъ на переселеніе.

Проектъ положенія о переписи П. П. Семенова.

Таковы были, въ 1874 году, разнообразные виды регистраціи населенія. Отчеты о нихъ чиновниковъ Министерства Финансовъ, командированныхъ для обозрѣнія регистраціонныхъ книгъ на мѣстахъ, представили лишь новое подтвержденіе того факта, что существовавшіе въ то время способы учета населенія, за весьма немногими исключеніями, не давали точныхъ о немъ свѣдѣній, достаточныхъ даже для одной только воинской повинности, и вовсе не представляли матеріала для общаго народоисчисленія и для извлеченія свѣдѣній о населеніи, необходимыхъ для другихъ отраслей государственнаго управленія. Такимъ образомъ, Коммиссіи Сенатора Гирса еще рельефнѣе представилась необходимость выработать новый способъ общаго народоисчисленія, независимо отъ существовавшихъ прежде способовъ.— Однако, съ самаго же начала занятій этой Коммиссіи, въ ней проявились два, несогласные между собою, взгляда на таковую ея задачу. Членъ Коммиссіи отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, Тайный Совѣтникъ П. П. Семеновъ, ставилъ вопросъ прямо на строго научную почву и, исходя изъ той мысли, что производство общей однодневной переписи во всемъ государствѣ дастъ матеріалъ, изъ котораго Правительству легко будетъ получить всѣ необходимыя для него свѣдѣнія о населеніи, а въ томъ числѣ и свѣдѣнія для учета по воинской повинности,—усматривалъ главную задачу Коммиссіи только въ составленіи проекта Положенія о переписи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, П. П. Семеновъ, признавая, что однимъ изъ существенныхъ достоинствъ всякаго законоположенія, касающагося всего населенія Государства, несомнѣнно должны быть ясность и опредѣленность требованій, сосредоточенныхъ на одной основной цѣли и при томъ выраженныхъ въ возможно сжатой формѣ; что, затѣмъ, обремененіе такого законодательнаго акта подробностями можетъ повести къ излишней стѣснительной регламентаціи, которая легко можетъ оказаться въ противорѣчіи съ дѣйствительными условіями жизни, полагалъ, что въ проектѣ Положенія не должны заключаться тѣ техническія подробности самой

операціи производства переписи, которыя необходимы только для исполнительныхъ органовъ, а потому должны составлять предметъ инструкцій этимъ органамъ, исходящихъ отъ центральнаго учрежденія, руководящаго переписью, каковымъ, въ данномъ случаѣ, долженъ быть Статистическій Совѣтъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Основываясь на этихъ двухъ соображеніяхъ, П. П. Семеновъ представилъ въ Коммиссію составленный имъ „**Проектъ положенія о переписи**“, заключавшій въ себѣ всего 25 статей, но вполнѣ обнимавшій предметъ съ обѣихъ указанныхъ выше точекъ зрѣнія. По проекту этому установлялись всеобщія и повторяемыя одинъ разъ въ каждое десятилѣтіе переписи или народоисчисленія всѣхъ безъ исключенія жителей, въ предѣлахъ Россійской Имперіи обитающихъ, къ какому бы полу, возрасту и состоянію они ни принадлежали. Со введеніемъ всеобщихъ переписей, прежнія ревизіи податныхъ сословій навсегда отмѣнялись. Переписи предполагалось производить въ годы полныхъ десятилѣтій, т. е. въ годы, оканчивающіеся нулемъ и пріурочивать непремѣнно къ одному дню, а именно къ одному изъ зимнихъ дней, преимущественно Декабря мѣсяца, въ Высочайшемъ Указѣ о каждой переписи заранѣе опредѣляемому. Перепись, вмѣстѣ съ поименнымъ исчисленіемъ всѣхъ жителей Имперіи, долженствовала заключать въ себѣ всѣ тѣ о нихъ свѣдѣнія, которыя потребуются подробною по сему предмету инструкціей и однообразными по возможности для всей Имперіи формами. Составленіе таковой инструкціи возлагалось на Статистическій Совѣтъ, а утвержденіе ея на Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. На Статистическій же Совѣтъ возлагалось и общее наблюденіе за производствомъ переписи. Въ губерніяхъ для наблюденія надъ переписью предполагалось учредить особыя временныя коммиссіи, подъ предсѣдательствомъ начальника губерніи изъ представителей всѣхъ мѣстныхъ учрежденій; въ уѣздахъ для той же цѣли—уѣздныя временныя коммиссіи подъ предсѣдательствомъ лицъ, назначаемыхъ губернской коммиссіей; для городовъ, имѣющихъ болѣе 25000 жителей или составляющихъ самостоятельныя градоначальства, а также въ столицахъ,—особыя временныя коммиссіи.

Столичныя и губернскія коммиссіи должны открывать свою дѣятельность за 8, а остальныя за 6 мѣсяцевъ до дня назначеннаго для переписи, а оканчивать свои дѣйствія черезъ 6 мѣсяцевъ послѣ дня,

назначеннаго для переписи. Каждый уѣздъ и каждый городъ, подчиненный особой коммиссіи, раздѣлялся на счетные округа; такими округами признавались: а) волости въ полномъ составѣ для того населенія, которое перепись застанетъ въ селеніяхъ, образующихъ сельскія общества, не причисляя къ селеніямъ помѣщичьихъ усадьбъ, въ чертѣ селенія находящихся; б) станы, или части становъ, по усмотрѣнію уѣздныхъ коммиссій для всѣхъ уѣздныхъ поселковъ, не находящихся ни въ чертѣ селеній, ни на земляхъ, принадлежащихъ сельскимъ обществамъ, какъ то: для владѣльческихъ усадьбъ, мызъ, хуторовъ, караульныхъ избъ, фабрикъ и заводовъ, станцій желѣзныхъ дорогъ, монастырей, пустынь, скитовъ и т. п.; в) города, посады и мѣстечки. Переписные округа подраздѣлялись на счетные участки по усмотрѣнію уѣздныхъ и городскихъ коммиссій, назначавшихъ окружныхъ и участковыхъ счетчиковъ. Въ казармахъ, тюрьмахъ, больницахъ, воспитательныхъ и благотворительныхъ заведеніяхъ счетчиками признавались управляющіе этими заведеніями, а въ казенныхъ зданіяхъ — лица, ими завѣдующія. За отказъ въ показаніи свѣдѣній, требуемыхъ переписью, а также за всякое завѣдомо неправильное показаніе, опредѣлялся штрафъ отъ 5 до 30 рублей, по приговору мироваго судьи. Такой же штрафъ налагался и на счетчиковъ за несоблюденіе ими правилъ инструкціи.

Подлинные переписные листы, послѣ установленной инструкціей повѣрки ихъ и составленія изъ нихъ вѣдомостей и списковъ, предполагалось препровождать для разработки въ тѣ статистическія учрежденія, на которыя возложена разработка переписей, подъ наблюденіемъ Центральнаго Статистическаго Комитета. На основаніи переписи должны были быть составлены или провѣрены: а) посемейные списки лицъ, къ сельскимъ обществамъ приписанныхъ; б) списки лицъ, состоящихъ на законной осѣдлости въ городахъ и станахъ, согласно положенію о законной осѣдлости и в) списки лицъ, состоящихъ на очереди для отправленія воинской повинности.

Одновременно съ вышеизложеннымъ, въ извлеченіи, проектомъ Положенія о переписи, П. П. Семеновъ представилъ Коммиссіи Сенатора Гирса и „**Проектъ положенія о законной осѣдлости**“, состоявшій изъ 9 статей, по каковому проекту, всѣ подданные Россійской Имперіи мужского пола — къ сельскимъ обществамъ не приписанные, а изъ лицъ женскаго пола—вдовы и незамужнія, состоящія во главѣ семейныхъ хозяйствъ, или живущія отдѣльно отъ своихъ родныхъ и

самостоятельно, обязаны въ теченіи полугодичнаго, со дня утвержденія Положенія, срока заявить объ избраніи ими законной осѣдлости. Мѣстомъ законной осѣдлости считается: городъ или становой участокъ; заявленія объ избраніи законной осѣдлости обращаются въ городахъ —къ городскому управленію, а внѣ городовъ—къ становому полицейскому управленію. Лица, долженствующія избрать себѣ законную осѣдлость, если они или родители ихъ имѣютъ недвижимую собственность, или состоятъ въ государственной, общественной или частной службѣ, или обладаютъ торговымъ, фабричнымъ, ремесленнымъ или вообще промышленнымъ предпріятіемъ, или имѣютъ какое-либо ремесло или промыселъ, могутъ избирать себѣ законную осѣдлость лишь въ томъ городѣ или станѣ, въ которомъ находится ихъ или родителей ихъ мѣсто службы, недвижимая собственность, промышленное предпріятіе или промыселъ. Лица же, неподходящія ни подъ одно изъ упомянутыхъ условій, избираютъ себѣ законную осѣдлость тамъ, гдѣ они находятся на жительствѣ. Заявленія объ избраніи законной осѣдлости подаются по формѣ, установленной Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Лицамъ, избравшимъ себѣ законную осѣдлость, выдается о томъ свидѣтельство на гербовой бумагѣ рублеваго достоинства, которое имѣетъ силу въ теченіи десяти лѣтъ, отъ одной переписи до другой, и замѣняетъ собою какъ видъ на жительство, такъ и удостовѣреніе личности. Въ случаѣ измѣненія обстоятельствъ, давшихъ лицамъ право на избраніе законной осѣдлости въ той мѣстности, гдѣ они состояли въ ней, лица эти обязаны вновь избрать себѣ законную осѣдлость. Независимо отъ этого каждое лицо, въ теченіи десятилѣтняго промежутка между переписями, имѣетъ право измѣнять ее, но не иначе, какъ на вышеуказанныхъ основаніяхъ. При измѣненіи званій лицъ, получившихъ свидѣтельство, имъ предоставляется просить о соотвѣтствующихъ отмѣткахъ въ свидѣтельствахъ. Лица мужского пола, по достиженіи 20-ти лѣтняго возраста, и лица женскаго пола, остающіяся во главѣ семейства вслѣдствіе смерти мужей или родителей, или отдѣляющіяся отъ семействъ, въ составѣ которыхъ они находятся, обязаны въ теченіи трехъ мѣсяцевъ избрать себѣ законную осѣдлость.

Проектъ Устава одиннадцатой народной переписи фонъ-Бушена.

Другой взглядъ, проявившійся въ Коммиссіи Сенатора Гирса на ея задачу, заключался въ болѣе тѣсномъ ея пониманіи, при чемъ признавалось необходимымъ какъ можно ближе придерживаться возложенной на Коммиссію прямой обязанности: „составить предположенія о мѣ-

рахъ, какія могутъ быть приняты для веденія на будущее время правильнаго счета лицъ, подлежащихъ воинской повинности", къ каковой обязанности, по настоянію тогдашняго Министра Финансовъ, Статсъ-Секретаря Рейтерна, должны были быть присоединены и соображенія чисто фискальнаго характера, связанныя съ подушною податью. Хотя и съ этой точки зрѣнія, Коммиссія, для исполненія своей задачи, ограниченной такими болѣе узкими предѣлами, не могла обойтись безъ общей переписи населенія, но, въ этомъ случаѣ, переписи придавалось уже значеніе второстепеннаго средства, поставленнаго въ подчиненіе отъ двухъ главныхъ вышеуказанныхъ соображеній; поэтому и самое Положеніе о переписи должно было быть составлено примѣнительно къ этимъ двумъ главнымъ цѣлямъ. Въ виду этого, Коммиссія первоначально предполагала, при производствѣ новаго исчисленія населенія, не отступать, по мѣрѣ возможности, отъ коренныхъ правилъ производства десятой ревизіи и ни въ какомъ случаѣ не прерывать связи между бывшею ревизіей и новымъ исчисленіемъ населенія. Однако, при ближайшемъ разсмотрѣніи устава о десятой ревизіи, Коммиссія признала необходимымъ допустить въ немъ значительныя измѣненія, а именно: 1) распространить перепись на всѣ сословія безъ изъятія; 2) уничтожить разницу, бывшую при прежнихъ ревизіяхъ относительно способовъ переписи населенія, подлежащаго платежу податей и отправленію государственныхъ повинностей, и населенія, вносимаго въ списки переписи для одного только счета; 3) упростить, по мѣрѣ возможности, сословную классификацію, сообразно законодательнымъ перемѣнамъ, происшедшимъ вслѣдствіе крестьянской реформы и преобразованій въ общественномъ устройствѣ и сословномъ бытѣ нѣкоторыхъ другихъ классовъ населенія; 4) установить необременительныя правила для счета той части населенія, которая или вовсе не вносилась въ списки ревизіи или вносилась безъ всякой повѣрки и которая уже отбываетъ воинскую повинность наравнѣ съ другими сословіями, а слѣдовательно подлежитъ тоже учету по семейнымъ отношеніямъ; 5) упростить формы и пріемы прежней ревизіи относительно подачи и повѣрки сказокъ или переписныхъ листовъ, а также отмѣнить всякіе розыски, штрафы и взысканія по отыскиванію пропущенныхъ въ ревизіи лицъ, открытію безпаспортныхъ и находящихся въ безвѣстномъ отсутствіи, за исключеніемъ, впрочемъ, штрафовъ за неподачу въ срокъ свѣдѣній и умышленно ложныя пока-

занія при переписи; 6) сократить срокъ, назначенный для производства народоисчисленія и пріурочить его, по возможности, къ одному дню, и 7) приспособить исчисленіе къ цѣлямъ общенаучнымъ и статистическимъ въ той степени, въ какой то окажется возможнымъ, безъ нарушенія какъ коренныхъ условій, долженствующихъ лечь въ основаніе предстоящаго народоисчисленія, такъ и прямыхъ интересовъ администраціи. Для сего признавалось возможнымъ допустить въ записяхъ переписи, по указанію Статистическаго Совѣта, извѣстное количество дополнительныхъ вопросныхъ графъ, а затѣмъ копіи съ подлинныхъ записей передавать для научной разработки въ Центральный Статистическій Комитетъ.

На основаніи таковыхъ соображеній Коммиссіи, членъ ея, Дѣйствительный Статскій Совѣтникъ фонъ-Бушенъ, составилъ проектъ **„Устава одиннадцатой народной переписи“**, самое заглавіе котораго указывало на тѣсную связь его съ предыдущею десятою переписью. Связь эта еще болѣе устанавливалась 1 статьею проекта этого устава, гдѣ опредѣлялась цѣль переписи и гдѣ сказано: „одиннадцатая ревизія или народная перепись производится: а) для провѣрки и дополненія списковъ десятой ревизіи о лицахъ, подлежащихъ платежу прямыхъ податей и для исправленія раскладки оныхъ; б) для установленія впредь правильнаго учета лицъ, подлежащихъ очередному отправленію воинской повинности, а также отпускныхъ и запасныхъ чиновъ арміи, флота и государственнаго ополченія, и в) для приведенія въ извѣстность вообще всего состава населенія Россійской Имперіи и мѣстнаго его распредѣленія“. Въ примѣчаніи же къ этой статьѣ сказано, что „общая сумма слѣдующихъ къ поступленію въ казну прямыхъ податей, вслѣдствіе производства новой переписи, ни въ какомъ случаѣ не будетъ увеличена, но раскладка ея можетъ быть измѣнена на основаніи результатовъ переписи“. Далѣе проектъ А. Б. фонъ-Бушена составленъ примѣнительно къ Уставу десятой ревизіи, съ вышеуказанными въ немъ измѣненіями. Переписные листы или сказки предполагалось составлять посемейно; форма этихъ листовъ, сравнительно съ сказками десятой ревизіи, нѣсколько дополнена и обнимаетъ слѣдующія свѣдѣнія: въ графѣ 1-й обозначались имя, отчество и фамилія всѣхъ членовъ семейства; каждое лицо обозначается особымъ нумеромъ; въ графѣ 2-й — степень родства каждаго лица къ главѣ семейства; въ 3-й — полъ и возрастъ, на основаніи метрическихъ свидѣтельствъ, паспортовъ или данныхъ

10 ревизіи; въ 4-й—сословіе или состояніе; въ 5-й—мѣсто приписки лица и его мѣстопребываніе. Затѣмъ графы 6, 7 и 8 предоставлены были для вопросовъ, какіе будутъ установлены Статистическимъ Совѣтомъ.

Цѣна переписныхъ бланковъ установлялась въ 3 коп. за каждый листъ. Устройство переписныхъ губернскихъ, городскихъ и уѣздныхъ коммиссій проектировалось согласно проекту Положенія о переписи П. П. Семенова, а повѣрка переписныхъ листовъ — согласно уставу 10 ревизіи, съ измѣненіемъ лишь сроковъ; такъ, на подачу переписныхъ листовъ опредѣлялось семь дней; на первую повѣрку — шесть мѣсяцевъ, а на окончательную провѣрку три мѣсяца со дня окончанія первой повѣрки. Переписные листы предполагалось составлять въ трехъ экземплярахъ, изъ коихъ одинъ долженъ былъ передаваться въ Центральный Статистическій Комитетъ для разработки.

За ошибки, пропуски и невѣрныя показанія опредѣлялись штрафы отъ 3 до 15 рублей, а за отказъ отвѣчать на вопросъ при повѣркѣ и сопротивленіе лицамъ, производящимъ повѣрку, виновные, кромѣ штрафа, подвергались уголовной отвѣтственности.

Общія соображенія Коммиссіи Сенатора Гирса о переписи.

Ни проектъ Положенія о переписи, составленный П. П. Семеновымъ, ни проектъ устава одиннадцатой народной переписи, составленный А. Б. фонъ Бушеномъ, Коммисіею Сенатора Гирса приняты не были въ первоначальномъ ихъ видѣ. Вслѣдствіе болѣе близкаго изученія вопроса, Коммиссія измѣнила свой первоначальный взглядъ на необходимость сохраненія связи между проектируемою переписью и бывшими ревизіями. Признавая по прежнему, что исполненіе возложенной на нее задачи возможно только посредствомъ общей народной переписи, Коммиссія, въ отмѣну прежняго своего мнѣнія, полагала, что новая перепись должна существенно отличаться отъ бывшихъ ревизій и не напоминать ихъ ни по характеру, ни по формѣ. Въ особенности же перепись, по мнѣнію Коммиссіи, не должна была имѣть фискальнаго характера прежнихъ ревизій, которыя были ненавистны народу и сопровождались укрывательствами и преслѣдованіями, потому что вызывали увеличеніе податей, вслѣдствіе прироста населенія. Фискальный характеръ переписи, какъ полагала Коммиссія, могъ-бы снова вызвать укрывательство прибылыхъ душъ и помѣшать успѣху переписи, правильность которой важна не только для научныхъ и административныхъ цѣлей, но также и для учета по отбыванію воинской повинности. Въ то же время Коммиссія находила, что фискальный харак-

теръ переписи могъ-бы въ крестьянскомъ населенiи связать понятiе о ней съ вопросомъ о добавочныхъ прирѣзкахъ земли къ душевымъ надѣламъ и вызвать превратные толки и неосновательныя ожиданiя, а за ними и волненiе въ народѣ. Въ силу таковыхъ соображенiй, Коммиссiя рѣшительно устранила отъ переписи всякiй фискальный характеръ, а вмѣстѣ съ тѣмъ отклонила и проектъ устава, составленный фонъ-Бушеномъ. Съ другой стороны Коммиссiя не признала возможнымъ ограничиться изложенiемъ въ Положенiи о переписи однихъ лишь общихъ правилъ, какъ предполагалъ П. П. Семеновъ; напротивъ того, она находила полезнымъ не только включить въ Положенiе указанiе на техническiе прiемы переписи, но сверхъ того, для избѣжанiя распространенiя ложныхъ и превратныхъ слуховъ и толковъ относительно значенiя переписи, прямо высказать въ Положенiи, для какихъ именно ближайшихъ цѣлей предполагается произвести общую для всего населенiя перепись, а именно: а) для приведенiя въ извѣстность состава и мѣстнаго распредѣленiя всего вообще населенiя Россiйской Имперiи и б) для установленiя впредь правильнаго учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности. Независимо отъ этого и въ тѣхъ же видахъ предупрежденiя ложныхъ слуховъ, Коммисiя полагала необходимымъ включить въ Положенiе еще и оговорку, что предполагаемая перепись ни въ чемъ не измѣняетъ тѣхъ правъ и обязанностей, какими русскiе подданные и члены ихъ семействъ пользуются, на оснаванiи дѣйствующихъ законовъ о состоянiяхъ, о податяхъ и повинностяхъ и о воинской повинности.

Вслѣдствiе вышеизложенныхъ соображенiй, Коммиссiя признавала необходимымъ изложить Положенiе о всеобщей народной переписи въ новой редакцiи, обсужденiе которой составило предметъ ея дальнѣйшихъ занятiй. При этомъ Коммиссiя пришла къ заключенiю, что всеобщая народная перепись у насъ необходима не только какъ наиболѣе совершенный способъ исчисленiя народонаселенiя, но еще и потому, что, въ виду крайней неудовлетворительности у насъ текущей регистрацiи населенiя, только одна перепись можетъ служить исходною точкою для установленiя правильныхъ текущихъ списковъ населенiя, а также единственно надежнымъ матерiаломъ для основательной ихъ повѣрки, а слѣдовательно для организацiи правильнаго учета по воинской повинности, что и составляло прямую обязанность Коммиссiи.

Обращая вниманiе преимущественно на необходимость переписи

для цѣлей воинской повинности, Коммиссія не упускала, однако, изъ виду, что перепись можетъ принести пользу и для другихъ правительственныхъ цѣлей, а равно и для цѣлей научно-статистическихъ. Такимъ образомъ, Коммиссія находила, что записи предполагаемой переписи могутъ имѣть силу юридическаго акта для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ и служить не только основаніемъ для отбыванія воинской повинности, но и для удостовѣренія принадлежности къ тому или другому сельскому обществу, а равно и актомъ состоянія, въ томъ смыслѣ, какъ то установленно IX т. Св. Зак. ст. 1559.

По заключенію Коммиссіи, свѣдѣнія о распредѣленіи всего населенія Имперіи по возрастамъ, о которыхъ при предшедшихъ ревизіяхъ не дѣлалось никакихъ выводовъ, дадутъ, въ связи съ другими свѣдѣніями переписи, весьма важныя для правительственныхъ соображеній статистическія цифры, какъ напр. о томъ, къ какимъ годамъ относятся наиболѣе слабыя численностію поколѣнія, въ какихъ частяхъ Россіи отношеніе рабочихъ возрастовъ къ другимъ возрастамъ представляется наименѣе выгоднымъ, какъ распредѣляется процентъ грамотныхъ по возрастамъ и т. п.

Коммиссія признавала также, что предстоящая перепись, которая въ противоположность съ прежними ревизіями, представитъ данныя объ исчисленіи не одного приписного, но также всего наличнаго населенія Имперіи, первый разъ дастъ правильныя свѣдѣнія о распредѣленіи фактическаго населенія не только по губерніямъ и уѣздамъ, но и по волостнымъ и не входящимъ въ составъ волостей территоріямъ, о численности и составѣ населенія коихъ Правительство не имѣетъ въ настоящее время надлежащихъ данныхъ. Свѣдѣнія о распредѣленіи фактическаго населенія совершенно необходимы для административно-полицейскихъ цѣлей, такъ какъ они должны служить основою правильнаго и проведеннаго до мелкихъ единицъ административнаго дѣленія страны, которое въ свою очередь должно служить исходною точкою всякой сколько нибудь удовлетворительной организаціи полицейскаго управленія.

Далѣе, Коммиссія указывала, что правильное исчисленіе населенія по сословнымъ группамъ, какъ приписного такъ и не приписного, съ подробнымъ обозначеніемъ различныхъ категорій крестьянъ, по отношенію къ пользованію и владѣнію поземельными надѣлами, а также

свѣдѣнія, которыя представитъ перепись о распредѣленіи населенія по рабочимъ возрастамъ, о занятіяхъ, ремеслахъ и промыслахъ населенія, дадутъ, въ сличеніи съ другими данными, полезный матеріалъ для сужденія объ экономическомъ положеніи населенія въ различныхъ мѣстностяхъ Имперіи.

Относительно всеобщаго исчисленія въ каждой мѣстности фактическаго населенія по вѣроисповѣданіямъ и родному языку, Коммиссія находила, что оно доставитъ впервые достовѣрные матеріалы для обсужденія другихъ важныхъ вопросовъ, напр., о разселеніи евреевъ и распространеніи ихъ въ тѣхъ мѣстностяхъ, въ коихъ мѣстопребываніе ихъ ограничено закономъ. При подобной переписи получатся также свѣдѣнія о дѣйствительномъ распредѣленіи татарскаго населенія, иноземныхъ колонистовъ и т. п. При предполагаемой переписи, по примѣру европейскихъ переписей, могутъ быть также исчислены лица, физическіе недостатки которыхъ налагаютъ на общество и государство нѣкоторыя обязанности по ихъ призрѣнію, какъ то слѣпые, глухонѣмые, безумные и т. п.; это послужитъ матеріаломъ для полезныхъ административныхъ соображеній.

Наконецъ, по мнѣнію Коммиссіи, сличеніе въ каждой мѣстности приписного населенія съ фактическимъ покажетъ на движеніе переселенія крестьянъ и выяснитъ, въ какой мѣрѣ необходимо устранить препятствія, затрудняющія переселенія, вызываемыя необходимостью заработковъ.

Въ заключеніе своихъ соображеній, Коммиссія высказала, что изложенныя выше указанія не исчерпываютъ, конечно, вполнѣ всѣхъ административныхъ и научно статистическихъ потребностей, которымъ можетъ удовлетворить перепись, но вполнѣ достаточны для того, чтобы опредѣлить, какія именно данныя должна представить перепись. Согласно сему Коммиссія пришла къ убѣжденію о необходимости включить въ переписные листы, кромѣ бывшихъ въ прежнихъ ревизскихъ сказкахъ вопросныхъ графъ, еще нѣкоторыя дополнительныя съ обозначеніемъ въ нихъ свѣдѣній о занятіяхъ, ремеслахъ и промыслахъ, о вѣроисповѣданіи, родномъ языкѣ, грамотности и особыхъ физическихъ недостаткахъ.

Классификація населенія по сословіямъ.

Установивъ такимъ образомъ общій, принципіальный взглядъ на значеніе переписи вообще и въ связи съ возложенною на нее задачею, Коммиссія Сенатора Гирса приступила къ детальной разработкѣ нѣ-

которыхъ частныхъ вопросовъ, касающихся уже исполненія самой переписи, и прежде всего признала необходимымъ составить по возможности полную классификацію сословій и состояній, по коей разнаго рода лица должны быть занесены въ списки переписи. Въ виду же того, что принадлежность къ тому или другому сословію опредѣляется не только статьями свода законовъ, но еще и различными Высочайшими повелѣніями и положеніями, нигдѣ во всей ихъ полнотѣ не собранными, Коммиссія признавала необходимымъ подвергнуть составленную ею классификацію сословій и состояній разсмотрѣнію компетентныхъ вѣдомствъ для исправленія и дополненія. Съ этою цѣлью, по представленію Коммиссіи и въ видахъ ускоренія ея работъ, бывшій Министръ Финансовъ Статсъ-Секретарь Рейтернъ, не ожидая окончательной выработки проекта Положенія о переписи, при отношеніи отъ 25 Іюня 1876 г. за № 2137 препроводилъ означенную классификацію на заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а въ тоже время сообщилъ ее и другимъ Министрамъ.

Въ означенной классификаціи указаны слѣдующія сословія и состоянія, подлежащія обозначенію въ переписныхъ листкахъ предстоявшей переписи: а) дворяне потомственные; б) дворяне личные; в) лица духовнаго званія всѣхъ вѣроисповѣданій, христіанскихъ и не христіанскихъ; г) потомственные почетные граждане; д) личные почетные граждане; е) купцы; ж) мѣщане (къ нимъ причислены и вѣчные цеховые и рабочіе люди); з) сельскіе обыватели съ указаннымъ ниже подраздѣленіемъ на разряды; и) войсковые обыватели или казаки (областей: Донской, Кубанской, Терской и Уральской и войскъ: Астраханскаго, Оренбургскаго, Сибирскаго и Амурскаго); к) инородцы (самоѣды Мезенскаго уѣзда, ясачные, кочующіе и бродячіе инородцы Сибири, осѣдлые инородцы Сибири, буде не приписались къ какому либо городскому или сельскому обществу, кочующіе калмыки и киргизы); л) иностранные подданные *).

Сельскіе обыватели подраздѣлены Коммиссіей на слѣдующіе 10 разрядовъ:

I Разрядъ: Крестьяне собственники: а) бывшіе государственные,

---

*) Всѣ перечисленныя сословія помѣщены въ ст. 46 проекта Положенія о всеобщей народной переписи, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

получившіе устройство на основаніи правилъ 24 Ноября 1866 г. *); б) бывшіе государственные, получившіе устройство на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16 Мая 1867 г. **); в) бывшіе горнозаводскіе люди, получившіе устройство на основаніи Положенія 8 Марта 1861 г.; г) бывшіе удѣльные, Государевы и дворцовые; д) бывшіе владѣльческіе, выкупившіе свои надѣлы или приступившіе къ выкупу съ содѣйствіемъ или безъ содѣйствія Правительства; е) бывшіе заводскіе и поссессіонные, а также владѣльческіе, получившіе усадьбу и надѣлъ даромъ; ж) бывшіе владѣльческіе, получившіе въ даръ одну усадьбу и четверть надѣла; з) владѣвшіе собственными землями до 19 Февраля 1861 г. ***); и) Прибалтійскихъ губерній ****); і) Царства Польскаго; к) резеши въ Бессарабіи; л) бывшіе колонисты; м) малороссійскіе казаки; н) состоящіе на особыхъ положеніяхъ *****); о) обѣльные вотчинники въ Петрозаводскомъ, Вытегорскомъ и Повѣнецкомъ уѣздахъ Олонецкой губерніи; п) бѣлопашцы въ Костромской губерніи и р) татары-поселяне Таврической губерніи.

II Разрядъ: Временно-обязанные крестьяне по Положенію 19 февраля 1861 г.

---

*) Сюда отнесены поименованные въ уставѣ десятой ревизіи: поселяне имѣній государственныхъ всѣхъ наименованій; лашманы; поселяне однодворческіе; ямщики; однодворцы внутреннихъ губерній; войсковые обыватели; бывшіе пахатные солдаты Новгородской губерніи; бывшіе крестьяне, пожертвованные нѣкоторымъ учебнымъ заведеніямъ; крестьяне, бывшіе приписанными къ Кіевской Межигорской фабрикѣ; лоцмана Архангельскіе и Боровичскіе; работники и мастеровые Павловской фабрики; приписанные къ Эльтонскому озеру и живущіе на солевозныхъ трактахъ у казенныхъ водопойныхъ колодцевъ; купленные въ казну у частныхъ лицъ; бывшіе коннозаводскіе; греки и армяне, водворенные въ Маріупольскомъ и Ростовскомъ уѣздахъ Екатеринославской губерніи; поселяне разныхъ наименованій въ Бессарабіи на казенныхъ земляхъ и татары юртовскіе, емешные и кундровскіе въ Астраханской губерніи.

**) Сюда отнесены поселяне, значившіеся по десятой ревизіи подъ наименованіемъ: государственныхъ крестьянъ западныхъ губерній; однодворцевъ западныхъ губерній на казенныхъ земляхъ; вольныхъ людей на казенныхъ земляхъ; пахотныхъ солдатъ Витебской и Могилевской губерній.

***) Сюда причислены крестьяне, значившіеся по 10 ревизіи подъ названіемъ: свободныхъ хлѣбопашцевъ; безоброчныхъ крестьянъ; мензелинской шляхты и однодворцевъ западныхъ губерній, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ.

****) Всѣ крестьяне названныхъ губерній, выкупившіе свои участки, какъ у казны такъ и у частныхъ лицъ, или приступившіе къ выкупу и, такъ называемые, Куримъ-Кениги въ Гольдингенскомъ уѣздѣ.

*****) Крестьяне Юрбургскаго и Тауроченскаго моіоратныхъ имѣній; крестьяне имѣній Кнышинскаго и Гоніондзскаго; крестьяне поіезуитскіе; крестьяне бывшіе ленные; крестьяне бывшіе Острогской ординаціи и крестьяне бывшіе городскіе.

III Разрядъ: Обязанные крестьяне, проживающіе на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ и договорамъ *).

IV Разрядъ: Сельскіе обыватели, непользующіеся поземельнымъ надѣломъ, приписанные къ волостямъ.

V Разрядъ: Царане въ Бессарабіи.

VI Разрядъ: Обязанные крестьяне на особыхъ правахъ **).

VII Разрядъ: Крестьяне водворенные въ Сибири на казенныхъ земляхъ.

VIII Разрядъ: Башкиры.

IX Разрядъ: Мещеряки.

X Разрядъ: Тептяри ***).

Для лицъ, не принадлежащихъ ни къ какому изъ поименованныхъ выше состояній или разрядовъ, въ спискахъ переписи, вмѣсто обозначенія сословія или состоянія, предполагалось вносить званіе, которое присвоено этимъ лицамъ по закону и которымъ они пользуются, не принадлежа къ общимъ сословіямъ Имперіи. Вслѣдствіе сего, въ спискахъ переписи по проекту Коммиссіи разрѣшалось вносить слѣдующія названія: а) вольныхъ матросовъ; б) сиротъ, убогихъ и воспитанниковъ общественнаго призрѣнія; в) ссыльно-поселенцовъ и ссыльно-каторжныхъ, освобожденныхъ отъ работъ; г) уволенныхъ изъ духовнаго званія, изъ городскихъ и сельскихъ обществъ и состоящихъ на государственной службѣ, но не имѣющихъ чина; д) канцелярскихъ служителей и отставныхъ изъ нихъ; е) приходскихъ учителей, комнатныхъ надзирателей, помощниковъ инспекторовъ университетскихъ студентовъ, смотрителей за воспитанниками Министерства Народнаго Просвѣщенія, домашнихъ учителей, классныхъ надзирателей и пр., если они изъ по-

---

*) Сюда относятся: крестьяне Остзейскихъ губерній, проживающіе на казенныхъ или владѣльческихъ земляхъ по контрактамъ и договорамъ; бывшіе однодворцы и вольные люди на владѣльческихъ земляхъ; старообрядцы, проживающіе въ западныхъ губерніяхъ на владѣльческихъ земляхъ; половники въ Волынской губерніи; крестьяне госпитальныхъ мызъ въ Эстляндіи; бывшіе крестьяне купеческіе и водворенные на земляхъ купцовъ и вообще крестьяне великороссійскихъ губерній, водворенные на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ.

**) Сюда относятся бывшіе помѣщичьи крестьяне, уволенные на основаніи Положенія 2 апрѣля 1842 года; обязанные крестьяне Тираспольскаго уѣзда и крестьяне, бывшіе приписанными къ Олонецкимъ горнымъ заводамъ.

***) Разряды сельскихъ обывателей помѣщены въ ст. 47 того же проекта Положенія и въ приложеніи къ той статьѣ.

датныхъ сословій и состоятъ на службѣ; ж) воспитанниковъ земледѣльческихъ училищъ, а также Московской земледѣльческой школы и Усманскаго училища земледѣлія и садоводства, получившихъ свидѣтельства на званіе ученыхъ управительскихъ помощниковъ, или аттестаты на званіе ученыхъ управителей, ученыхъ садовниковъ, или ученыхъ винодѣловъ, а также управителей и садовниковъ; з) окончившихъ курсъ въ таксаторскихъ классахъ частныхъ землемѣровъ и таксаторовъ; и) курьеровъ, вахтеровъ, сторожей, счетчиковъ, типографскихъ служителей и пр., если таковые состоятъ на дѣйствительной службѣ; і) служащихъ въ почтовомъ вѣдомствѣ, а равно артистовъ и служителей театральнаго вѣдомства, если поступили на службу изъ податныхъ; к) горнозаводскихъ техниковъ, какъ-то: кондукторовъ, пробирщиковъ, межевщиковъ, чертежниковъ и надсмотрщиковъ; л) мастеровыхъ и рабочихъ разныхъ казенныхъ заводовъ и мануфактуръ, а также Кабинета ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, если они не получили отставки до 8 Марта 1861 г., или были оставлены на службѣ по найму послѣ изданія сего указа, и дѣтей ихъ; м) безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, состоящихъ на службѣ въ придворно-конюшенномъ вѣдомствѣ н) отставныхъ придворнослужителей и дѣтей ихъ, если таковые не приняты въ придворное вѣдомство и не приписаны въ податное состояніе, а также не классныхъ придворно-служителей и придворныхъ мастеровъ, состоящихъ на дѣйствительной службѣ, и дѣтей ихъ; о) несовершеннолѣтнихъ, обязанныхъ приписаться и избрать родъ жизни по достиженіи извѣстнаго возраста *).

Затѣмъ, Коммиссія полагала совершенно воспретить внесеніе въ списки переписи кого бы то ни было подъ наименованіемъ *разночинцевъ*, такъ какъ названіе это никакого закономъ опредѣленнаго значенія не имѣетъ.

Министерство Внутреннихъ Дѣлъ по поводу этой классификаціи никакихъ замѣчаній не сдѣлало, о чемъ и сообщено было Министру Финансовъ отношеніемъ отъ 28 августа 1876 г. за № 514.

Избраніе мѣста законной осѣдлости.

Обращаясь, затѣмъ, къ разсмотрѣнію вопроса, при какихъ условіяхъ общая народная перепись окажется полезною для дальнѣйшаго учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности, Коммиссія Сенатора

---

*) Ст. 48 проекта того же Положенія.

Гирса обратила вниманіе на то, что для отправленія воинской повинности необходимо, чтобы Правительство могло имѣть своевременныя свѣдѣнія о каждой семьѣ, а для этого прежде всего нужно, чтобы оно знало впередъ, гдѣ именно оно можетъ получить эти свѣдѣнія. Отсюда естественно вытекала необходимость *юридической приписки* населенія, на основаніи избранія каждымъ самостоятельнымъ лицомъ мѣста законной осѣдлости, въ виду чего и составленъ былъ П. П. Семеновымъ упомянутый выше проектъ Положенія.

Коммиссія признавала, что таковая приписка, предшествуя переписи, значительно облегчила бы ея производство и обезпечила ея успѣхъ.

По вопросу о томъ, кто долженъ быть обязанъ заявлять о мѣстѣ законной осѣдлости: глава-ли семейства только, или же и прочіе члены семьи и, въ послѣднемъ случаѣ, начиная съ какого возраста,—Коммиссія, согласно тому же проекту П. П. Семенова, признала вполнѣ достаточнымъ, чтобы заявленія подавались только главою семьи, будь то лицо мужского или женскаго пола. Поэтому лица, достигшія совершеннолѣтія, но не вышедшія изъ состава семьи, заявленій подавать не обязаны; съ другой стороны, несовершеннолѣтніе, но образующіе свое отдѣльное хозяйство, должны подавать заявленія и избрать мѣсто законной осѣдлости.

На основаніи заявленій объ избраніи мѣста законной осѣдлости, по предположеніямъ Коммиссіи, должны вестись, въ мѣстахъ пріема ихъ, списки объ осѣдлости, а подающимъ заявленія должны выдаваться свидѣтельства объ осѣдлости, остающіяся при нихъ до слѣдующей приписки. Кромѣ того значенія, какое свидѣтельства эти имѣли бы для учета по воинской повинности, они оказались бы весьма полезными и для контроля всякихъ другихъ повинностей. Наконецъ, по мѣсту законной осѣдлости, Правительство могло бы обращаться къ каждому со всѣми своими требованіями, въ тѣхъ случаяхъ, когда оно признавало-бы то нужнымъ, и всѣ послѣдствія, могущія произойти отъ неотвѣта на такія требованія, оставлять на отвѣтственности самого лица. Свидѣтельства эти, по мнѣнію Коммиссіи, могли бы замѣнять свидѣтельства о личности и удобство ихъ для населенія подтверждается примѣромъ Франціи и Бельгіи, гдѣ свидѣтельства эти необязательны, однако же, имѣются почти у всѣхъ.

Признаки для избранія законной осѣдлости Коммиссія установила тѣже, что и П. П. Семеновъ, т. е.: владѣніе недвижимой собствен-

ностью, долгосрочное арендованіе недвижимой собственности, производство торговли или промысла, государственная, общественная или частная служба и постоянное мѣсто жительства.

Относительно того, всѣ ли сословія должны избирать мѣсто законной осѣдлости, Коммиссія имѣла въ виду, что принадлежность крестьянъ къ сельскому обществу служитъ уже сама по себѣ опредѣленіемъ мѣста ихъ законной осѣдлости, а потому подача особыхъ заявленій по сему предмету была бы для нихъ излишнею; но затѣмъ есть масса лицъ, которыя хотя и обязаны были, на основаніи изданныхъ, со времени послѣдней ревизіи, законоположеній, приписаться къ сельскимъ или городскимъ обществамъ, но до сихъ поръ, по разнымъ причинамъ, остаются вовсе неприписанными; равнымъ образомъ, есть особый разрядъ лицъ, которымъ законъ разрѣшалъ оставаться не приписанными до производства новой ревизіи и которыя, пользуясь этой льготой, не приписались къ подлежащимъ сельскимъ и городскимъ обществамъ. Коммиссія полагала необходимымъ, чтобы всѣ означенныя лица, тотчасъ по обнародованіи Положенія о переписи, приписались къ сельскимъ или городскимъ обществамъ, или избрали для себя какой либо, по ихъ желанію, родъ жизни;—а для того, чтобы не было никакого сомнѣнія — какія категоріи лицъ обязаны подчиниться этому правилу о припискѣ, Коммиссія признала нужнымъ подробно поименовать ихъ въ проектѣ Положенія о всеобщей народной переписи. Такихъ лицъ Коммиссія опредѣлила 22 категоріи, а именно: 1) бывшіе дворовые люди, если они не приписались еще къ волостямъ или городамъ, согласно Положенію 19 февраля 1861 г. о дворовыхъ людяхъ; 2) вольноотпущенные люди, или отчужденные на свободу по судебнымъ приговорамъ; 3) панцырные бояре (Высочайшее повелѣніе 27 мая 1873 г.); 4) вольные люди, проживающіе въ 9 западныхъ губерніяхъ (Высочайшее повелѣніе 25 іюля 1864 г. и Высочайше утвержденныя Положенія 18 января 1866 г. и 16 мая 1867 г.); 5) бывшіе штатные служители изъ казенныхъ селеній при церквахъ, монастыряхъ и архіерейскихъ домахъ и при заведеніяхъ, находящихся при оныхъ, а также дѣти ихъ, достигшіе 19-лѣтняго возраста (Положеніе 19 февраля 1863 г.); 6) сироты и питомцы воспитательныхъ домовъ, если до достиженія 21-лѣтняго возраста не поступили въ состояніе матерей, или воспитателей податного сословія; 7) питомцы приказовъ общественнаго призрѣнія, отданные на воспитаніе поселянамъ

съ причисленіемъ къ ихъ семействамъ, если они достигли 18-лѣтняго возраста; 8) воспитанники тѣхъ же приказовъ по достиженіи 21 года; 9) дѣти питомцевъ воспитательнаго дома, уволенныхъ изъ адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей; 10) дѣти почетныхъ гражданъ западныхъ губерній, непричисленныя къ другому состоянію до 21-лѣтняго возраста; 11) дѣти воспитанниковъ коммерческихъ училищъ изъ податного состоянія, хотя бы отцы ихъ имѣли званіе кандидатовъ коммерціи; 12) дѣти врачей изъ податного состоянія, не пріобрѣвшихъ ни чиновъ, ни почетнаго гражданства; 13) дѣти домашнихъ учителей изъ податного состоянія, рожденныя до утвержденія отцовъ ихъ въ учительскомъ званіи, а равно и приходскіе учителя изъ податныхъ званій; 14) придворно-служители, служители театральной дирекціи и музыканты, собственно не принадлежащіе оной, а также дѣти артистовъ и музыкантовъ, не принадлежащихъ дирекціи и свободному отъ податей званію; дворцовые служители, крестьяне и мастеровые, исключенные изъ придворнаго или театральнаго вѣдомства съ обязательствомъ избрать родъ жизни, а также дѣти сыновей придворно-служителей, отцы коихъ не приняты въ придворное вѣдомство и приписаны въ податное состояніе; 15) безсрочно-отпускные нижніе чины, обязанные приписаться на основаніи Высочайшаго повелѣнія 25 іюня 1867 г. къ городскому или сельскому состоянію; 16) техническіе нижніе чины, уволенные до прослуженія 15-лѣтняго срока отъ обязательныхъ работъ на казенныхъ горныхъ заводахъ вѣдомства Министерства Финансовъ и Кабинета ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА; 17) иностранцы, принявшіе присягу на русское подданство; 18) евреи, магометане и вообще всѣ иновѣрцы, принявшіе православіе и посему исключенные изъ прежнихъ обществъ или родившіеся послѣ десятой ревизіи; 19) дѣти военныхъ дезертировъ, рожденныя внѣ предѣловъ Россіи и возвратившіяся изъ за-границы; 20) незаконнорожденныя дѣти матерей податного состоянія; 21) незаконнорожденныя дѣти матерей привиллегированныхъ состояній, если достигли 21-лѣтняго возраста; 22) лица, лишенныя по суду особыхъ правъ и преимуществъ и сосланныя на житье въ Сибирь или отдаленныя губерніи *).

Окончательнымъ срокомъ для приписки къ законной осѣдлости, по мнѣнію Коммиссіи, можно назначить день заключенія и подписанія

---

*) Лица эти поименованы въ приложеніи къ ст. 6 проекта Положенія о всеобщей народной переписи, составленной Коммиссіей Сенатора Гирса.

списковъ переписи, а для лицъ, невыполнившихъ этой обязанности, установить штрафъ въ размѣрѣ 10 рублей *).

Препятствіе къ выполненію требованія о припискѣ Коммиссія усматривала въ томъ, что городскія и сельскія общества не будутъ давать согласія на принятіе въ свою среду новыхъ членовъ. Для устраненія этого Коммиссія полагала предоставить всѣмъ лицамъ, обязаннымъ приписаться ко времени производства общей народной переписи, право приписываться, по мѣсту жительства, или нахожденія ихъ имущества: въ городахъ—къ мѣщанскимъ обществамъ, безъ согласія сихъ обществъ, а въ уѣздахъ—къ волостямъ, безъ согласія волостныхъ сходовъ. Но такъ какъ, при существовавшей круговой порукѣ, такая приписка къ обществамъ, возлагая на нихъ отвѣтственность за исправное отбываніе податей и повинностей новыми членами, приписанными къ нимъ безъ ихъ согласія, могла бы быть очень тягостна для обществъ, то Коммиссія признавала необходимымъ, въ огражденіе ихъ интересовъ, постановить, что лица, приписавшіяся къ мѣщанскимъ обществамъ, безъ согласія обществъ, а къ волостямъ—безъ согласія волостного схода,— отбываютъ подати и повинности подъ своею личною отвѣтственностію, безъ ручательства за нихъ обществъ въ исправномъ поступленіи слѣдующихъ съ нихъ податей и повинностей.

По свѣдѣніямъ Коммиссіи, приписка къ обществамъ, кромѣ указанной причины, затруднялась еще и тѣмъ, что въ столицахъ не дозволялось приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ. Это запрещеніе особенно тяжело было для тѣхъ лицъ, которыя проживаютъ постоянно въ столицахъ и имѣютъ тамъ постоянныя занятія. На сколько стѣснительно это правило можно судить по тому, что оно вызывало въ громадныхъ размѣрахъ приписку къ городамъ, ближайшимъ къ столицамъ, лицъ, имѣющихъ постоянное жительство въ С.-Петербургѣ и Москвѣ. Такая приписка, не по мѣсту жительства, не только стѣсняла лицъ, обязанныхъ припискою, но также вызывала большія неудобства по учету воинской повинности и по взысканію податей и повинностей, такъ какъ мѣсто жительства таковыхъ лицъ оставалось очень часто неизвѣстнымъ для мѣщанскихъ обществъ, къ которымъ они состояли приписанными.

Въ виду сего, Коммиссія Сенатора Гирса полагала необходимымъ разрѣшить лицамъ, обязаннымъ приписаться ко времени общей на-

*) Ст. 91 проекта Положенія о переписи.

родной переписи и проживающимъ въ столицахъ, приписываться къ мѣщанскимъ обществамъ сихъ городовъ на предположенныхъ выше основаніяхъ, т. е. безъ согласія обществъ и безъ примѣненія къ таковымъ лицамъ круговой отвѣтственности обществъ по взысканію съ нихъ податей и повинностей.

Если, не смотря на всѣ эти облегчительныя мѣры для приписки, кто либо останется не приписаннымъ къ назначенному сроку, то кромѣ взысканія штрафа съ таковыхъ лицъ, по мнѣнію Коммиссіи, необходимо приписывать ихъ обязательно, по мѣсту пребыванія ихъ во время переписи, къ мѣщанскимъ обществамъ и волостямъ на указанныхъ основаніяхъ, такъ какъ иначе въ спискахъ переписи оказались бы значительные пробѣлы въ показаніи мѣста приписки.

Коммиссія приняла во вниманіе также и то, что при существующемъ порядкѣ приписки къ мѣщанскимъ обществамъ по пріемнымъ приговорамъ и при запрещеніи приписки къ столичнымъ мѣщанскимъ обществамъ, многія лица, обязанныя припискою, приписаны, какъ сказано выше, не въ тѣхъ городахъ, въ которыхъ они водворились со своими семействами на постоянное жительство. Въ виду тѣхъ неудобствъ, которыя сопряжены съ такою припискою не по мѣсту постояннаго жительства, Коммиссія признавала полезнымъ предоставить всѣмъ означеннымъ лицамъ право перечисляться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, не исключая и столицъ, въ коихъ они имѣютъ постоянное жительство, безъ согласія обществъ и безъ примѣненія къ такимъ лицамъ круговой поруки по уплатѣ податей и повинностей.

Затѣмъ, Коммиссія обратилась къ вопросу объ обязательномъ избраніи мѣста законной осѣдлости лицами привиллегированныхъ сословій, не подлежащихъ припискѣ къ городскимъ и сельскимъ обществамъ. Къ сословіямъ этимъ принадлежатъ: дворяне потомственные и личные; лица духовнаго званія православнаго и другихъ христіанскихъ исповѣданій; почетные граждане потомственные и личные; всѣ вообще лица, состоящія на службѣ по опредѣленію отъ Правительства; домашніе учителя, учителя и наставники, числящіеся на государственной службѣ и на основаніи Уставовъ, освобождаемые отъ податей; люди, принадлежащіе къ вѣдомствамъ почтовому и театральному; отставные придворнослужители и дѣти ихъ, не принятые въ придворное вѣдомство и не приписанные къ податному состоянію; лица податного сословія, пріобрѣвшія установленнымъ порядкомъ ученыя,

медицинскія и академическія степени (кромѣ аптекарскихъ учениковъ, кои остаются приписанными); духовные магометанскаго закона, пользующіеся правами особаго духовнаго состоянія; караимы, занимающіе духовныя должности; штатные ламы въ Сибири; отставные нижніе чины, никуда не приписанные.

Относительно этихъ лицъ, Коммиссія Сенатора Гирса полагала, что если бы у насъ существовали всесословныя территоріальныя волости, то приписка къ волостямъ всѣхъ лицъ, проживающихъ въ чертѣ ихъ, была бы наиболѣе соотвѣтственною. За отсутствіемъ же таковыхъ волостей мѣстными административными единицами оставались только уѣздъ и станъ. Вслѣдствіе обширности наименьшаго даже изъ уѣздовъ, приписка къ нимъ была бы затруднительна для обывателей, а слѣдить затѣмъ, чтобы не было пропусковъ, было бы почти невозможно. Поэтому Коммиссія вынуждена была остановиться на припискѣ къ станамъ, возложивъ выдачу свидѣтельствъ на становыхъ приставовъ, или ближайшіе органы мѣстной полиціи.

При этомъ Коммиссія имѣла однако же въ виду, что станъ не обладалъ достаточною постоянностью, такъ что онъ могъ быть измѣняемъ административнымъ путемъ. По мнѣнію Коммиссіи, такое административное измѣненіе становъ должно было быть отмѣнено, но передъ тѣмъ слѣдовало бы подвергнуть пересмотру существовавшее раздѣленіе на станы, болѣе приспособивъ ихъ къ разнообразнымъ мѣстнымъ условіямъ и уменьшивъ размѣры весьма многихъ. Въ послѣднемъ случаѣ каждый станъ могъ бы составить особый воинскій участокъ, тогда какъ существовавшія въ то время границы становъ были часто таковы, что съ ними почти нигдѣ не совпадали ни воинскіе, ни мировые участки; неправильность же административнаго дѣленія доходила до того, что въ составъ нѣкоторыхъ волостей входили селенія, принадлежащія не только къ разнымъ уѣздамъ, но даже къ разнымъ губерніямъ.

При дальнѣйшемъ, однако, разсмотрѣніи вопроса о введеніи для привиллегированныхъ сословій обязательной законной осѣдлости, Коммиссія признала, что это было бы сопряжено съ большими неудобствами, по слѣдующимъ главнымъ причинамъ: 1) по неимѣнію необходимой для приписки мелкой всесословной территоріальной единицы, которая бы давала возможность учрежденію, завѣдывающему регистраціей, слѣдить за измѣненіями въ составѣ семействъ, внесенныхъ въ списки осѣдлости; 2) по значительности расходовъ, которые потребо-

вались бы для веденія въ исправности списковъ законной осѣдлости; 3) по стѣснительности для частныхъ лицъ правилъ законной осѣдлости, которая наложила бы на нихъ обязанность, подъ опасеніемъ опредѣленной отвѣтственности не только приписать себя и свои семейства къ опредѣленнымъ мѣстностямъ, но также сообщать учрежденіямъ, завѣдывающимъ веденіемъ списковъ осѣдлости, всѣ свѣдѣнія о перемѣнахъ въ ихъ семействахъ, вслѣдствіе смерти, рожденій и перемѣщеній. Введеніе же законной осѣдлости безъ учрежденія мелкой всесословной территоріальной единицы и отвѣтственности за неправильныя и несвоевременныя показанія объ измѣненіяхъ въ составѣ семействъ, не принесло бы никакой пользы.

По мнѣнію Коммиссіи, учетъ, основанный на спискахъ такой осѣдлости, былъ бы самоучетомъ, такъ какъ главнымъ основаніемъ списковъ осѣдлости, по необходимости, должны были бы служить показанія лицъ, подлежащихъ внесенію въ списки и тѣ лица, которыя бы захотѣли укрыться отъ воинской повинности, имѣли бы полную возможность уклониться и отъ правильнаго внесенія ихъ въ списки осѣдлости.

Отклонивъ, въ силу указанныхъ соображеній, для привиллегированныхъ сословій обязательную приписку къ мѣсту законной осѣдлости, Коммиссія подвергла, однако, разсмотрѣнію вопросъ объ учетѣ по отбыванію воинской повинности лицами означенныхъ сословій; но въ этомъ отношеніи въ Коммиссіи произошло разногласіе.

Предсѣдатель и четыре члена Коммиссіи *) полагали, что для привиллегированныхъ сословій можно было бы, въ видѣ опыта, установить учетъ по отбыванію личной воинской повинности, основанный на припискѣ къ призывнымъ участкамъ, въ томъ случаѣ, еслибы всѣ семейства, у которыхъ есть дѣти мужского пола не старѣе 20 лѣтъ, обязаны были, ко дню переписи, приписаться къ призывнымъ участкамъ. Тогда явилась бы возможность составлять, по призывнымъ участкамъ, посемейные списки для всѣхъ лицъ привиллегированныхъ сословій, подлежащихъ воинской повинности, въ періодъ отъ одной до другой переписи, если бы таковой былъ принятъ даже въ 20 лѣтъ. Эти посемейные списки и представили бы собою нужныя свѣдѣнія для учета лицъ привиллегированныхъ сословій. Предполагаемая при-

*) Сенаторъ Т. С. Гирсъ, Т. С. Кудрявцевъ, Генералъ-Маіоры: Шнитниковъ, Макшеевъ и Д. С. С. фонъ-Бушенъ.

писка къ призывнымъ участкамъ не только не вызвала бы никакихъ затрудненій для лицъ привиллегированныхъ сословій, но, напротивъ того, значительно упростила бы порядокъ отбыванія ими воинской повинности.

По Уставу о воинской повинности, родители могутъ приписывать своихъ дѣтей къ призывнымъ участкамъ только по наступленіи имъ шестнадцати-лѣтняго возраста. Означенные члены Коммиссіи находили, что это правило очень стѣсняетъ приписку и не можетъ не затруднять родителей, для которыхъ было бы гораздо легче, одновременно съ выправкою метрическихъ документовъ озаботиться и припискою ихъ дѣтей къ призывному участку. При предполагаемой припискѣ къ призывнымъ участкамъ семействъ, у которыхъ есть дѣти мужского пола не старше 40 лѣтъ, родители получаютъ возможность сразу приписать всѣхъ своихъ дѣтей, не взирая на различіе ихъ возраста, что значительно облегчитъ выполненіе лежащихъ на нихъ обязанностей. Другимъ важнымъ неудобствомъ существующей приписки къ призывнымъ участкамъ является то обстоятельство, что для лицъ привиллегированныхъ сословій своевременное полученіе документовъ, необходимыхъ для признанія ихъ льготъ по семейному положенію, при отбываніи личной воинской повинности, сопряжено съ большими затрудненіями. Приписка сословная, установленная для дворянъ, въ томъ положеніи, въ какомъ она находится, на столько неудовлетворительна, что многіе предводители дворянства положительно отказываются выдавать дворянамъ, дѣти которыхъ подлежатъ призыву, удостовѣренія о составѣ семействъ, боясь ошибокъ въ показаніи таковыхъ свѣдѣній. Если при переписи всѣ семейства, въ составѣ которыхъ находятся дѣти мужского пола не старѣе 20 лѣтъ, будутъ приписаны къ призывнымъ участкамъ, то и это второе затрудненіе само собою устранится, такъ какъ, затѣмъ, въ самыхъ призывныхъ участкахъ будутъ вестись посемейные списки и, слѣдовательно, будутъ сосредоточены всѣ свѣдѣнія, необходимыя для опредѣленія льготъ по воинской повинности привиллегированныхъ сословій.

Остальные 5 членовъ Коммиссіи *) не раздѣляли такого мнѣнія: находя, что существующія правила по отбыванію воинской повинности привиллегированными сословіями, налагающія на лицъ, укрывающихся отъ воинской повинности, весьма тяжкія наказанія, совмѣстно съ приве-

---

*) Сенаторъ Т. С. Домонтовичъ, Т. С. Поповъ, П. П. Семеновъ, Д. С. С. Бухъ и С. А. Ольхинъ.

деніемъ въ извѣстность, при всеобщей народной переписи, всѣхъ лицъ привиллегированныхъ сословій, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, достаточно обезпечиваютъ правильное выполненіе сими сословіями воинской повинности, — они полагали, что представляемыя за всѣмъ тѣмъ сими правилами нѣкоторыя неудобства на практикѣ не могутъ быть устранены предполагаемою припискою къ призывнымъ участкамъ тѣхъ семействъ, въ составѣ которыхъ есть дѣти мужского пола не старѣе 20 лѣтъ.

По мнѣнію означенныхъ пяти членовъ, правильный учетъ лицъ привиллегированныхъ сословій по отбыванію воинской повинности, по мѣсту приписки, подобно тому учету, который установленъ для лицъ, обязанныхъ припискою къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, могъ бы быть обезпеченъ только при условіи введенія для привиллегированныхъ сословій обязательной законной осѣдлости, которая дала бы возможность слѣдить за рожденіемъ, смертностью и передвиженіемъ лицъ, приписанныхъ къ данной мѣстности.

Предлагаемая же предсѣдателемъ и четырьмя членами Коммиссіи система учета лицъ привиллегированныхъ сословій по призывнымъ участкамъ, основанная исключительно на припискѣ къ таковымъ участкамъ всѣхъ семействъ привеллигированныхъ сословій, въ составѣ которыхъ есть дѣти мужского пола не старѣе 20 лѣтъ, не обязываетъ лицъ, приписанныхъ къ призывнымъ участкамъ, доставлять въ участки свѣдѣнія объ измѣненіяхъ въ семейномъ составѣ и увѣдомлять о перемѣнахъ мѣстъ постояннаго жительства, для перечисленія въ другіе призывные участки. При такихъ условіяхъ, многія лица изъ приписанныхъ къ призывнымъ участкамъ умрутъ и о смерти ихъ не будетъ отмѣчено; во многихъ семействахъ число дѣтей, вслѣдствіе новыхъ рожденій, увеличится, и объ этомъ не будетъ объявлено; наконецъ многіе, въ особенности при подвижности у насъ лицъ привиллегированныхъ сословій, переѣдутъ изъ одной губерніи въ другую, и это останется неизвѣстнымъ для призывныхъ участковъ. Однимъ словомъ, посемейные списки въ призывныхъ участкахъ весьма скоро сдѣлаются совершенно непригодными для учета и только будутъ напрасно обременять собою участки и вызывать непроизводительные расходы и значительную переписку.

Если въ настоящее время, объясняли далѣе пять членовъ Коммиссіи, нѣкоторыя лица изъ дворянъ, какъ указано выше, дѣй-

ствительно и затрудняются въ полученіи отъ предводителей дворянства удостовѣреній объ ихъ семейномъ составѣ, необходимыхъ имъ для полученія льготъ по воинской повинности, то это, во всякомъ случаѣ, не можетъ быть устранено предлагаемою припискою къ призывнымъ участкамъ, во-первыхъ потому, что посемейные списки призывныхъ участковъ, на основаніи указанныхъ соображеній, не будутъ заключать въ себѣ вѣрныхъ свѣдѣній о семейномъ составѣ и, слѣдовательно, не замѣнятъ собою упомянутыхъ удостовѣреній о семейномъ составѣ лицъ привиллегированныхъ сословій, а во-вторыхъ потому, что если даже свѣдѣнія о перемѣнахъ въ семейномъ составѣ будутъ правильно отмѣчаться въ книгахъ призывныхъ участковъ и будутъ служить основаніемъ для опредѣленія льготъ по семейному положенію, то, въ этомъ случаѣ, свѣдѣнія эти должны будутъ зарегистровываться въ призывныхъ участкахъ не иначе, какъ по представленіи надлежащихъ документовъ, которые необходимо будетъ предварительно выправлять на основаніи существующихъ порядковъ, ничѣмъ неизмѣняемыхъ предлагаемыми правилами о припискѣ къ призывнымъ участкамъ, т. е. дворяне, которымъ потребуется получить удостовѣреніе о ихъ семейномъ положеніи, все равно должны будутъ, по прежнему, обращаться за этимъ къ предводителямъ дворянства. Предлагаемая приписка къ призывнымъ участкамъ не можетъ быть оправдана и тѣмъ, что лица привиллегированныхъ сословій затрудняются теперь недозволеніемъ приписывать дѣтей ихъ къ призывнымъ участкамъ ранѣе наступленія имъ шестнадцатилѣтняго возраста, такъ какъ для устраненія этого, можно возбудить въ законодательномъ порядкѣ, независимо отъ переписи, вопросъ объ измѣненіи 97 ст. Уст. о воин. повин., въ смыслѣ разрѣшенія родителямъ приписывать ихъ сыновей къ призывнымъ участкамъ во всякомъ возрастѣ.

Такимъ образомъ, по мнѣнію тѣхъ же пяти членовъ Коммиссіи, предлагаемая приписка къ призывнымъ участкамъ не представитъ данныхъ для организаціи учета привиллегированныхъ сословій по воинской повинности и не облегчитъ имъ отбыванія этой повинности; такая приписка, напротивъ, стѣснитъ лицъ привиллегированныхъ сословій тѣмъ, что возложитъ на нихъ обязанность приписывать дѣтей ихъ къ призывнымъ участкамъ до наступленія въ томъ дѣйствительной надобности и притомъ въ участкахъ, въ которыхъ многіе изъ ихъ сыновей не будутъ въ состояніи, по наступленіи призывного возраста,

отбывать воинскую повинность, вслѣдствіе перемѣны ими мѣста постояннаго жительства.

Наконецъ, предлагаемый учетъ, основанный на припискѣ къ призывнымъ участкамъ всѣхъ лицъ, въ составѣ семействъ которыхъ есть сыновья не старѣе 20 лѣтъ, былъ бы непрактиченъ потому, что привлекъ бы къ учету малолѣтнихъ лицъ, что не принято ни въ одномъ изъ европейскихъ государствъ, въ виду того, что учетъ малолѣтнихъ, при большомъ процентѣ смертности между ними, можетъ только крайне затруднить и правительство и частныхъ лицъ, безъ всякой пользы для самого дѣла.

На основаніи этихъ соображеній пять членовъ Коммиссіи полагали не включать въ проектъ Положенія о всеобщей переписи никакихъ правилъ о припискѣ лицъ привиллегированныхъ сословій къ призывнымъ участкамъ.

Соглашенія между означенными двумя мнѣніями не состоялось и таковое разногласіе членовъ Коммиссіи выразилось въ двойственной редакціи ст. 11 составленнаго ею проекта Положенія о переписи, гдѣ оба мнѣнія изложены параллельно.

Поверка населенныхъ мѣстъ въ Имперіи.

Оставивъ такимъ образомъ открытымъ вопросъ объ обязательномъ избраніи мѣста законной осѣдлости для привиллегированныхъ сословій, Коммиссія Сенатора Гирса обратилась къ обсужденію нѣкоторыхъ предварительныхъ мѣръ, долженствующихъ обезпечить успѣхъ переписи. Въ этомъ отношеніи Коммиссія признала необходимымъ: а) составленіе списковъ всѣхъ населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ, а также повѣрку въ городахъ нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ; б) составленіе мѣстными приходскими священнослужителями въ уѣздахъ метрическихъ выписей о всѣхъ родившихся въ ихъ приходѣ послѣ окончанія десятой ревизіи, какъ мужскаго, такъ и женскаго пола, и в) своевременное заготовленіе переписныхъ бланковъ, въ которые должны вноситься свѣдѣнія о лицахъ, подлежащихъ переписи.

Принимая во вниманіе, что работы по приведенію въ извѣстность населенныхъ мѣстъ и вывѣркѣ нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ потребуютъ не мало времени, Коммиссія признавала необходимымъ безотлагательное производство такой повѣрки, не ожидая ни окончанія составленія проекта Положенія о переписи, ни утвержденія его въ законодательномъ порядкѣ.

По представленію Коммиссіи, Министръ Финансовъ, Статсъ-Секретарь Рейтернъ, отношеніемъ, отъ 25 іюля 1876 г. (за № 2136), просилъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ принять мѣры къ приведенію въ извѣстность населенныхъ мѣстъ Имперіи и вывѣркѣ нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ въ городскихъ поселеніяхъ. Вслѣдствіе такого ходатайства, по распоряженію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Центральнымъ Статистическимъ Комитетомъ была произведена повѣрка населенныхъ мѣстъ въ теченіи 1876 и 1877 годовъ, причемъ произведена была въ первый разъ и перепись поземельной собственности въ 428 уѣздахъ Европейской Россіи. Матеріалы, собранные посредствомъ этой переписи вошли въ два изданія Центральнаго Статистическаго Комитета: 1) Волости и важнѣйшія селенія Европейской Россіи, и 2) Статистика поземельной собственности и населенныхъ мѣстъ.

Метрическія выписи.

Другая предварительная мѣра по производству переписи—составленіе въ уѣздахъ мѣстными приходскими священниками метрическихъ выписей о родившихся послѣ десятой ревизіи—предполагалась Коммиссіей необходимою для болѣе точнаго обозначенія возраста лицъ, подлежавшихъ припискѣ къ сельскимъ и волостнымъ обществамъ, для которыхъ учетъ по воинской повинности будетъ вестись по семейнымъ спискамъ, составляемымъ по записямъ новой переписи. Примѣненіе этой мѣры къ городамъ, въ отношеніи городского приписного населенія, было бы практически неудобоисполнимо, такъ какъ отдѣлить по метрическимъ выписямъ въ городахъ приписное населеніе отъ неприписного и мѣстное приписное отъ приписного въ другихъ мѣстностяхъ было бы рѣшительно невозможно.

Вышеозначенныя метрическія выписи должны будутъ составляться въ уѣздахъ приходскими священнослужителями для всѣхъ жителей, не исключая и лицъ, не подлежащихъ припискѣ, но записанныхъ въ приходскихъ метрическихъ книгахъ, а также безъ отмѣтокъ объ умершихъ. Это допущено какъ въ видахъ облегченія священнослужителей, такъ и потому, что во время переписи въ селеніяхъ само собою обнаружится при обходѣ дворовъ, какія лица не входятъ въ составъ мѣстнаго приписного населенія и какія лица умерли.

Заготовленіе переписныхъ бланковъ.

При разсмотрѣніи третьей подготовительной къ переписи мѣры, заготовленія гербовыхъ переписныхъ листовъ, въ Коммиссію были приглашены, въ качествѣ экспертовъ и. д. Директора Департамента Неокладныхъ Сборовъ, Управляющій Экспедиціею заготовленія Госу-

дарственныхъ бумагъ и Начальникъ Типографіи бывшаго II Отдѣленія Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи; при этомъ выяснилось, что гербовые бланки, въ количествѣ шестидесяти милліоновъ могутъ быть заготовлены въ непродолжительное время средствами казенныхъ и частныхъ типографій С.-Петербурга, подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Министерства Финансовъ. Одна типографія II Отдѣленія могла принять на себя напечатаніе 12 милліоновъ экземпляровъ, т. е. $^1/_5$ части всего количества бланковъ, необходимыхъ для переписи.

Однако, во избѣжаніе затрудненій, могущихъ возникнуть по заготовленію гербовыхъ переписныхъ бланковъ, а также для ускоренія ихъ заготовленія, Коммиссія признала необходимымъ предоставить Министру Финансовъ разрѣшать казеннымъ палатамъ заготовленіе извѣстнаго количества гербовыхъ переписныхъ бланковъ въ мѣстныхъ типографіяхъ, подъ надзоромъ сихъ палатъ и подъ учетомъ контрольнаго вѣдомства.

Печатаніе и литографированіе гербовыхъ переписныхъ бланковъ частнымъ лицамъ воспрещалось, но имъ разрѣшалось заготовлять бланки не гербовые для копій.

При разсмотрѣніи вопроса должны ли переписные бланки раздаваться населенію даромъ, или же они должны продаваться по опредѣленной цѣнѣ, Коммиссія, находя, что въ принципѣ было бы справедливо освободить населеніе отъ всякаго сбора за переписные бланки, въ виду того, что перепись будетъ производиться съ правительственными цѣлями, полагала, однако, что сборъ за переписные бланки, съ практической точки зрѣнія, необходимъ, съ одной стороны для того, чтобы побудить населеніе къ бережному обращенію съ бланками, а съ другой, чтобы не обременять Государственнаго Казначейства возложеніемъ на него довольно значительныхъ расходовъ по заготовленію бланковъ.

На основаніи изложенныхъ соображеній и принимая во вниманіе, что по приблизительному разсчету, стоимость заготовленія бланковъ составитъ около одной копѣйки за каждый, Коммиссія признала необходимымъ опредѣлить продажную цѣну въ одну копѣйку за каждый отдѣльный экземпляръ.

Устройство мѣстныхъ органовъ для производства переписи.

Обсудивъ предварительныя мѣры, Коммиссія Сенатора Гирса приступила къ разсмотрѣнію вопроса объ устройствѣ мѣстныхъ органовъ для производства переписи. Въ этомъ отношеніи Коммиссія проектировала образованіе губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссій. Каждая губернская или областная переписная коммиссія должна была состоять подъ личнымъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, губернскаго воинскаго начальника, городского головы губернскаго города, предсѣдателя губернской земской управы (гдѣ таковая существуетъ), непремѣннаго члена губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и вице-предсѣдателя или секретаря губернскаго статистическаго комитета, по назначенію Губернатора.

На губернскія переписныя коммиссіи предполагалось возложить всѣ распорядительныя дѣйствія по образованію уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, руководство и наблюденіе за правильностью дѣйствій этихъ послѣднихъ коммиссій и разрѣшеніе недоразумѣній, могущихъ въ нихъ возникнуть; принятіе и разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія уѣздныхъ коммиссій; наблюденіе за правильною разсылкою въ достаточномъ количествѣ переписныхъ бланковъ и за продажею ихъ; заготовленіе для уѣздныхъ коммиссій и доставленіе на мѣста пріемныхъ, счетоводныхъ и квитанціонныхъ книгъ по однообразной формѣ и разрѣшеніе и учетъ всѣхъ расходовъ по переписи. Дѣла въ губернскихъ переписныхъ коммиссіяхъ должны были рѣшаться по большинству голосовъ, но, въ случаѣ несогласія съ большинствомъ, предсѣдателю предоставлялось право дѣлать личныя распоряженія по производству переписи, доводя о всѣхъ таковыхъ распоряженіяхъ немедленно до свѣдѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Непосредственное же производство переписи, а также повѣрку ея результатовъ и заключительныя дѣйствія по переписи на мѣстахъ предполагалось возложить въ уѣздахъ и округахъ на уѣздныя переписныя коммиссіи, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя или члена уѣздной земской управы (гдѣ таковыя существуютъ), городского головы или члена отъ городской управы, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, уѣзднаго воинскаго начальника, уѣзднаго исправника и одного чиновника, командируемаго начальникомъ губерніи. Въ губернскихъ городахъ составъ уѣздной переписной коммиссіи признавалось необхо-

димымъ усиливать полицiймейстеромъ, начальникомъ ревизскаго отдѣленія мѣстной казенной палаты и секретаремъ губернскаго статистическаго комитета, если онъ не состоялъ членомъ губернской переписной коммиссіи. Дѣлопроизводство въ уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ возлагалось на одного изъ ихъ членовъ, по усмотрѣнію самихъ коммиссій. Въ мѣстностяхъ, гдѣ есть мировые посредники, они, на время производства переписи, должны были быть приглашаемы въ составъ уѣздной переписной коммиссіи и обязывались принимать участіе въ производствѣ и повѣркѣ переписи, каждый по своему участку.

На уѣздныя переписныя коммиссіи возлагалось: наблюденіе за снабженіемъ переписными бланками разныхъ мѣстъ и лицъ; всѣ распоряженія по производству переписи въ городахъ и уѣздахъ, въ волостяхъ и отдѣльныхъ владѣніяхъ; раздѣленіе уѣзда на повѣрочные участки и назначеніе въ эти участки постоянныхъ или временныхъ членовъ коммиссіи, для разъясненія волостному и сельскому начальству, а равно и частнымъ лицамъ, порядка производства переписи и для руководства повѣркою оной на мѣстахъ; окончательная повѣрка переписи и составленіе свода и списковъ приписного населенія и разрѣшеніе недоразумѣній по переписи, могущихъ возникнуть на мѣстахъ.

Въ городахъ, не входящихъ въ составъ уѣзда и состоящихъ подъ особымъ управленіемъ Генералъ-Губернаторовъ, военныхъ Губернаторовъ или Градоначальниковъ, предполагалось образовать особыя городскія переписныя коммиссіи какъ въ самомъ городѣ, такъ и на городскихъ земляхъ. Коммиссіи эти должны были состоять подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Губернаторовъ, Военныхъ Губернаторовъ или Градоначальниковъ, а въ тѣхъ случаяхъ, когда эти лица немогли-бы сами предсѣдательствовать, мѣсто ихъ заступили-бы городскіе головы.

Въ случаѣ надобности усилить составъ уѣздныхъ и городскихъ коммиссій, въ означенныя коммиссіи, въ качествѣ временныхъ членовъ предполагалось назначать лица, особо для сего избранныя уѣздными земскими собраніями или городскими думами изъ земскихъ и городскихъ гласныхъ и изъ лицъ, имѣющихъ право на выборы въ гласные. Переписныя коммиссіи не позже какъ за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи, должны были опредѣлить число лицъ, необходимыхъ для пополненія ихъ состава и увѣдомить о семъ мѣстнаго Генералъ-Губернатора, Губернатора или Градоначальника, которые дѣла-

ли-бы распоряженіе о созывѣ уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ для выбора необходимаго числа временныхъ членовъ переписныхъ коммиссій. Въ губерніяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія или новое городовое положеніе, для усиленія переписныхъ коммиссій могли быть приглашаемы въ качествѣ временныхъ членовъ для производства переписи и повѣрки ея, всѣ лица, состоящія на государственной службѣ и служащія по выбору въ сословныхъ учрежденіяхъ, по усмотрѣнію Генералъ-Губернаторовъ и Губернаторовъ.

Такимъ образомъ городскія и уѣздныя переписныя коммиссіи должны были быть вполнѣ организованы за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи.

Для письменныхъ занятій въ губернскихъ и уѣздныхъ коммиссіяхъ предполагалось назначать, по распоряженію Губернаторовъ, канцелярскихъ чиновниковъ губернскаго правленія и казенной палаты; для этой же цѣли могли быть приглашаемы чиновники другихъ вѣдомствъ и даже частныя лица, съ отобраніемъ отъ сихъ послѣднихъ подписки, что за нерадивость, или неправильныя дѣйствія они будутъ подвергнуты опредѣленнымъ по закону взысканіямъ для лицъ, состоящихъ на государственной службѣ.

Чиновникамъ, командируемымъ въ уѣздныя коммиссіи изъ губернскихъ городовъ, предполагалось назначать, на основаніи устава о службѣ гражданской отъ правительства, прогонныя, суточныя и квартирныя деньги. Канцелярскимъ чиновникамъ, не имѣющимъ чиновъ, деньги эти должны были выдаваться въ размѣрѣ, установленномъ для чиновниковъ четырнадцатаго класса, а лицамъ, не служащимъ, приглашеннымъ для занятій въ коммиссіяхъ, суточныя деньги предполагалось выдавать по усмотрѣнію председателей коммиссій въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ четырнадцатаго класса, командируемыхъ по службѣ.

Постояннымъ и временнымъ членамъ коммиссій, на которыхъ возлагалось завѣдываніе переписными участками, предполагалось выдавать въ безотчетное распоряженіе, на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по 30 рублей каждому, а членамъ уѣздныхъ коммиссій, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ по дѣламъ переписи, кромѣ того, и прогонныя деньги на двѣ лошади. На покрытіе канцелярскихъ расходовъ въ городскихъ и уѣздныхъ коммиссіяхъ должно было быть ассигновано изъ казны на всю Имперію триста тысячъ рублей.

Предсѣдательствующіе въ городскихъ или уѣздныхъ коммиссіяхъ должны были наблюдать, чтобы въ коммиссіи своевременно были доставлены сказки десятой ревизіи, посемейные списки, метрическія выписи о родившихся послѣ десятой ревизіи, списки всѣхъ населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ въ уѣздѣ, шнуровыя книги: входящая, исходящая и приходорасходная, а также квитанціонныя тетради.

На неправильныя дѣйствія лицъ, участвующихъ въ производствѣ и повѣркѣ переписи, жалобы должны были подаваться въ уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи; жалобы на уѣздныя и городскія коммиссіи—въ губернскія коммиссіи; на губернскія коммиссіи—Министру Внутреннихъ Дѣлъ, а на сего послѣдняго—въ Первый Департаментъ Правительствующаго Сената.

Правила наполненія и повѣрки переписныхъ листовъ.

Относительно выполненія переписныхъ листовъ, т. е. внесенія въ нихъ свѣдѣній, указанныхъ въ графахъ переписныхъ бланковъ, Коммиссія Сенатора Гирса полагала, что перепись должна производиться по хозяйствамъ, считая таковыми: въ городахъ—отдѣльныя квартиры, въ уѣздахъ же: на земляхъ, входящихъ въ предѣлы волостей — отдѣльные дворы, а на прочихъ земляхъ — отдѣльныя владѣнія.

Принявъ во вниманіе, что перепись должна не только привести въ извѣстность наличное населеніе въ каждой данной мѣстности, но также опредѣлить составъ приписного населенія по отдѣльнымъ городамъ, селеніямъ и хозяйствамъ, Коммиссія признавала необходимымъ, чтобы при переписи были ясно обозначены лица, принадлежавшія по припискѣ къ хозяйству и отдѣлены отъ лицъ, проживавшихъ въ хозяйствѣ. Для этого Коммиссія предполагала въ семействахъ, подлежавшихъ припискѣ къ городскимъ, сельскимъ и волостнымъ обществамъ, на одномъ переписномъ листѣ, совмѣстно съ главою хозяйства, писать всѣхъ лицъ, входившихъ въ составъ хозяйства по припискѣ, какъ присутствовавшихъ, такъ и отсутствовавшихъ, съ отмѣткою объ отсутствіи сихъ послѣднихъ и съ особою отмѣткою о безвѣстно отсутствовавшихъ, считая таковыми лицъ, находившихся въ отлучкѣ болѣе 3 лѣтъ безъ законныхъ основаній.

Вмѣстѣ съ тѣмъ для тѣхъ лицъ, изъ числа приписанныхъ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, которыя проживали не на мѣстахъ своей приписки, предположено было составлять отдѣльные переписные листы по мѣсту ихъ нахожденія. Такимъ образомъ для лицъ приписного населенія, проживавшихъ отдѣльно отъ тѣхъ хо-

зяйствъ, къ которымъ они принадлежали по припискѣ, были бы двѣ записи: одна по мѣсту приписки, съ отмѣткою объ отсутствіи, а другая по мѣсту нахожденія, въ формѣ отдѣльнаго переписного листа, который долженъ пересылаться въ мѣсто приписки и сличаться тамъ съ записью въ переписномъ листѣ главы хозяйства. Эти двойныя записи обезпечивали бы, по мнѣнію Коммиссіи, составленіе полныхъ и вѣрныхъ списковъ приписного населенія, а равно служили бы хорошимъ средствомъ для открытія лицъ, уклоняющихся отъ переписи, или показывающихъ неправильно мѣсто своей приписки.

Подъ лицами, принадлежащими къ хозяйству, Коммиссія разумѣла тѣхъ лицъ, которыя постоянно проживаютъ вмѣстѣ съ главою хозяйства и находятся съ нимъ въ родствѣ или свойствѣ. Поэтому лица, неподлежавшія припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, должны были обозначать въ приписныхъ листахъ, взамѣнъ мѣста приписки, постоянное мѣстожительство, а въ приписныхъ листахъ семействъ таковыхъ лицъ должны были писаться, совмѣстно съ главою хозяйства, всѣ находившіеся на лицо члены семейства и постоянно проживавшія въ семействѣ лица, состоявшія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, а изъ отсутствующихъ только тѣ, которыя находились во временной отлучкѣ, но постоянно проживаютъ въ хозяйствѣ. Лица, находившіяся во временной отлучкѣ изъ мѣста постояннаго жительства, независимо отъ внесенія ихъ въ переписной листъ главы хозяйства, къ которому они принадлежатъ, обязаны были подавать отдѣльный переписной листъ по мѣсту нахожденія ихъ, что необходимо было для опредѣленія наличнаго состава населенія по мѣстностямъ.

Принадлежность къ извѣстному сословію въ переписныхъ листахъ должна была отмѣчаться согласно вышеуказанной *) классификаціи, составленной Коммиссіей.

Относительно обозначенія возраста лицъ, вносимыхъ въ переписные листы, Коммиссія опредѣлила, что для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, лѣта должны быть показываемы по метрическимъ выписямъ. Но для облегченія переписи и принимая во вниманіе, что лица сельскаго и городского сословій, внесенныя въ списки десятой ревизіи, уже не будутъ состоять въ призывномъ возрастѣ во время производства всеобщей народной переписи, Коммиссія

*) На стр. 41 — 44.

допускала обозначеніе возраста такихъ лицъ не по метрическимъ выписямъ, а по ревизскимъ сказкамъ.

Лѣта же лицъ, необязанныхъ припискою къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, могли быть обозначены въ спискахъ переписи по личнымъ ихъ показаніямъ, такъ какъ по Уставу о воинской повинности (ст. 99 и 105) всѣ означенныя лица обязаны, при припискѣ къ призывнымъ участкамъ, представлять, въ удостовѣреніе своихъ лѣтъ, метрическія свидѣтельства, и слѣдовательно, для этихъ лицъ точное обозначеніе возраста въ спискахъ переписи не могло имѣть того значенія, какое оно имѣло-бы для сословій, обязанныхъ припискою къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, для каковыхъ сословій, на основаніи переписи, должны были быть составлены посемейные списки, которые и служили-бы основаніемъ для учета по воинской повинности.

Переписные листы, по предположенію Коммиссіи, должны писаться въ трехъ экземплярахъ, изъ которыхъ одинъ долженъ быть отосланъ въ Центральный Статистическій Комитетъ, другой въ казенную палату, а третій храниться по близости къ мѣсту составленія или въ сословныхъ управленіяхъ, или въ уѣздныхъ казначействахъ.

Примѣняясь къ требованіямъ науки, Коммиссія признавала необходимымъ, чтобы переписные листы, составленные и провѣренные, были закончены и подписаны въ одинъ день, назначенный Высочайшимъ Указомъ для производства переписи. Всѣ перемѣны, происшедшія со времени составленія переписныхъ листовъ, до наступленія этого дня, въ составѣ семействъ и хозяйствъ, должны были быть внесены въ переписные листы и оговорены надлежащимъ образомъ. Перемѣны же, происшедшія въ самый день подписанія переписныхъ листовъ, въ нихъ не должны были отмѣчаться, при чемъ родившіеся въ этотъ день уже не вносились въ переписные листы, а умершіе не исключались изъ нихъ.

Коммиссія Сенатора Гирса имѣла также въ виду, что во всѣхъ европейскихъ государствахъ, при производствѣ переписей, переписные листы составляются частными лицами, подлежащими переписи; но въ нѣкоторыхъ государствахъ, какъ напр. въ Австріи, вслѣдствіе малограмотности населенія, допускается для цѣлыхъ общинъ составленіе переписныхъ листовъ агентами Правительства. Поэтому, Коммиссія, находя, вообще, возможнымъ допустить у насъ состав-

леніе переписныхъ листовъ частными лицами, подлежащими переписи, вмѣстѣ съ тѣмъ признавала необходимымъ, при малограмотности крестьянскаго населенія, возложить составленіе переписныхъ листовъ въ сельскихъ обществахъ на волостное начальство.

Волостные старосты, при содѣйствіи засѣдателей, сельскихъ старостъ и волостного писаря, должны были составлять переписные листы, при личномъ обходѣ всѣхъ дворовъ, какъ принадлежащихъ лицамъ, приписаннымъ къ сельскимъ обществамъ, такъ и частнымъ лицамъ, если бы ихъ дворы находились на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей. При составленіи переписныхъ листовъ, по отдѣльнымъ дворамъ, волостное начальство должно было вносить свѣдѣнія въ переписные листы по показаніямъ самихъ хозяевъ дворовъ, провѣряя эти свѣдѣнія показаніями другихъ членовъ семействъ и постороннихъ лицъ, проживающихъ во дворѣ, а также сельскихъ старостъ и сосѣдей. Переписные листы, составленные волостнымъ начальствомъ по дворамъ, должны были быть провѣряемы въ волостныхъ правленіяхъ по имѣющимся въ нихъ посемейнымъ спискамъ, ревизскимъ сказкамъ, метрическимъ выписямъ о родившихся послѣ десятой ревизіи и другимъ дѣламъ, при чемъ должно было быть вмѣнено волостному начальству въ обязанность обращать особое вниманіе на убыль въ семействахъ, а также на возрастъ лицъ, внесенныхъ въ переписные листы. На случай, если бы для такой провѣрки оказалось нужнымъ навести справки въ метрическихъ книгахъ, Коммиссія полагала необходимымъ обязать мѣстныхъ приходскихъ священниковъ доставлять таковыя справки безъ замедленія по просьбѣ волостного начальства.

Переписные листы, составленные и провѣренные волостнымъ начальствомъ до дня, назначеннаго для переписи, должны были быть прочитаны для провѣрки ихъ на сельскихъ сходахъ, въ присутствіи волостного старшины и волостного писаря. Предъявленныя на этихъ сходахъ жалобы и заявленія объ излишне или невѣрно записанныхъ или о пропускахъ въ переписныхъ листахъ должны были быть разсмотрѣны и разрѣшены на самомъ сходѣ. Послѣ такой провѣрки переписныхъ листовъ на сельскомъ сходѣ, долженъ былъ быть составленъ приговоръ объ окончательномъ ихъ утвержденіи и, затѣмъ, всѣ переписные листы занумеровались бы по порядку дворовъ каждаго селенія и къ нимъ изготовлялись бы переписныя вѣдомости, которыя должны были быть под-

писаны волостнымъ старшиною, волостнымъ писаремъ и сельскимъ старостою.

Въ уѣздахъ переписные листы о лицахъ, проживающихъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, должны были не позже вечера того дня, который назначенъ для заключенія и подписанія листовъ, быть доставлены ихъ составителями или непосредственно лицу, завѣдывающему повѣрочнымъ участкомъ, или въ ближайшее волостное правленіе въ запечатанныхъ конвертахъ.

Въ городахъ, переписные листы, составленные и подписанные квартирохозяевами, должны были быть передаваемы въ тотъ же день домохозяевамъ (или лицамъ заступающимъ ихъ мѣсто), которые обязаны были удостовѣряться въ томъ, что со всѣхъ квартиръ и жилыхъ помѣщеній переписные листы поступили исправно, и никто изъ жильцовъ въ нихъ не пропущенъ; въ случаѣ же открытія пропусковъ, домохозяева обязаны были немедленно требовать дополненія переписныхъ листовъ.

Переписные листы, собранные со всѣхъ квартиръ и повѣренные домохозяевами или лицами ихъ заступающими, должны были быть занумерованы по числу квартиръ и отдѣльныхъ помѣщеній и переданы околоточнымъ повѣрщикамъ, которые были обязаны представить ихъ завѣдывающимъ переписными участками. Передачею переписныхъ листовъ составителями ихъ завѣдывающимъ повѣрочными участками, оканчивалось производство переписи, и начиналась ея повѣрка.

Для повѣрки переписи, Коммиссія Сенатора Гирса предполагала образовать въ уѣздахъ повѣрочные участки, а въ городахъ повѣрочные участки и околотки. Въ каждый участокъ назначался завѣдующій участкомъ изъ постоянныхъ или временныхъ членовъ переписныхъ коммиссій.

Повѣрка переписи на мѣстахъ должна была производиться въ уѣздахъ: для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ,—какъ было уже выше указано,—на сельскихъ сходахъ при участіи волостного старшины и писаря; для лицъ, проживающихъ въ населенныхъ мѣстахъ, не входящихъ въ составъ волостей, завѣдующими повѣрочными участками; въ городахъ—завѣдующими участками при содѣйствіи околоточныхъ повѣрщиковъ, назначенныхъ изъ мѣстныхъ жителей городскими думами въ распоряженіе завѣдующихъ участками. На повѣрку переписи Коммиссіей предполагалось назначить три дня, считая въ томъ числѣ и день, назначенный для переписи.

По окончаніи повѣрки переписи по отдѣльнымъ повѣрочнымъ участкамъ, волостныя правленія и завѣдующіе участками должны были представлять всѣ собранные и окончательно принятые ими переписные листы въ мѣстныя переписныя коммиссіи. Уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи должны были сличать означенные переписные листы съ имѣющимися въ коммиссіяхъ матеріалами и документами, а именно со списками десятой ревизіи, съ посемейными списками, съ метрическими записями о родившихся послѣ десятой ревизіи, окладными книгами, сословными списками и пр. Для облегченія этой работы, въ переписныя коммиссіи предполагалось назначать для повѣрки переписныхъ листовъ: о лицахъ сельскаго сословія—волостныхъ писарей мѣстныхъ волостныхъ правленій, съ соблюденіемъ между ними очереди, установленной коммиссіями, а о лицахъ городскихъ сословій— одного или нѣсколькихъ изъ служащихъ въ мѣстномъ городскомъ управленіи, по назначенію городской управы или думы. Эту мѣру коммиссія признавала полезною еще и въ томъ отношеніи, что означенныя лица близко знакомы какъ съ составомъ мѣстныхъ жителей, такъ и съ матеріалами, по которымъ будетъ производиться повѣрка переписи.

Принимая во вниманіе, что въ городахъ невозможно допустить сословные сходы къ участію въ составленіи и первоначальной повѣркѣ переписныхъ листовъ до передачи ихъ переписнымъ коммиссіямъ, вслѣдствіе смѣшенія въ городахъ приписного и неприписного населенія, Коммиссія находила полезнымъ произвести такую повѣрку переписныхъ листовъ городскихъ жителей по передачѣ сихъ листовъ въ переписныя коммиссіи, когда явится возможность отдѣлить переписные листы мѣстнаго приписного населенія. Съ этой цѣлью, по мнѣнію Коммиссіи Сенатора Гирса, одинъ экземпляръ означенныхъ листовъ долженъ быть переданъ переписными коммиссіями мѣстнымъ сословнымъ представителямъ городского населенія, по принадлежности, купеческому и мѣщанскому старостамъ, а также и ремесленному старостѣ, если въ городѣ имѣется особое сословіе вѣчныхъ ремесленниковъ. Названные старосты были бы обязаны прочитать переписные листы въ собраніи сословныхъ обществъ и на самомъ собраніи записать въ особый журналъ всѣ жалобы и заявленія объ излишне и невѣрно записанныхъ, а равно о пропускахъ въ переписныхъ листахъ. Журналы эти должны были утверждаться приговоромъ обществъ и быть подписаны старостами. Послѣ того журналы эти, вмѣстѣ съ переписными листами,

должны были быть передаваемы въ переписныя коммиссіи, отъ которыхъ уже зависѣло бы исправленіе переписныхъ листовъ по журналамъ, такъ какъ это входило бы въ область окончательной повѣрки переписи, возложенной на переписныя коммиссіи.

Если бы при провѣркѣ переписи, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи признали необходимымъ собрать на мѣстѣ справки, или произвести опросъ отдѣльныхъ лицъ, или же переписать вновь жителей отдѣльнаго владѣнія, дворы, дома или квартиры, показанія коихъ возбудили сомнѣнія, то въ такихъ случаяхъ, переписнымъ коммиссіямъ предоставлялось право командированія для сего на мѣста особыхъ повѣрщиковъ, назначаемыхъ изъ числа постоянныхъ или временныхъ членовъ коммиссіи.

Представленіе переписныхъ листовъ въ Центральный Статистическій Комитетъ.

Послѣ повѣрки переписи на указанныхъ выше основаніяхъ, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи должны были отсылать экземпляры переписныхъ листовъ: одинъ въ Центральный Статистическій Комитетъ, для разработки переписи, а другой въ мѣстное уѣздное казначейство для храненія, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, приступить къ составленію свода приписного населенія изъ оставшагося у нихъ экземпляра переписныхъ листовъ.

Составленіе свода приписного населенія.

Для составленія свода приписного населенія, по рѣшенію Коммиссіи Сенатора Гирса, изъ означенныхъ экземпляровъ переписныхъ листовъ должны были отбираться всѣ двойныя записи, т. е. переписные листы, поданные семействами и лицами, показавшими себя приписанными къ другимъ мѣстностямъ; листы эти должны были сортироваться, съ распредѣленіемъ по мѣстамъ приписки, т. е. по обществамъ, волостямъ, городамъ и по уѣздамъ. Отобранные переписные листы должны были быть распредѣляемы на двѣ группы: къ первой— переписные листы о семействахъ и лицахъ, приписанныхъ къ мѣстностямъ, находящимся въ предѣлахъ завѣдыванія переписной Коммиссіи (двойныя записи внутреннія), а ко второй—переписные листы о семействахъ и лицахъ мѣстностей, лежащихъ внѣ этого предѣла (двойныя записи внѣшнія). Внутреннія двойныя записи должны были быть распредѣляемы по мѣстностямъ, къ коимъ приписаны лица, внесенныя въ названныя записи, при чемъ приписные листы объ отдѣльныхълицахъ подкладывались бы къ переписнымъ листамъ ихъ семействъ; внѣшнія же двойныя записи должны были быть препровождаемы въ подлежащія уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, которыя по мѣрѣ полу-

ченія ихъ, распредѣляли бы ихъ по принадлежности, порядкомъ, указаннымъ для внутреннихъ двойныхъ записей. Затѣмъ, двойныя записи предполагалось сличать съ переписными листами, поданными о тѣхъ же семействахъ и лицахъ по мѣсту ихъ приписки, и по удостовѣреніи тождественности ихъ содержанія подвергать уничтоженію; въ противномъ же случаѣ, переписныя коммиссіи должны были бы производить изслѣдованія о причинахъ пропусковъ и несогласныхъ показаній, извлекая справки изъ списковъ десятой ревизіи и изъ дѣлъ о произведенныхъ послѣ оной перечисленіяхъ и исключеніяхъ, а также дѣлая запросы подлежащимъ сословнымъ управленіямъ.

По окончаніи повѣрки переписи по двойнымъ записямъ, всѣ переписные листы должны были быть соединяемы въ тетради по сельскимъ обществамъ, волостямъ и городамъ, а лица, включенныя въ переписные листы своихъ семействъ, но лично приписанныя къ другимъ мѣстностямъ, или вовсе неподлежащія припискѣ,—вычеркиваемы. Отдѣльныя тетради такихъ переписныхъ листовъ образовывали бы сводъ приписного населенія.

Для казенныхъ палатъ, которыя завѣдывали дѣлами о припискѣ, перечисленіяхъ и исключеніяхъ лицъ, принадлежащихъ къ городскому и сельскому сословіямъ, а равно для волостныхъ правленій и городскихъ сословныхъ управленій уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, изъ свода приписного населенія, должны были составлять списки означеннаго населенія по сокращенной формѣ переписныхъ листовъ, въ которые вносились бы только время рожденія и число лѣтъ ко дню переписи графы.

Взысканія за нарушеніе правилъ о переписи.

Относительно взысканій за нарушеніе правилъ о переписи, Коммиссія Сенатора Гирса предполагала, что лица, виновныя въ этомъ, должны подвергаться судебному преслѣдованію на основаніи постановленій переписныхъ коммиссій и казенныхъ палатъ и подлежать взысканію: за недоставленіе переписныхъ листовъ въ установленные сроки— штрафу не свыше 15 рублей, а за умышленно ложныя показанія и пропуски въ переписныхъ листахъ возраста, состоянія или приписки, за отказъ отвѣчать на вопросы лицъ, производящихъ повѣрку переписи и за сопротивленія имъ,—штрафу не свыше 25 руб., или аресту не болѣе мѣсяца. Волостное и сельское начальство за небрежное составленіе переписныхъ листовъ, а равно лица, производящія повѣрку переписи, если они будутъ уличены въ противузаконныхъ поступкахъ

или въ превышеніи власти, подлежали бы отвѣтственности, какъ за преступленія по должности.

Затѣмъ Коммиссія, приступивъ къ опредѣленію расходовъ по переписи, отнесенныхъ ею на счетъ Государственнаго Казначейства, распредѣлила ихъ на слѣдующія категоріи: Расходы по переписи.

а) Заготовленіе переписныхъ бланковъ.

Для опредѣленія этого расхода Коммиссія предположила, что населеніе Имперіи составляетъ 85 милліоновъ душъ обоего пола и что въ каждомъ семействѣ по 5 душъ, а слѣдовательно 17 милліоновъ семействъ; полагая на семейство по три экземпляра переписныхъ бланковъ, потребовалось бы 51 милліонъ бланковъ; для лицъ же, проживающихъ внѣ своихъ семействъ—около 10 милліоновъ, всего же до 60 милліоновъ бланковъ.

По указаніямъ экспертовъ для заготовленія этого количества бланковъ потребовалось бы:

1) Бумаги на 60 милліоновъ экземпляровъ до 122.400 стопъ, вѣсомъ отъ 10 до 12 фунтовъ, по 2 рубля стопа.	244.800 р.
2) За напечатаніе бланковъ по 2 рубля за 1.000 экземпляровъ	120.000 „
3) За укупорку 17.000 тюковъ, по два пуда каждый, по 80 коп. за тюкъ.	13.600 „
	378.400 р.
На непредвидѣнные расходы	21.600 „
Итого	400.000 р.

б) Командированіе чиновниковъ и лицъ не служащихъ для занятій въ уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи.

При исчисленіи этого расхода, Коммиссія предполагала, что канцелярскимъ служителямъ и другимъ чиновникамъ, которые войдутъ въ составъ переписныхъ коммиссій, не представится надобности выдавать особаго вознагражденія за участіе ихъ въ трудахъ коммиссіи, какъ лицамъ, состоящимъ на службѣ и получающимъ содержаніе, и весь расходъ на этотъ предметъ ограничивался бы выдачею прогонныхъ, суточныхъ и квартирныхъ тѣмъ изъ нихъ, которые были бы командированы изъ губернскаго города въ уѣздныя переписныя коммиссіи, т. е. въ исключительныхъ случаяхъ, когда мѣстный персоналъ чиновниковъ оказался бы недостаточнымъ.

Посторонним лицам, приглашаемым для занятій въ переписныхъ коммиссіяхъ, предполагалось выдавать суточныя деньги, по усмотрѣнію предсѣдательствующихъ, въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ четырнадцатаго класса, командируемыхъ по службѣ. Этотъ расходъ, по мнѣнію Коммиссіи, то же являлся бы исключительнымъ и достигъ бы значительной суммы только въ особенно населенныхъ уѣздахъ и городахъ. Но тѣмъ не менѣе, по разсчету Коммиссіи, на покрытіе расходовъ какъ по командированію чиновниковъ изъ губернскихъ городовъ въ уѣздные, такъ равно и по вознагражденію постороннихъ лицъ, приглашенныхъ для занятій въ коммиссіи, приблизительно потребовалось бы, въ средней сложности, на каждую уѣздную и городскую переписную коммиссію около 600 рублей, что составило бы на всю Имперію около 500.000 р.

в) Общая сумма канцелярскихъ расходовъ, считая на каждую городскую и уѣздную переписную Коммиссію по 500 рубл. составила бы всего около . . . . 300.000 „

г) Въ составъ членовъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій предположено командированіе одного чиновника по назначенію Губернатора; предполагая, что чиновники эти будутъ командированы изъ губернскихъ городовъ, расходъ по выдачѣ имъ прогонныхъ, суточныхъ и квартирныхъ денегъ, приблизительно по 1 рублю каждому въ сутки *), въ теченіи не менѣе 7 мѣсяцевъ со дня открытія коммиссій по день закрытія составилъ бы на всю Имперію около . . . . 120.000 „

д) Постояннымъ и временнымъ членамъ городскихъ и уѣздныхъ коммиссій, завѣдующимъ повѣрочными участками, каждому по 30 руб. на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по переписи, полагая 10.000 переписныхъ участковъ, всего . . . . 300.000 „

---

*) По 1097 и 1127 ст. III Т. Св. Зак. о службѣ гражданской по опредѣленію отъ прав. полагается штабъ-офицерамъ, при ихъ командировкахъ, 60 коп. суточныхъ и 30 коп. квартирныхъ. — Въ вышеприведенномъ разсчетѣ полагалось, что командируемые чиновники будутъ состоять въ штабъ-офицерскихъ чинахъ и что для проѣзда ихъ въ уѣздный городъ и обратно потребовалось бы на каждаго не болѣе 21 рубля прогонныхъ денегъ.

e) Членамъ переписныхъ коммиссій, завѣдующимъ участками, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ ихъ по дѣламъ переписи, предполагалось выдавать прогонныя деньги на двѣ лошади. Расходъ этотъ невозможно было опредѣлить даже приблизительно, но Коммиссія предполагала что онъ не превыситъ 400 руб. на каждую уѣздную переписную коммиссію, или на всю Имперію . . 220.000 р.

Итого, всѣ главные расходы по производству переписи, относимые на средства Государственнаго Казначейства, составили бы приблизительно . . . . . . 1.840.000 „

Часть оныхъ, въ размѣрѣ до 600.000 руб., покрылась бы отъ продажи переписныхъ гербовыхъ бланокъ по 1 коп. за экземпляръ.

Положеніе о переписи.

Всѣ вышеизложенныя соображенія послужили основаніемъ для проекта „**Положенія о всеобщей народной переписи**", составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса и заключающаго 94 статьи *).

Временныя правила по учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности.

Хотя въ началѣ работъ означенной Коммиссіи предполагалось, какъ это видно изъ упомянутыхъ выше отношеній Министра Финансовъ къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ отъ 25 іюля 1876 г. за № 2136 и 2137, проектъ Положенія о переписи внести на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта еще осенью 1876 г., а производство самой переписи исполнить вначалѣ 1878 г.,—однако Коммиссія Сенатора Гирса, окончивъ составленіе проекта Положенія еще въ 1876 г., пришла къ заключенію, что первоначально предположенный для производства переписи срокъ, въ началѣ 1878 г., представляется для сего неудобнымъ.

Такое заключеніе свое Коммиссія основала на томъ соображеніи, что общая народная перепись потребовала бы разныхъ предварительныхъ мѣръ, относительно приписки лицъ, для которыхъ таковая обязательна, а также весьма трудныхъ и обширныхъ подготовительныхъ работъ, какъ напр. приведеніе въ извѣстность населенныхъ мѣстностей, вывѣрка нумераціи домовъ въ городахъ, составленіе Статистическимъ Совѣтомъ инструкцій, касающихся производства переписи, заготовленіе переписныхъ бланковъ и ихъ разсылка и т. п. Наконецъ, самое производство переписи необходимо обусловливается особымъ напряженіемъ въ

*) Положеніе это помѣщено въ концѣ очерка въ видѣ приложенія.

теченіи нѣкотораго времени, мѣстныхъ административныхъ и общественныхъ силъ и довольно значительною затратою средствъ Государственнаго Казначейства. Все это, по мнѣнію Коммиссіи, не могло быть произведено съ надлежащимъ успѣхомъ въ короткій срокъ и при томъ въ такое время, когда тѣже административныя и финансовыя средства Государства отвлечены были мобилизаціею и содержаніемъ на военномъ положеніи значительной части арміи. Кромѣ того Коммиссія указывала на сопряженныя съ мобилизаціею экономическія затрудненія, въ особенности въ крестьянскомъ быту, которыя могутъ еще усилиться при неблагопріятныхъ обстоятельствахъ, и во всякомъ случаѣ, продолжиться нѣкоторое время и послѣ приведенія арміи на мирное положеніе. Производство переписи при такихъ обстоятельствахъ Коммиссія полагала крайне неудобнымъ, а потому признавала, что производство ея должно быть отложено на болѣе или менѣе продолжительный срокъ, до наступленія болѣе нормальнаго положенія дѣлъ.

Съ другой стороны, принимая во вниманіе крайнюю настоятельность установленія и приведенія въ дѣйствіе, уже въ началѣ 1878 г., надлежащихъ мѣръ къ правильному учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности, такъ какъ въ этомъ году исполнится двадцатилѣтній возрастъ, родившимся въ 1858 году и не записаннымъ въ ревизскія сказки, которыя служатъ основаніемъ для составленія призывныхъ списковъ всѣмъ лицамъ, подлежащимъ припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, Коммиссія находила необходимымъ, впредь до производства переписи, установить особыя временныя правила для обезпеченія, до нѣкоторой степени, правильнаго отбыванія населеніемъ воинской повинности. Таковыя **„Временныя правила по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности“** и были выработаны Коммиссіей на основаніи соображеній, выраженныхъ ею при составленіи проекта **Положенія о переписи.** Правилами этими предполагалось придать силу закона веденію посемейныхъ списковъ, установленныхъ циркулярами Министра Внутреннихъ Дѣлъ, 5 іюля 1873 г. и 8 Февраля 1874 г., каковое возлагалось въ волостяхъ— на волостныя правленія, а въ городахъ — на городскія управы, а гдѣ не введено новое городовое положеніе—на городскія думы или замѣняющія ихъ учрежденія. Равнымъ образомъ временными правилами установлялась обязательная приписка къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ для лицъ, обязанныхъ приписаться и разрѣ-

шалась означенная приписка безъ согласія обществъ, какъ это было выражено Коммиссіей и въ соображеніяхъ при составленіи проекта Положенія о переписи.

Министръ Финансовъ Статсъ-Секретарь Рейтернъ оба составленные Коммиссіей проекта: 1) **„Положенія о всеобщей народной переписи“**; и 2) **„Временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности“**, препроводилъ на заключеніе подлежащихъ Министровъ и Главноуправляющаго бывшимъ Вторымъ отдѣленіемъ Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи, отъ которыхъ получены были слѣдующіе отзывы: Заключенія Министровъ: Государственныхъ Имуществъ, Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ.

Министръ Государственныхъ Имуществъ, отношеніемъ отъ 8 Февраля 1877 г. за № 33, увѣдомилъ, что, по разсмотрѣніи препровожденныхъ къ нему проектовъ, онъ находитъ ихъ вполнѣ удовлетворительными и соотвѣтствующими своей цѣли и потому не встрѣчаетъ препятствій къ тому, чтобы этимъ проектамъ былъ данъ дальнѣйшій ходъ въ установленномъ порядкѣ.

Военный Министръ, въ отзывѣ отъ 15 Февраля 1877 г. № 895, находя проектированныя Коммиссіею **Временныя правила**, въ общемъ отвѣчающими цѣли, полагалъ однако необходимымъ, для достиженія бо̀льшей правильности веденія посемейныхъ списковъ, постановить, чтобы о прибыли и убыли въ составѣ семействъ сообщалось волостнымъ правленіямъ и городскимъ управамъ, или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ, по принадлежности, не разъ въ годъ, въ Январѣ, какъ обозначено въ проектѣ **Временныхъ правилъ**, а тотчасъ же по измѣненіи семейнаго состава, безъ чего не можетъ быть выполнено предположеніе, чтобы учрежденія, завѣдующія веденіемъ семейныхъ списковъ, немедленно увѣдомляли присутствія по воинской повинности о всѣхъ перемѣнахъ въ семейномъ положеніи лицъ, внесенныхъ въ призывные списки.

Не представляя никакихъ возраженій противъ проекта **Положенія о всеобщей народной переписи**, Военный Министръ признавалъ соотвѣтственнымъ не откладывать внесеніе его на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта. Срокъ же для производства самой переписи Генералъ-Адъютантъ Милютинъ полагалъ назначить на 31 Декабря 1880 г., такъ какъ статистическіе выводы дѣлаются преимущественно по десятилѣтіямъ, и означенный срокъ достаточенъ для предварительныхъ мѣръ и приписки къ мѣстамъ законной осѣдлости; съ другой же

стороны, онъ и не очень отдаляетъ перепись, что представляется особенно важнымъ, ибо съ 1878 г. и податное населенiе не будетъ имѣть ревизскаго учета.

Одобряя такимъ образомъ выработанные Коммиссiею проекты, Военный Министръ не соглашался, однако же, съ заключенiемъ ея о возможности сохранить, для учета привиллегированныхъ сословiй по отбыванiю воинской повинности, существовавшiй порядокъ, основанный на личныхъ заявленiяхъ. Неудовлетворительность его, по мнѣнiю Военнаго Министра, признавалась при самой выработкѣ Устава о воинской повинности, и дальнѣйшее сохраненiе его нисколько не обезпечивало бы правильнаго отбыванiя воинской повинности лицами привиллегированными, которыя имѣли бы всѣ средства къ уклоненiю отъ оной.

Что касается до высказанныхъ Коммиссiею затрудненiй къ установленiю правильной регистрацiи и законной осѣдлости *), то они, по мнѣнiю Военнаго Министра, едвали могутъ имѣть серьезное значенiе, такъ какъ для главной массы населенiя уже существовала законная осѣдлость въ видѣ приписки къ сельскимъ и городскимъ обществамъ и крайне стѣснительный учетъ, а слѣдовательно, такую осѣдлость оставалось бы установить лишь для ограниченнаго, сравнительно, числа лицъ привиллегированныхъ сословiй (около 900.000 муж. пола), которыя далеко не отличаются тою подвижностью по отношенiю мѣста жительства, какъ крестьянское и въ особенности, мѣщанское сословiе, а по своему большему, сравнительно съ первыми, образованiю представляютъ не затрудненiе, а облегченiе въ веденiи правильнаго ихъ учета.

Опасенiе, что установленiе регистрацiи для этихъ лицъ потребовало бы особенно значительныхъ расходовъ, Генералъ-Адъютантъ Милютинъ считалъ тоже едвали серьезнымъ, такъ какъ учетъ податныхъ сословiй уже существовалъ, а въ губернiяхъ Царства Польскаго дѣйствовала для всѣхъ сословiй крайне сложная регистрацiя населенiя.

Единственное серьезное возраженiе противъ установленiя законной осѣдлости представлялось, по заключенiю Военнаго Министра, въ отсутствiи мелкой всесословной территорiальной единицы. Но для этого, безъ особыхъ затрудненiй, могла бы быть, по его мнѣнiю, избрана волость. Хотя ей и не придано закономъ территорiальнаго

---

*) Стр. 50 и 51.

характера для всѣхъ сословій, но, тѣмъ не менѣе, Правительство не затруднялось возлагать на волостныя правленія обязанности, относящіяся не до однихъ крестьянъ, къ нимъ принадлежащихъ, а до всѣхъ сословій, какъ то: наздоръ за торговлею, съ обязательствомъ веденія особыхъ книгъ для записи торговыхъ документовъ и т. п.

По всѣмъ симъ соображеніямъ и такъ какъ во всѣхъ западныхъ государствахъ, гдѣ свобода передвиженія менѣе стѣснена, чѣмъ въ Россіи, а населеніе отличается бо̀льшею подвижностью (при болѣе многочисленныхъ городскомъ и промышленныхъ классахъ), существуетъ законная осѣдлость, на которой основывается учетъ населенія, Военный Министръ признавалъ настоятельно необходимымъ установить и въ Россіи законную осѣдлость для привиллегированныхъ сословій, безъ чего не можетъ быть устранено уклоненіе отъ исполненія лежащихъ на нихъ обязанностей отбыванія воинской повинности, наравнѣ съ прочими сословіями государства, что особенно необходимо при обширности нашей территоріи, рѣдкости населенія и ограниченности средствъ полицейскаго надзора, при которомъ однѣ контрольныя мѣры недостаточны.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, въ отзывѣ отъ 18 Февраля 1877 г., № 49, признавалъ предположенія Коммиссіи вполнѣ осуществимыми и достигающими своей цѣли. При этомъ, однако, онъ обращалъ вниманіе на два нижеслѣдующія дополнительныя соображенія, которыя могли бы быть разсмотрѣны при окончательномъ обсужденіи составленныхъ проектовъ:

1) По мнѣнію Генералъ-Адъютанта Тимашева проектированныя Временныя правила, а затѣмъ перепись достаточно обезпечатъ учетъ по воинской повинности приписныхъ сословій Имперіи. Но сословія неприписныя остаются по прежнему безъ всякаго учета. Такое положеніе, неудобное для Правительства, стѣснительно и для самихъ частныхъ лицъ. Чтобы получить льготу по семейному положенію, они должны представлять показаніе о составѣ своего семейства, удостовѣренное ихъ сословнымъ представителемъ, а сей послѣдній, не имѣя возможности документально провѣрить полноту и правильность ихъ показанія, отказываетъ имъ въ своемъ удостовѣреніи, такъ какъ за неправильное удостовѣреніе ему самому угрожаетъ уголовная отвѣтственность. Для устраненія этихъ затрудненій казалось полезнымъ ввести для неприписныхъ сословій законную осѣдлость (domicile légal),

какъ это уже и было предположено бывшею Коммиссіею по составленію положенія о личной воинской повинности. Введеніе законной осѣдлости, кромѣ учета воинской повинности, было бы весьма полезнымъ и во многихъ другихъ отношеніяхъ для обращенія къ частнымъ лицамъ различныхъ правительственныхъ и судебныхъ заявленій и требованій. Въ сихъ видахъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ: независимо отъ произведенной работы и вносимаго въ Государственный Совѣтъ проекта, поручить, впослѣдствіи, той же Коммиссіи, со включеніемъ въ оную представителя отъ Министерства Юстиціи, или особо учрежденной для того Коммиссіи, составленіе проекта объ учрежденіи, для неприписныхъ сословій Имперіи, списковъ законной осѣдлости. Этимъ вполнѣ устранилось бы и разногласіе между членами Коммиссіи по этому вопросу.

2) Принимая во вниманіе, что достаточное количество переписныхъ участковъ и лицъ, кои завѣдывали бы въ нихъ производствомъ и повѣркою переписи, болѣе всего можетъ обезпечить успѣхъ этой операціи, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ дополнить Положеніе о народной переписи въ томъ смыслѣ, что если бы число лицъ, избранныхъ уѣздными земствами и городскими думами во временные члены оказалось недостаточнымъ, а равно въ случаѣ болѣзни кого либо изъ избранныхъ лицъ или другого обстоятельства, препятствующаго имъ исполнять возложенныя на нихъ обязанности, уѣзднымъ и городскимъ переписнымъ коммиссіямъ предоставляется право приглашать въ составъ свой, на правахъ временныхъ членовъ, различныхъ лицъ изъ числа состоящихъ на государственной службѣ, или служащихъ по выборамъ въ сословныхъ учрежденіяхъ. При этомъ, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ признавалъ, во всякомъ случаѣ, полезнымъ, чтобы временные члены, избранные въ составъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій тѣмъ или другимъ способомъ, были бы утверждаемы въ своемъ званіи начальникомъ губерніи.

Внесеніе проектовъ въ Государственный Совѣтъ.

26 Февраля 1877 года, Министръ Финансовъ внесъ оба проекта Коммиссіи Сенатора Гирса въ Государственный Совѣтъ и въ представленіи своемъ выразилъ, что, признавая необходимымъ, какъ своевременное производство всеобщей народной переписи, такъ и немедленное введеніе **Временныхъ правилъ для учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности**, онъ находитъ выработанные Коммиссіей проекты вполнѣ цѣлесообразными. Относительно разногласія, послѣ-

довавшаго въ Коммиссіи по вопросу объ учетѣ по отбыванію воинской повинности лицъ неприписныхъ сословій и въ виду замѣчаній по сему вопросу Министровъ Военнаго и Внутреннихъ Дѣлъ, признававшихъ нынѣшній порядокъ сего учета недостигающимъ цѣли и указывавшихъ на необходимость установленія законной осѣдлости для неприписныхъ сословій, Статсъ-Секретарь Рейтернъ, согласно съ мнѣніемъ Генералъ-Адъютанта Тимашева, полагалъ: независимо отъ разсмотрѣнія въ Государственномъ Совѣтѣ двухъ представляемыхъ проектовъ, поручить Коммиссіи, составлявшей эти проекты, съ назначеніемъ въ оную члена отъ Министерства Юстиціи, разработать предположеніе объ установленіи для неприписныхъ сословій Имперіи списковъ законной осѣдлости. Противъ дополненія, предложеннаго Генералъ-Адъютантомъ Тимашевымъ о назначеніи лицъ, состоящихъ на государственной службѣ, или служащихъ по выборамъ и въ сословныхъ учрежденіяхъ, для усиленія состава переписныхъ коммиссій, Статсъ-Секретарь Рейтернъ не возражалъ, а равнымъ образомъ присоединился къ мнѣнію Военнаго Министра, чтобы о прибыли и убыли въ составѣ семействъ сообщалось не разъ въ годъ, въ Январѣ, а тотчасъ же по измѣненіи семейнаго состава.

Относительно срока для производства переписи, Министръ Финансовъ, имѣя въ виду, что подготовительныя къ ней работы могутъ быть окончены къ 1879 г., полагалъ и самую перепись произвести въ 1879 г., въ срокъ, который имѣлъ быть ближе опредѣленъ въ свое время, а въ виду возможности непредвидѣнныхъ Коммиссіей расходовъ, Министръ Финансовъ полагалъ опредѣлить сумму, потребную для переписи, въ 2.000,000 руб., которые отчасти покрывались бы продажею переписныхъ гербовыхъ бланковъ на сумму до 600,000 рублей.

Заключеніе Статсъ-Секретаря князя Урусова.

30 Марта, 1877 г. (за № 243), Главноуправлявшій бывшимъ Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи, Статсъ-Секретарь, Князь Урусовъ сообщилъ Государственному Секретарю отзывъ свой, въ которомъ выразилъ, что относительно проекта Положенія о переписи онъ не считаетъ возможнымъ входить въ какія либо сужденія, такъ какъ сама Коммиссія, составлявшая его, признавая неудобнымъ производство въ то время переписи, вмѣстѣ съ тѣмъ признала необходимымъ отложить это дѣло до наступленія болѣе благопріятныхъ обстоятельствъ.

Что же касается проекта **Временныхъ правилъ по учету лицъ,**

подлежащихъ воинской повинности, то изъ замѣчаній, сдѣланныхъ по этому предмету Статсъ-Секретаремъ Княземъ Урусовымъ, наиболѣе близкое соотношеніе къ вопросу о переписи имѣли указанія, касающіяся обязательной приписки къ городскимъ и волостнымъ обществамъ, а также перечисленія мѣщанъ изъ одного общества въ другое безъ согласія обществъ.

Прежде всего Князь Урусовъ указалъ, что въ составленномъ Коммиссіей перечнѣ лицъ, подлежащихъ обязательной припискѣ къ городскимъ и сельскимъ обществамъ *), находятся и такія категоріи лицъ, которыя, за силою узаконеній 13 Мая 1871 и 5 Мая 1874 г.г., уравнивающихъ въ правахъ состоянія всѣхъ дѣтей одного лица, не исключая и рожденныхъ въ податномъ состояніи, не должны имѣть тамъ мѣста, какъ напр. дѣти врачей и дѣти домашнихъ учителей изъ податного состоянія, указанныя въ п. 12 и 13 означеннаго перечня.

Затѣмъ, Князь Урусовъ указывалъ, вообще, что правила о припискѣ, проектированныя Коммиссіей, не находятся въ согласіи съ дѣйствующими по сему предмету законами. Кромѣ того, по мнѣнію Князя Урусова, правила эти не будутъ достигать цѣли. Обязательность приписки не разъ была предметомъ особой заботливости и распоряженій Правительства и никогда не приводила къ ожидаемымъ отъ нея результатамъ; вслѣдствіе такого обстоятельства, а равно и недостатка у сельскаго и городского управленій, на которыя, главнымъ образомъ, возлагается обязанность наблюдать за своевременностью означенной приписки, всѣхъ необходимыхъ для сего наблюденія средствъ, Князь Урусовъ полагалъ, что врядъ-ли можно надѣяться на приведеніе въ извѣстность, чрезъ предполагаемую мѣру, численности лицъ податного состоянія, никуда не приписанныхъ, такъ какъ для сего послѣдняго **единственно вѣрнымъ средствомъ является всеобщая народная перепись.**

Такое же несогласіе съ дѣйствующими законами Князь Урусовъ указывалъ и въ проектированномъ Коммиссіей правилѣ, предоставляющемъ мѣщанамъ право перечисляться изъ одного городского общества въ другое, безъ согласія сихъ обществъ, т. е. безъ увольнительныхъ и пріемныхъ отъ нихъ приговоровъ. Наконецъ, что касается разрѣшенія приписываться и въ столичныя мѣщанскія общества, то таковое разрѣшеніе Князь Урусовъ не считалъ возможнымъ, въ виду

*) См. стр. 46 и 47.

существовавшаго запрещенія приписки къ столицамъ, такъ какъ это запрещеніе, въ основаніи своемъ, имѣло административную цѣль — предупредить приписку людей дурного поведенія.

Объясненія Министра Финансовъ.

По поводу означенныхъ замѣчаній Статсъ-Секретаря Князя Урусова, Министръ Финансовъ, 22 Апрѣля 1877 г., за № 76, препроводилъ Государственному Секретарю свои объясненія, въ которыхъ указалъ, что приписка къ городскимъ и волостнымъ обществамъ, безъ согласія сихъ обществъ, уже неоднократно была узаконяема. Такъ напр., въ 1-мъ пунктѣ Указа Правительствующаго Сената, отъ 23 Сентября 1864 г. (прим. къ 74 ст. IX т. Св. Зак. о состояніяхъ по прод. 1868 г.), объ успѣшномъ окончаніи дѣлъ о правахъ лицъ, доказывающихъ дворянское достоинство, по происхожденію отъ бывшей польской шляхты, между прочимъ, постановлено: всѣ безъ исключенія неутвержденныя въ дворянствѣ лица, если они не состоятъ на государственной службѣ и не имѣютъ чиновъ и званій, кои по закону освобождали бы ихъ лично отъ государственныхъ податей и повинностей, должны быть къ 1 Января 1865 г. записаны въ податныя состоянія и обложены съ сего числа повинностями, установленными для того сословія, къ которому они приписаны.

Въ обнародованномъ же Указомъ Правительствующаго Сената, отъ 29 Января 1866 г., Высочайше утвержденномъ Положеніи Комитета Министровъ постановлено:

Лицъ бывшей польской шляхты, подавшихъ ревизскія сказки до 1-го Января 1866 г., приписать, согласно ихъ желанію, къ мѣщанскимъ или крестьянскимъ обществамъ, если не встрѣтится къ тому законнаго препятствія, на основаніи полицейскихъ удостовѣреній о личности и по наличному составу семействъ, а къ купечеству на общемъ основаніи.

Не подавшихъ до 1 Января 1866 г. ревизскихъ сказокъ, немедленно приписать по мѣсту осѣдлости, т. е. живущихъ въ городахъ и занимающихся тамъ промыслами или наймомъ въ услуженіе — къ городскимъ обществамъ, а проживающихъ на земляхъ казенныхъ, собственныхъ или владѣльческихъ и находящихся въ услуженіи по деревнямъ — къ обществамъ государственныхъ крестьянъ и крестьянъ-собственниковъ. Приписанныя къ крестьянскимъ обществамъ лица бывшей польской шляхты не имѣютъ права въ теченіи трехъ лѣтъ перечисляться въ другія сословія.

Приписка лицъ бывшей польской шляхты къ обществамъ производится безъ пріемныхъ общественныхъ приговоровъ.

Въ Высочайше утвержденномъ Положеніи Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, отъ 24 Мая 1871 г., между прочимъ, постановлено: въ тѣхъ случаяхъ, когда нижніе чины не пожелаютъ возвратиться въ свои прежнія общества (на что они имѣютъ по закону полное право) и сами не припишутся къ другому какому либо обществу, по правиламъ Положенія 25 Іюня 1867 г., они могутъ быть причислены, по распоряженію мѣстнаго начальства, и безъ приговора обществъ, къ тому городу (за исключеніемъ столицъ и привиллегированныхъ городовъ), или той волости, въ предѣлахъ которой живутъ.

Въ Высочайше утвержденномъ 3 Февраля 1876 г. мнѣніи Государственнаго Совѣта о мѣрахъ къ огражденію правильнаго исполненія евреями воинской повинности, между прочимъ постановлено (п. 1): въ чертѣ постоянной осѣдлости евреевъ они обязаны приписаться по отбыванію воинской повинности къ городамъ и волостямъ по мѣсту постояннаго жительства или занятій, а не имѣющіе оныхъ—къ тому городу или къ той волости, въ которыхъ окажутся на жительствѣ при изданіи сего постановленія.

Такимъ образомъ, заключаетъ Статсъ-Секретарь Рейтернъ, проектированная Коммиссіей мѣра была не болѣе, какъ дальнѣйшимъ развитіемъ цѣлаго ряда предыдущихъ узаконеній.

Съ заключеніями же Статсъ-Секретаря Урусова относительно исправленія перечня лицъ, подлежащихъ припискѣ, Министръ Финансовъ согласился.

Мнѣніе Государственнаго Совѣта.

Государственный Совѣтъ, въ особомъ присутствіи о воинской повинности, 2 Мая 1877 г. (Журналъ № 12), находя, что проектъ **Положенія о всеобщей народной переписи** по обширности своей и важности содержащихся въ немъ предположеній, требуетъ продолжительнаго и всесторонняго обсужденія, и что самое производство переписи, по причинѣ тогдашнихъ чрезвычайныхъ обстоятельствъ, въ ближайшемъ времени невозможно, не счелъ удобнымъ приступать къ разсмотрѣнію сего проекта въ виду краткости остававшагося до наступленія вакантнаго времени и призналъ нужнымъ отложить разсмотрѣніе его до будущей сессіи.

По проекту **Временныхъ правилъ** Государственный Совѣтъ нашелъ, что проектъ этотъ воспроизводилъ въ сущности, какъ это и

объяснено въ запискѣ Министра Финансовъ, дѣйствовавшій уже тогда, на основаніи административныхъ распоряженій, порядокъ учета податныхъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности. Такъ какъ примѣненіе этого порядка, по единогласному заявленію всѣхъ участвовавшихъ въ предварительномъ разсмотрѣніи этого дѣла вѣдомствъ, не встрѣчало до сихъ поръ особыхъ практическихъ затрудненій, и такъ какъ положенныя въ основу онаго правила имѣли быть сохранены въ силѣ лишь до приведенія въ извѣстность состава населенія Имперіи, по даннымъ предстоявшей народной переписи, то Государственный Совѣтъ не усматривалъ, съ своей стороны, повода къ утвержденію сихъ правилъ въ законодательномъ порядкѣ.

Что же касается постановленій этого проекта, опредѣляющихъ: а) порядокъ приписки для отбыванія воинской повинности къ городскимъ и волостнымъ обществамъ, лицъ, неприписавшихся къ онымъ и б) право мѣщанъ, имѣющихъ постоянное пребываніе не въ тѣхъ городахъ, къ коимъ они приписаны, перечисляться безъ согласія обществъ, въ тѣ города, гдѣ они проживаютъ, то, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, постановленія эти требовали ближайшаго еще соображенія съ различными частями законодательства, а потому представлялось болѣе удобнымъ выдѣлить ихъ изъ настоящаго дѣла, съ тѣмъ, чтобы Министерство Финансовъ внесло оныя на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта особо. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Государственный Совѣтъ мнѣніемъ положилъ:

I. Разъяснить, что при составленіи списковъ лицамъ, родившимся послѣ десятой народной переписи, ревизскія сказки (уст. о воин. пов. ст. 105, 108 и 110) замѣняются посемейными списками, установленными въ 1874 г. по соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Военнаго, для облегченія учета лицъ, подлежащихъ воинской повинности.

II. Предоставить вѣдомству Православнаго Исповѣданія и Министерству Внутреннихъ Дѣлъ сдѣлать распоряженіе о томъ, чтобы лица и учрежденія, поименованныя въ ст. 106 уст. о воинской повин., сообщили не позже 1 Января 1878 г. подлежащимъ городскимъ управамъ и волостнымъ правленіямъ метрическія выписи (ст. 105 и 107 того-же устава) о молодыхъ людяхъ мужескаго пола, родившихся въ 1857, 1858, 1859, 1860 и 1861 годахъ.

Таковое мнѣніе Государственнаго Совѣта удостоилось Высочай-

шаго ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА утвержденія 25 Іюня 1877 г.

Проектъ положенія объ обязательной припискѣ.

Вслѣдствіе таковаго мнѣнія Государственнаго Совѣта Коммиссія Сенатора Гирса составила соображенія объ обязательной припискѣ къ волостямъ и къ городскимъ обществамъ и о правѣ мѣщанъ перечисляться безъ согласія обществъ въ города, гдѣ они проживаютъ.

Въ соображеніяхъ своихъ Коммиссія еще разъ подтвердила неоднократно выраженное ею мнѣніе, что соблюденіе правилъ о припискѣ къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ имѣетъ весьма важное значеніе, какъ для установленія надлежащаго учета по воинской повинности, такъ и для производства переписи. Въ доказательство, что проектированныя ею правила о припискѣ не находятся въ противорѣчіи съ духомъ нашего законодательства, Коммиссія приводила тѣ же примѣры законодательныхъ постановленій по сему предмету, которые указаны выше въ объясненіяхъ Министра Финансовъ на замѣчанія Статсъ-Секретаря Князя Урусова.

Затѣмъ, Коммиссія подвергла разсмотрѣнію вопросъ: не будетъ ли обязательная приписка къ волостнымъ и городскимъ обществамъ, безъ пріемныхъ и увольнительныхъ приговоровъ, противорѣчить тѣмъ обязанностямъ сихъ обществъ, кои возложены на нихъ дѣйствующими узаконеніями о призрѣніи бѣдныхъ и предупрежденіи и пресѣченіи преступленій.

Въ этомъ отношеніи, Коммиссія приняла во вниманіе, что со введеніемъ, въ дѣйствіе Положенія 19 Февраля 1861 г., сложены съ помѣщиковъ лежавшія на нихъ (ст. 256, 264 и 266 Т. XIV Уст. о пред. и пресѣч. прест.) обязанности по призрѣнію бывшихъ ихъ крѣпостныхъ крестьянъ, каковыя обязанности и возложены на крестьянскія общества (ст. 9 и 10 Общ. Пол.). По ст. 179, того же Положенія, къ числу обязательныхъ для крестьянскихъ обществъ мірскихъ повинностей отнесено призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ общества, а также призрѣніе круглыхъ сиротъ. Въ указѣ же Правительствующаго Сената, отъ 15 Декабря 1871 г., за № 50813, между прочимъ сказано, что подъ выраженіемъ „члены крестьянскаго общества“ разумѣются не только лица, причисленныя къ сельскому обществу, но и тѣ, которыя приписаны къ волостямъ. Доказательствомъ сему служитъ какъ ст. 177 Общ. Полож., подраздѣляющая крестьянскія общества на сельскія и волостныя, такъ и приложенныя къ

ст. 144 Общ. Положенія правила о припискѣ къ волостямъ лицъ всѣхъ податныхъ сословій.

На основаніи этихъ правилъ, лица, приписанныя къ волостямъ, а не къ селеніямъ, хотя и не пользуются мірскою землею, но участвуютъ въ отбываніи мірскихъ повинностей, назначенныхъ на удовлетвореніе нуждъ всего волостного общества (п. 3—8 прил. къ § 11; прил. къ ст. 141 Общ. Пол. о кр., по прод. 1863 г. къ особ. прил. къ Т. IX Св. Зак.). Основываясь на сихъ узаконеніяхъ и принимая во вниманіе, что установленіе мѣръ общественнаго призрѣнія относится, по п. 3 ст. 78 Общ. Пол., къ предметамъ вѣдомства волостныхъ сходовъ и что лица, приписанныя къ волостямъ, участвуютъ наравнѣ съ крестьянами, имѣющими поземельный надѣлъ, въ волостныхъ сходахъ, при установленіи ими мірскихъ повинностей, къ числу коихъ относится и призрѣніе престарѣлыхъ, дряхлыхъ и увѣчныхъ членовъ общества, а также круглыхъ сиротъ, Правительствующій Сенатъ нашелъ, что лица, приписанныя къ волостямъ, имѣютъ безспорное право на призрѣніе какъ ихъ самихъ, такъ и остающихся послѣ нихъ малолѣтнихъ сиротъ тою волостью, въ исполненіи мірскихъ повинностей которой, для удовлетворенія внутреннихъ потребностей, они принимали участіе. А потому вышеупомянутымъ указомъ, 15 Декабря 1871 г., Правительствующій Сенатъ разъяснилъ, что призрѣніе малолѣтнихъ сиротъ лицъ всѣхъ податныхъ состояній, приписанныхъ къ волостямъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, лежитъ на обязанности крестьянскихъ обществъ и затѣмъ, указомъ 17 Марта 1877 года, что за лѣченіе въ больницахъ несостоятельныхъ крестьянъ, приписанныхъ къ волостямъ, обязаны платить подлежащія волостныя общества. Изъ означенныхъ указовъ Правительствующаго Сената и приведенныхъ въ оныхъ указаній Коммиссія Сенатора Гирса усмотрѣла, что, съ одной стороны, на волостныя общества возложена обязанность призрѣвать своихъ неимущихъ членовъ, а съ другой стороны, ему предоставлено право облагать на сію потребность извѣстнымъ сборомъ. Поэтому, если волостное общество можетъ облагать сборами на мірскія потребности всѣхъ членовъ безъ исключенія (слѣдовательно и такихъ, кои приписаны къ нему безъ его согласія), то обязанность призрѣнія бѣдныхъ, возложенная закономъ на волость, по мнѣнію Коммиссіи, не можетъ служить препятствіемъ къ нетребованію пріем-

ныхъ приговоровъ и къ установленію обязательной приписки къ волостямъ, безъ согласія волостного общества.

По тѣмъ же соображеніямъ въ обязанности городскихъ обществъ призрѣвать бѣдныхъ своихъ членовъ, Коммиссія не усматривала препятствій и къ припискѣ къ городскимъ обществамъ, безъ ихъ согласія.

Что же касается того обстоятельства, что введеніе обязательной приписки къ волостнымъ и городскимъ обществамъ, безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ, могло бы не вполнѣ согласоваться съ дѣйствующими узаконеніями о пресѣченіи и предупрежденіи преступленій, то сохранять эти приговоры въ виду того значенія, какое они имѣютъ, согласно означеннымъ узаконеніямъ, не представлялось, по мнѣнію Коммиссіи, необходимымъ, такъ какъ они никогда не оправдывали возлагавшихся на нихъ надеждъ, а, напротивъ того, замедленія и издержки при полученіи сихъ приговоровъ не рѣдко вызывали особый видъ проступковъ, каковы напр. проживаніе безъ установленнаго вида, поддѣлка паспортовъ или приговоровъ и т. п. Наконецъ, по Уставу о предупрежденіи и пресѣченіи преступленій, мѣщанскимъ и крестьянскимъ обществамъ предоставлено право, по мірскому приговору, исключать изъ среды своей порочныхъ членовъ и предоставлять ихъ въ распоряженіе Правительства (ст. 300 сего устава по прод. 1868 г. и ст. 335 того же устава по продолженію 1863 г.). Вопросъ о предоставленіи такого же права и волостнымъ обществамъ былъ уже возбужденъ въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ и Коммиссія признала, что, въ случаѣ утвердительнаго разрѣшенія этого вопроса, не будетъ встрѣчаться затрудненій къ устраненію изъ волостныхъ обществъ и тѣхъ порочныхъ членовъ, которые будутъ приписаны безъ согласія волостей.

Всѣ эти соображенія склонили Коммиссію къ признанію необходимости установленія обязательной приписки къ городскимъ и волостнымъ обществамъ на основаніяхъ, прежде ею выработанныхъ.

Возобновленіе дѣла о народной переписи.

Этотъ послѣдній трудъ Коммиссіи Сенатора Гирса оконченъ былъ ею въ Декабрѣ 1877 года, и съ тѣхъ поръ какъ вопросъ о переписи такъ и сопряженный съ нимъ вопросъ объ обязательной припискѣ оставались въ Министерствѣ Финансовъ безъ движенія до 1881 г. 12 Декабря этого года, (за № 176,) Управлявшій Министерствомъ Финансовъ, Тайный Совѣтникъ Бунге сообщилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ графу Игнатьеву, что предположенія, какъ о производствѣ

всеобщей народной переписи, такъ и объ обязательной припискѣ къ волостямъ и городскимъ обществамъ и о правѣ мѣщанъ перечисляться безъ согласія обществъ въ города, гдѣ они проживаютъ, приготовляются для внесенія вновь въ Государственный Совѣтъ; а такъ какъ предположенія эти не были въ разсмотрѣніи графа Игнатьева, то Тайный Совѣтникъ Бунге препроводилъ ихъ къ нему на заключеніе.

Передача проекта Положенія о переписи на разсмотрѣніе Статистическаго Совѣта и всеподданнѣйшій докладъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Отзывъ Графа Игнатьева по вопросу объ обязательной припискѣ и перечисленіи мѣщанъ былъ сообщенъ Министерству Финансовъ (по Земскому отдѣлу) 30 Января 1882 г., за № 1195; что же касается проекта Положенія о всеобщей народной переписи, то таковой, вслѣдствіе доклада Тайнаго Совѣтника П. П. Семенова, переданъ былъ Графомъ Игнатьевымъ, 25 Февраля 1882 г., на разсмотрѣніе Статистическаго Совѣта.

29 Сентября того же 1882 г., новый Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Графъ Д. А. Толстой входилъ по этому предмету со всеподданнѣйшимъ докладомъ, въ которомъ, послѣ краткаго изложенія хода дѣла о всеобщей народной переписи, выражено мнѣніе что съ предположенною постепенною отмѣною подушной подати, характеръ будущей народной переписи значительно измѣняется, и настоятельная необходимость ея вызывается уже не фискальными цѣлями, а слѣдующими соображеніями:

1. При разработкѣ разнородныхъ правительственныхъ предположеній, а еще болѣе при осуществленіи различныхъ мѣропріятій, постоянно встрѣчается надобность въ обстоятельныхъ данныхъ не только о численности населенія въ городахъ, волостяхъ и селеніяхъ, но и о распредѣленіи этого населенія по возрастамъ, семейному состоянію, сословіямъ, вѣроисповѣданіямъ, племенамъ, занятіямъ, грамотности и т. п., а свѣдѣнія этого рода, какъ указываетъ опытъ всѣхъ европейскихъ государствъ, не могутъ быть собраны иначе, какъ путемъ правильныхъ народныхъ переписей.

2) Учетъ лицъ, подлежащихъ воинской повинности, совершавшійся въ теченіе послѣднихъ четырехъ лѣтъ для сельскаго населенія по особо составленнымъ временнымъ посемейнымъ спискамъ, а для остальныхъ сословій по призывнымъ спискамъ, основаннымъ на добровольномъ заявленіи состоящихъ на очереди возрастовъ, лишенъ всякаго контроля безъ списковъ народной переписи, которые только одни могутъ дать столь необходимое для всѣхъ соображеній, касаю-

щихся боевыхъ силъ государства, возрастное распредѣленіе его населенія.

3) Для сельскаго населенія Имперіи будущая народная перепись представляется самою насущною необходимостью, такъ какъ всѣ раскладки податей не только государственныхъ, но и земскихъ и общественныхъ, а также разверстки надѣльныхъ земель между отдѣльными хозяйствами или дворами, основывались на числѣ душъ 10 ревизіи, совершенно измѣнившемся въ теченіи почти четверти столѣтія, въ примѣненіи къ отдѣльнымъ дворамъ. Отсутствіе переписи задерживаетъ не только правильную разверстку податей между крестьянскими хозяйствами, но и болѣе уравнительное распредѣленіе между ними земель, а въ иныхъ случаяхъ и переходъ къ наслѣдственному подворному пользованію и только способствуетъ къ поддержанію на неопредѣленное время несбыточныхъ надеждъ на дополнительные надѣлы прибылымъ душамъ, слухи и толки о чемъ не имѣли бы пищи, если бы въ теченіи 25 лѣтняго періода послѣ десятой ревизіи уже были произведены двѣ народныя переписи.

Указавъ, затѣмъ, во всеподданнѣйшемъ докладѣ, что онъ признаетъ вполнѣ правильнымъ распоряженіе бывшаго Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Графа Игнатьева, о передачѣ проекта переписи на разсмотрѣніе Статистическаго Совѣта, какъ такого учрежденія, которому по закону предоставлено установленіе правильнаго порядка переписи, Графъ Толстой добавилъ, что, по обширности и сложности дѣла, обстоятельное разсмотрѣніе его потребуетъ значительнаго времени и что, вслѣдствіе этого, отзывъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ можетъ быть доставленъ въ Министерство Финансовъ не ранѣе начала 1883 г., а внесеніе его въ Государственный Совѣтъ можетъ послѣдовать не ранѣе осени того же года. Такое промедленіе вполнѣ соотвѣтствуетъ положенію дѣла въ Министерствѣ Финансовъ, вслѣдствіе необходимости соображенія проекта съ разработывавшимся тогда предположеніемъ о способахъ замѣны подушной подати другими налогами.

Всеподданнѣйшій докладъ Графа Д. А. Толстого удостоился Высочайшаго одобренія 1 Октября 1882 г.

Заявленія административныхъ и общественныхъ учрежденій о необходимости переписи.

Параллельно съ вышеозначенными заботами Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ о всеобщей народной переписи, о необходимости скорѣйшаго производства таковой переписи поступали заявленія и со стороны земскихъ учрежденій и со стороны губер-

ской администраціи. Такъ, Полтавскій Губернаторъ, 25 Февраля 1882 г., за № 1187, представилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ ходатайство полтавскаго губернскаго земскаго собранія о скорѣйшемъ производствѣ переписи, такъ какъ подати являются неравномѣрно распредѣленными между крестьянскими семействами. Губернаторъ, со своей стороны, признавалъ ходатайство это заслуживающимъ уваженія, въ виду важности этого вопроса для населенія. Равнымъ образомъ и во всеподданѣйшемъ отчетѣ о состояніи Тифлисской губерніи за 1881 г. объяснено, что значительное увеличеніе окладной недоимки по губерніи, преимущественно въ подымныхъ и земскихъ сборахъ послѣдовало, главнымъ образомъ, отъ несоотвѣтствія послѣдней народной переписи дѣйствительному числу населенія городовъ. По таковому объясненію послѣдовала Высочайшая ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА отмѣтка „обратить вниманіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ“.

Разсмотрѣніе Положенія о переписи въ Статистическомъ Совѣтѣ.

Послѣ того какъ всеподданнѣйшій докладъ Графа Д. А. Толстого удостоился Высочайшаго одобренія, Статистическій Совѣтъ подъ предсѣдательствомъ Сенатора, Тайнаго Совѣтника П. П. Семенова, приступилъ къ разсмотрѣнію проекта Положенія о всеобщей народной переписи, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса, причемъ онъ принялъ въ основаніе соображенія Графа Толстого, удостоенныя Высочайшаго одобренія. При опредѣленіи же характера предстоящаго ему труда, Совѣтъ пришелъ къ заключенію, что одна только общая оцѣнка проекта, составленнаго въ Министерствѣ Финансовъ, какъ труда весьма обширнаго, сложнаго и состоящаго изъ многихъ частныхъ правилъ, не представлялась достаточно цѣлесообразною и что, поэтому, необходимо подвергнуть разсмотрѣнію не только тѣ общія начала, которыя положены въ основу проекта, но и всѣ подробности заключающихся въ немъ правилъ.

Поэтому, принявъ во вниманіе, что всеобщая народная перепись имѣетъ цѣлью привести въ извѣстность количество, составъ и мѣстное распредѣленіе населенія въ Имперіи, Статистическій Совѣтъ полагалъ исключить изъ проекта Положенія о переписи указаніе на тѣ цѣли, какія Правительствомъ могутъ быть достигнуты посредствомъ переписи, такъ какъ таковыхъ цѣлей можетъ быть нѣсколько, а въ томъ числѣ и ближайшая — составленіе, по матеріаламъ переписи, отдѣльныхъ регистраціонныхъ списковъ населенія, на подобіе списковъ посемейныхъ или очередныхъ, для правильнаго учета лицъ, подлежащихъ

отбыванію воинской повинности. На этомъ же основаніи, Статистическій Совѣтъ полагалъ излишнимъ включеніе въ Положеніе о переписи указанія на то, что перепись не измѣняетъ никакихъ правъ и обязанностей подданныхъ Имперіи, установленныхъ дѣйствующими законами о состояніяхъ, податяхъ и повинностяхъ, а также и указанія на то, что для лицъ сельскихъ и городскихъ сословій, подлежавшихъ прежде внесенію въ ревизію, списки переписи получаютъ значеніе акта состоянія, такъ какъ, если бы Правительство признало нужнымъ, впослѣдствіи, воспользоваться матеріалами переписи для какихъ либо спеціальныхъ потребностей, какъ напр. для учета лицъ по отбыванію воинской повинности, для составленія списковъ лицъ приписанныхъ къ городскимъ и сельскимъ обществамъ и т. д., то всѣ подобныя мѣропріятія могли бы быть исполнены по особымъ, послѣдующимъ распоряженіямъ, упоминаніе о которыхъ въ Положеніи о переписи не представляется необходимымъ. Равнымъ образомъ, Статистическій Совѣтъ призналъ излишними и статьи проекта, касающіяся вопроса о припискѣ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ тѣхъ лицъ, для коихъ таковая приписка обязательна, или же о припискѣ къ призывнымъ (по воинской повинности) участкамъ лицъ, свободныхъ отъ приписки къ обществамъ, такъ какъ эта мѣра, по своему многостороннему значенію и важности, должна составить предметъ особаго законоположенія. При этомъ Статистическій Совѣтъ находилъ, что въ Положеніи о переписи должно быть оставлено указаніе на то, что лица, прописанныя въ 10 ревизіи, которыя остались не открытыми до изданія Положенія о переписи, а также не избравшія въ установленные сроки рода жизни и вслѣдствіе сего до изданія Положенія оставшіяся неприписанными, вносятся въ перепись безъ всякаго взысканія за прежнюю утайку или пропускъ. Такое указаніе Статистическій Совѣтъ призналъ необходимымъ для обезпеченія полноты и успѣха переписи. Статистическій Совѣтъ находилъ также излишнимъ въ проектѣ Положенія о переписи и статьи, касающіяся порядка изготовленія переписныхъ листовъ, разсылки ихъ по мѣстамъ, продажи и учета какъ по расходованію листовъ, такъ и по суммамъ, вырученнымъ отъ ихъ продажи, такъ какъ эти дѣйствія относятся до финансовой стороны переписи и составляютъ предметъ особыхъ распоряженій Министерства Финансовъ. Въ Положеніи, по мнѣнію Совѣта, слѣдовало бы оставить только указаніе на размѣръ гербоваго сбора съ переписныхъ

листовъ, каковой сборъ Статистическій Совѣтъ возвысилъ съ 1 коп. до 5 копѣекъ за экземпляръ, предоставивъ Министру Финансовъ опредѣлить способъ взиманія этого сбора. По тѣмъ же соображеніямъ Совѣта подлежало исключенію изъ проекта Положенія и указаніе о суммахъ на покрытіе канцелярскихъ расходовъ переписныхъ коммиссій.

Далѣе, Статистическій Совѣтъ призналъ подлежащею исключенію и ту статью проекта, въ которой указывается, что въ случаѣ надобности усиленія уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій, въ означенныя коммиссіи назначаются лица, особо избранныя уѣздными земскими собраніями и городскими думами, такъ какъ примѣненіе выборнаго начала при назначеніи временныхъ членовъ въ переписныя коммиссіи не представляется удобнымъ. Въ виду того, что основной составъ переписныхъ коммиссій образуется по назначенію Правительства, и самое право усиливать составъ свой, по мѣрѣ надобности, должно быть предоставлено самимъ коммиссіямъ. Исключенію также подлежитъ, по мнѣнію Статистическаго Совѣта, и указаніе о составленіи сводовъ и списковъ приписного населенія, такъ какъ эти дѣйствія не составляютъ необходимой составной части переписной операціи. Таковые списки для крестьянскаго населенія, какъ необходимые для отбыванія воинской повинности, могутъ быть составлены взамѣнъ списковъ посемейныхъ, по окончаніи переписи, согласно особо изданнымъ на сей предметъ распоряженіямъ, на основаніи того экземпляра переписныхъ листовъ, который останется на храненіи въ волостныхъ правленіяхъ.

Равнымъ образомъ, указаніе, заключающееся въ проектѣ Положенія, на то, что для обезпеченія правильнаго производства переписи евреевъ предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ принять особыя мѣры, примѣняясь къ бывшей переписи еврейскаго населенія, Совѣтъ находилъ излишнимъ, такъ какъ мѣры для обезпеченія правильнаго производства переписи, принятіе которыхъ должно лежать на обязанности Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, должны распространяться не только на еврейское, но и на все прочее населеніе Имперіи, при чемъ Министерство естественно не оставитъ сдѣлать надлежащія распоряженія, чтобы въ особенности обезпечить успѣхъ переписи въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ, по какимъ либо причинамъ, можно ожидать, что производство ея встрѣтитъ особыя затрудненія со стороны какой либо части населенія.

Указавъ на необходимость вышеозначенныхъ сокращеній въ проектѣ Положенія о переписи, Статистическій Совѣтъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, находилъ нужнымъ сдѣлать въ немъ нѣкоторыя дополненія. Обративъ вниманіе на то, что въ проектѣ нигдѣ не упоминается о томъ временномъ центральномъ учрежденіи, на которое должно быть возложено руководство дѣломъ переписи и признавая безусловную необходимость такого учрежденія для единства дѣйствій мѣстныхъ коммиссій, Статистическій Совѣтъ полагалъ включить въ проектъ Положенія о переписи, что общее руководство мѣстными переписными коммиссіями, составленіе инструкцій для всѣхъ участвующихъ въ переписи, а равно и производство всѣхъ дѣлъ по переписи возлагается на Высочайше утвержденную временную Главную Коммиссію по переписи, при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ. Равнымъ образомъ, Статистическій Совѣтъ находилъ нужнымъ внести въ число свѣдѣній, собираемыхъ переписью о каждомъ лицѣ, указанія на мѣсто рожденія, такъ какъ отмѣтки такого рода имѣютъ важное значеніе для опредѣленія движенія населенія путемъ переселеній и для облегченія метрическихъ справокъ.

Независимо отъ указанныхъ сокращеній и дополненій, Статистическій Совѣтъ признавалъ необходимымъ нѣкоторымъ статьямъ проекта Положенія придать болѣе опредѣленную редакцію. Такъ напримѣръ, по мнѣнію Совѣта, представлялось необходимымъ точнѣе указать раздѣленіе какъ городовъ, такъ и уѣздовъ на переписные участки и опредѣлить обязанности лицъ, завѣдующихъ этими участками. Назначеніе такихъ завѣдующихъ представляется тѣмъ болѣе необходимымъ, что въ проектѣ Положенія Коммиссіи Сенатора Гирса предположено образованіе участковъ и назначеніе въ нихъ особыхъ лицъ, но исключительно для повѣрки переписи. Статистическій Совѣтъ полагалъ, что перепись будетъ произведена успѣшнѣе и повѣрка ея будетъ легче, если въ каждомъ городѣ и уѣздѣ участки будутъ образованы съ самаго начала переписи, и если, съ тѣхъ же поръ, все руководство переписью въ этихъ участкахъ будетъ ведено заранѣе назначеннымъ лицомъ.—Обязанности уѣздныхъ переписныхъ коммиссій должны бы быть дополнены указаніемъ на дѣятельность этихъ коммиссій по повѣркѣ переписи. Равнымъ образомъ, Статистическій Совѣтъ усматривалъ необходимость, въ видахъ большей полноты и точности, сдѣлать измѣненія и въ тѣхъ статьяхъ проекта Положенія,

которыя касаются порядка составленія переписныхъ листовъ. Необходимость такихъ измѣненій вызывалась убѣжденіемъ, что, для успѣха переписи, всѣ правила касательно порядка составленія переписныхъ листовъ должны быть выражены какъ можно точнѣе, чтобы не давать повода къ недоразумѣніямъ. Какъ видно и изъ проекта, порядокъ составленія переписныхъ листовъ въ городахъ и поселкахъ не можетъ быть одинаковъ. Но въ проектѣ Положенія различіе это проведено не съ достаточною ясностью. Вслѣдствіе этого, представлялось необходимымъ точнѣе указать на тѣ особенности порядка составленія переписныхъ листовъ, которыя должны быть приняты: а) для городовъ, б) для селеній и вообще для поселковъ, входящихъ въ составъ волостей, и в) для владѣльческихъ усадьбъ, поселковъ фабричныхъ и заводскихъ, желѣзнодорожныхъ станцій и вообще поселковъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей. По самому свойству предмета, правила, касательно составленія переписныхъ листовъ, требуютъ весьма значительныхъ подробностей и, хотя въ проектѣ Положенія сдѣлана попытка дать подробныя указанія по сему предмету, однако, правила, тамъ изложенныя, нельзя признать исчерпывающими всѣ тѣ частности, соблюденіе которыхъ необходимо для вполнѣ удовлетворительнаго составленія листовъ. Въ то же время, въ проектѣ Положенія находится указаніе на то, что требуемыя переписью свѣдѣнія должны быть вносимы въ эти листы согласно подробнымъ инструкціямъ, составленнымъ по особому соглашенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. Въ виду этого, Статистическій Совѣтъ призналъ цѣлесообразнымъ, чтобы въ Положеніи были указаны только общія правила о порядкѣ составленія переписныхъ листовъ, и чтобы всѣ частности этихъ правилъ были отнесены въ инструкціи, составленіе которыхъ должно быть предоставлено Главной Коммиссіи по переписи. Правило же, внесенное въ проектъ Положенія, о составленіи переписныхъ листовъ повсемѣстно въ трехъ экземплярахъ слѣдовало бы удержать только для поселковъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей, т. е. собственно для селеній крестьянскихъ; въ городахъ же и въ поселкахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, переписные листы могли бы быть составлены лишь въ двухъ экземплярахъ.

Относительно печатанія переписныхъ листовъ на иныхъ языкахъ, кромѣ русскаго, Статистическій Совѣтъ полагалъ допустить изготовленіе иноязычныхъ переписныхъ листовъ, при сохраненіи также и рус-

скихъ надписей, не только въ прибалтійскихъ губерніяхъ, какъ указано въ проектѣ Положенія, но и для нѣкоторыхъ другихъ, гдѣ употребляются мѣстные языки, имѣющіе общераспространенную письменность, какъ напр. для губерній привислинскихъ. Мѣра эта признавалась необходимою для того, чтобы сдѣлать предлагаемые переписными листами вопросы возможно болѣе понятными мѣстному населенію и тѣмъ достигнуть большей точности въ отвѣтахъ.

Относительно взысканій за нарушеніе правилъ Положенія о народной переписи, Статистическій Совѣтъ призналъ необходимымъ постановленія по сему предмету привести въ согласіе съ дѣйствующими Судебными Уставами.

Наконецъ, Статистическій Совѣтъ призналъ необходимымъ измѣнить перечисленіе губерній и областей, на которыя должна быть распространена правильная поименная перепись, сообразно съ современнымъ административнымъ дѣленіемъ Имперіи.

Измѣненіе Положенія о переписи по указаніямъ Статистическаго Совѣта.

На основаніи изложенныхъ соображеній и руководствуясь мыслью, что въ законоположеніе не должно вводить никакихъ предписаній частнаго характера, которыя могутъ быть указаны въ распоряженіяхъ отдѣльныхъ вѣдомствъ или обнародованы въ формѣ инструкцій отъ Главной Коммиссіи по переписи, Статистическій Совѣтъ призналъ полезнымъ переработать составленный Коммиссіей Сенатора Гирса проектъ Положенія о всеобщей народной переписи во всемъ его объемѣ; при таковой переработкѣ проекта Положенія, всѣ приложенія къ оному, а въ томъ числѣ и формы переписныхъ листовъ, исключены изъ Положенія, какъ подлежащія внесенію въ инструкціи исполнительнымъ органамъ отъ Главной Коммиссіи по переписи.

Для большей наглядности и удобнѣйшаго сравненія проектовъ Положенія о всеобщей народной переписи: 1) составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса, и 2) переработаннаго по указаніямъ Статистическаго Совѣта, оба эти проекта помѣщены въ концѣ настоящаго очерка, въ сопоставленіи по соотвѣтствующимъ статьямъ.

При сравненіи обоихъ проектовъ Положенія нельзя не замѣтить, что проектъ Статистическаго Совѣта значительно проще (50 статей вмѣсто 94) и лишь немного превосходитъ по объему Положенія иностранныхъ государствъ о переписяхъ (Англіи, Пруссіи, Италіи), между тѣмъ какъ проектъ Коммиссіи представлялся и Государственному Совѣту слишкомъ обширнымъ и сложнымъ.

Докладъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ предсѣдателя Статистическаго Совѣта.

Въ докладѣ Министру Внутреннихъ Дѣлъ Сенатора Тайнаго Совѣтника П. П. Семенова, по поводу новаго проекта Положенія о переписи, изложено, что хотя Статистическій Совѣтъ, состоящій изъ лицъ, вполнѣ компетентныхъ въ вопросѣ о народной переписи, при разработкѣ этого вопроса, принималъ во вниманіе все то, что наука и практика выработала по этому предмету въ европейскихъ государствахъ, но ни одно изъ иностранныхъ Положеній о переписи не могло быть признано пригоднымъ для Россіи: не говоря уже о громадномъ различіи въ бытовыхъ и культурныхъ условіяхъ населенія, а также въ способѣ его разселенія и отношеній къ территоріи, русская перепись имѣетъ и то существенное отличіе отъ иностранныхъ, что она ставитъ себѣ задачею одновременное исчисленіе не только одного **фактическаго** населенія (population effective), но и **приписного** населенія изъ податныхъ сословій, безъ опредѣленія состава и распредѣленія котораго (далеко не тождественнаго съ фактическимъ ни въ волостяхъ, въ которыхъ развиты долговременныя отлучки въ отхожіе промыслы, ни въ большихъ городскихъ центрахъ, въ которыхъ болѣе трети населенія состоитъ изъ наплывного элемента, оставившаго свои семьи въ селеніяхъ) народная перепись не достигла бы своихъ важнѣйшихъ государственныхъ цѣлей.

Вотъ почему русская перепись неминуемо представляется нѣсколько болѣе сложною, чѣмъ иностранныя; не смотря, однако, на это, въ докладѣ П. П. Семенова, выражено убѣжденіе, что русская перепись обойдется дешевле, чѣмъ иностранныя.

Замѣчанія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Графъ Д. А. Толстой, признавъ вышеприведенныя соображенія Статистическаго Совѣта, представленныя ему въ видѣ журнала засѣданій сего Совѣта, вполнѣ основательными, вмѣстѣ съ тѣмъ одобрилъ и переработанный по указаніямъ Совѣта проектъ Положенія о переписи, сдѣлавъ къ нему два слѣдующія замѣчанія: 1) Графъ Д. А. Толстой признавалъ полезнымъ возстановить исключенное въ новомъ проектѣ примѣчаніе къ ст. 2, по которому, для обезпеченія правильнаго производства переписи евреевъ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется принять особыя мѣры, примѣняясь къ правиламъ бывшей переписи еврейскаго населенія. 2) Новый проектъ Положенія о переписи (ст. 4) допускалъ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, припечатаніе на переписныхъ листкахъ, рядомъ съ русскими надписями, переводовъ ихъ на мѣстныя нарѣчья во

всѣхъ тѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, гдѣ употребляются таковыя нарѣчья, имѣющія письменность. По этому пункту графъ Д. А. Толстой предпочиталъ сохранить то правило, которое находилось въ проектѣ, составленномъ Коммиссіей Сенатора Гирса, и по которому употребленіе мѣстныхъ нарѣчій, на ряду съ русскимъ языкомъ, въ переписныхъ листахъ допускалось только въ Прибалтійскихъ губерніяхъ. Сообразно съ этимъ, употребленіе мѣстныхъ нарѣчій на переписныхъ листахъ въ губерніяхъ Привислинскихъ представлялось излишнимъ, такъ какъ въ этихъ губерніяхъ русскій языкъ введенъ во всѣ гминныя учрежденія, а также во всѣ начальныя училища и слѣдовательно вполнѣ понятенъ мѣстному населенію.

Сообщеніе новаго проекта Министру Финансовъ.

Съ таковыми двумя замѣчаніями Графъ Д. А. Толстой, 15 Октября 1883 г., (за № 811), препроводилъ въ Министерство Финансовъ какъ копію съ журнала Статистическаго Совѣта, такъ и новый проектъ Положенія о переписи, присовокупивъ, что, въ виду настоятельной необходимости производства всеобщей переписи въ Имперіи въ ближайшее время, онъ не встрѣчалъ никакого препятствія къ тому, чтобы Министерство Финансовъ внесло тогда же предположенія по сему предмету на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Однако, Министерство Финансовъ въ то время не сообщило дѣлу о переписи дальнѣйшаго движенія. Хотя и по Высочайше одобренному всеподданнѣйшему докладу графа Толстого и по соображеніямъ Статистическаго Совѣта фискальный характеръ былъ совершенно устраненъ отъ переписи, которая не должна была ставиться въ зависимость отъ какихъ бы то ни было финансовыхъ соображеній, тѣмъ не менѣе, Министерство Финансовъ не могло вполнѣ отрѣшиться отъ прежнихъ традиціонныхъ взглядовъ на переписи и, вслѣдствіе этого, вопросъ о производствѣ переписи вновь поставило въ связь съ разрабатывавшимися тогда въ означенномъ Министерствѣ предположеніями объ отмѣнѣ подушной подати. Въ ожиданіи же разрѣшенія вопроса объ означенной подати, Министерство Финансовъ пріостановилось внесеніемъ новаго проекта Положенія о всеобщей народной переписи на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Дѣятельность статистическихъ учрежденій по производству мѣстныхъ переписей.

Въ то время какъ въ правительственныхъ сферахъ вопросъ о переписи, переходя вышеуказанные фазисы, пріобрѣталъ подобающія ему простоту и ясность, постепенно освобождаясь отъ побочныхъ вопросовъ, хотя и имѣющихъ съ нимъ несомнѣнную связь, но вовсе

не обусливавшихъ кореннаго, научнаго характера переписи, которая одна только и можетъ дать основаніе для ихъ разрѣшенія (каковы вопросы о личныхъ повинностяхъ, о мѣстѣ законной осѣдлости, о текущей регистраціи населенія), статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ продолжали производить частныя переписи населенія, каковыя переписи съ каждымъ новымъ опытомъ давали все болѣе и болѣе удовлетворительные результаты. Со времени начала оффиціальной разработки вопроса объ общей переписи, т. е. со времени учрежденія въ 1874 году Коммиссіи Сенатора Гирса, при содѣйствіи губернскихъ статистическихъ комитетовъ, подъ общимъ руководствомъ Центральнаго Статистическаго Комитета, произведено было 25 однодневныхъ переписей населенія въ городахъ, въ числѣ которыхъ заключались столицы и города губернскіе и уѣздные *). Кромѣ того въ губерніяхъ прибалтійскихъ (Эстляндская, Лифляндская и Курляндская) одновременно съ переписью населенія всѣхъ городовъ, произведена была перепись и въ уѣздахъ. Участіе статистическихъ учрежденій Министерства Внутреннихъ Дѣлъ въ означенныхъ переписныхъ операціяхъ выражалось, какъ въ разсмотрѣніи и одобреніи программъ переписей и плановъ переписныхъ операцій, такъ и, во многихъ случаяхъ, личнымъ участіемъ въ нихъ секретарей статистическихъ комитетовъ.

Хотя статистическія учрежденія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ постоянно и весьма охотно оказывали содѣйствіе городскимъ и земскимъ учрежденіямъ въ производствѣ ими переписей, однако эти послѣднія учреждевія, не смотря на это и на циркуляръ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ отъ 10 Декабря 1873 г., не всегда обращались въ статистическіе комитеты за указаніями и содѣйствіемъ и сами приступали къ производству переписей и вообще къ собиранію статистическихъ данныхъ путемъ непосредственнаго опроса населенія; приэтомъ они не всегда обнаруживали достаточное знакомство съ статистической техникой и необходимую въ подобныхъ случаяхъ осторожность въ составленіи программъ, такъ что, независимо отъ не-

---

*) Въ С.-Петербургѣ, Москвѣ, Варшавѣ, Евпаторіи, Екатеринославѣ, Житомірѣ, Иркутскѣ (два раза въ 1879 и 1883 г.), Калишѣ, Новгородѣ, Оренбургѣ, Петроковѣ, Семипалатинскѣ, Смоленскѣ, Тобольскѣ (два раза: въ 1873 и 1882 г.), Томскѣ, Тюмени, Уфѣ, Харьковѣ, Херсонѣ, Ченстоховѣ, Череповцѣ, Читѣ и Ялуторовкѣ.

удовлетворительныхъ результатовъ подобныхъ попытокъ, они возбуждали еще и недоразумѣнія въ населеніи. Въ виду этого, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ поставлено было въ необходимость, циркуляромъ 9 Декабря 1887 года, подтвердить указанія циркуляра своего отъ 10 Декабря 1873 г. и настоятельно требовать, чтобы въ случаѣ производства городскими и земскими учрежденіями такихъ статистическихъ работъ, при которыхъ необходимъ опросъ всего населенія данной мѣстности, программы этихъ работъ, разсмотрѣнныя предварительно въ мѣстныхъ статистическихъ комитетахъ, представлялись на утвержденіе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Проектъ Министерства Финансовъ объ измѣненіи узаконеній, основанныхъ на счетѣ населенія по ревизскимъ душамъ.

28 Мая 1885 года послѣдовало Высочайшее утвержденіе Мнѣнія Государственнаго Совѣта объ отмѣнѣ подушной и преобразованіи оброчной податей, каковымъ Мнѣніемъ окладные сборы переложены съ душъ на землю и другія недвижимыя имущества во всѣхъ мѣстностяхъ Имперіи за исключеніемъ Сибири. Вслѣдствіе этого законоположенія, какъ сообщилъ Министръ Финансовъ, Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій, въ отношеніи своемъ къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 2 мая 1888 г. (за № 958), измѣнилось отношеніе Министерства Финансовъ къ производству народной переписи и вообще къ текущему учету населенія, и приписка къ крестьянскимъ и мѣщанскимъ обществамъ утратила для финансовыхъ цѣлей всякое значеніе, а потому дальнѣйшее сохраненіе обязанностей по наблюденію за этимъ дѣломъ, возложенныхъ существующимъ закономъ на органы Министерства Финансовъ, не можетъ быть оправдано какими либо практическими потребностями.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій изложилъ, что такъ какъ вышеуказаннымъ Высочайше утвержденнымъ Мнѣніемъ Государственнаго Совѣта предоставлено Министру Финансовъ приступить безотлагательно къ подготовительнымъ дѣйствіямъ и составленію предположеній объ измѣненіяхъ, которыя должны быть сдѣланы въ узаконеніяхъ, основанныхъ на счетѣ населенія по ревизскимъ душамъ, то онъ, Министръ Финансовъ, предполагалъ наиболѣе соотвѣтственнымъ вопросъ о необходимости и порядкѣ производства всеобщей народной переписи подвергнуть обсужденію въ связи съ тѣми новыми правилами о веденіи текущаго счета населенія, какія должны быть установлены и проектъ которыхъ, разработанный въ Министерствѣ Финансовъ, будетъ сообщенъ на заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Дѣйствительно, при отношенiи отъ 23 Апрѣля 1889 г. (за № 650), Министръ Финансовъ препроводилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ проектъ объ измѣненiи узаконенiй, основанныхъ на счетѣ населенiя по ревизскимъ душамъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ возвратилъ и проектъ Положенiя о переписи, препровожденный къ нему 15 Декабря 1883 г. (за № 811). Въ проектѣ, выработанномъ въ Министерствѣ Финансовъ, въ изложенiи дѣла первоначально изображены вкратцѣ существующiе законы по учету ревизскаго населенiя, затѣмъ сдѣланъ краткiй обзоръ изложенныхъ въ настоящемъ очеркѣ правительственныхъ мѣропрiятiй по учету лицъ, подлежащихъ отбыванiю воинской повинности и таковой же обзоръ разработки вопроса о производствѣ всеобщей народной переписи, при чемъ указаны работы Коммиссiи Сенатора Гирса; далѣе приведено Мнѣнiе Государственнаго Совѣта по проектамъ Положенiя о всеобщей народной переписи и Временныхъ правилахъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванiю воинской повинности, составленныя означенною Коммиссiею, и упомянуто о трудахъ Статистическаго Совѣта по переработкѣ проекта Положенiя о всеобщей народной переписи *).

Послѣ указанiя на отмѣну подушной подати (28 Мая 1885 г.) и на преобразованiе въ выкупные платежи оброчной подати и лѣсного налога съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ и другихъ поселенцевъ на казенныхъ земляхъ, по Высочайше утвержденному, 12 Iюня 1886 г., Мнѣнiю Государственнаго Совѣта, въ изложенiи дѣла говорится, что, въ настоящее время, вопросъ о народосчисленiи въ примѣненiи къ существующимъ потребностямъ получаетъ уже совершенно иное значенiе. „За отмѣною подушныхъ сборовъ, взымавшихся съ ревизскихъ мужского пола душъ, бывшихъ податныхъ сословiй, утрачиваетъ, повидимому, всякое значенiе и учетъ означенныхъ сословiй по ревизскимъ душамъ. Но такъ какъ подобный учетъ достигался не только ревизiями или народными переписями, бывавшими черезъ нѣсколько лѣтъ, но, въ промежуткахъ между двумя ревизiями, также и посредствомъ приписки податныхъ сословiй къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ, и такъ какъ, въ свою же очередь, приписка

---

*) Въ этомъ изложенiи не упоминается о всеподданнѣйшемъ докладѣ бывшаго Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Графа Д. А. Толстого, въ которомъ выражены соображенiя, доказывающiя необходимость всеобщей народной переписи независимо отъ фискальныхъ цѣлей и удостоившiяся Высочайшаго одобренiя 1 Октября 1882 года.

сопровождалась соотвѣтственными измѣненіями въ счетѣ податныхъ душъ, посредствомъ причисленія ихъ казенными палатами въ окладъ, а равно исключенія и перечисленія изъ онаго, то поэтому теперь, при обсужденіи вопроса о новыхъ началахъ народонаселенія, обязательно, и быть можетъ предпочтительно должны быть приняты въ соображеніе всѣ узаконенія, касающіяся постояннаго или текущаго учета бывшихъ податныхъ сословій, т. е. какъ ихъ приписка къ обществамъ, такъ и связаннаго съ нею причисленія, исключенія и перечисленія душъ."

Затѣмъ, подробно излагаются существующія правила приписки къ подлежащимъ обществамъ: купцовъ, мѣщанъ и крестьянъ, а также и порядокъ учета населенія въ губерніяхъ Царства Польскаго.

Послѣ этого слѣдуютъ соображенія къ проекту Министерства Финансовъ, въ которыхъ весьма подробно разсматривается неудовлетворительность настоящаго учета населенія по ревизскимъ душамъ и доказывается необходимость упразднить обязанности, лежащія на органахъ Министерства Финансовъ по сему предмету, или, иными словами, освободить казенныя палаты отъ учета приписныхъ сословій, т. е. отъ причисленія, исключенія и перечисленія лицъ къ нимъ принадлежащихъ. Наконецъ, въ означенныхъ соображеніяхъ, поставленъ вопросъ: для какихъ именно государственныхъ или общественныхъ потребностей нынѣ необходимо народосчисленіе и на какихъ основаніяхъ оно должно быть установлено въ Имперіи?

Въ отвѣтъ на этотъ вопросъ указывается, что учетъ народонаселенія, помимо общихъ государственныхъ соображеній, безусловно необходимъ для слѣдующихъ потребностей:

1. *Для воинской повинности:*

а) для назначенія контингента ежегодно призываемыхъ въ войска, нужно знать численность, возрастный составъ и мѣстное распредѣленіе населенія;

б) тѣ же свѣдѣнія необходимы и для мѣстнаго распредѣленія призываемыхъ по губерніямъ, уѣздамъ и призывнымъ участкамъ;

в) для составленія призывныхъ списковъ нужно имѣть точныя свѣдѣнія о молодыхъ людяхъ 20-лѣтняго возраста, и

г) для опредѣленія льготъ призывныхъ по семейному положенію, необходимо знать полный составъ семьи съ указаніемъ степени родства и возраста.

2. *Для сословныхъ и общественныхъ надобностей:*

а) такъ какъ для бывшихъ ревизскихъ сословій: купцовъ, мѣщанъ, ремесленниковъ и крестьянъ установлена обязательная приписка къ городскимъ, сельскимъ и волостнымъ обществамъ для опредѣленія правъ состоянія, то акты этой приписки, въ видахъ текущаго сословнаго учета, должны получить значеніе прежнихъ ревизскихъ сказокъ и предписаній казенныхъ палатъ о причисленіи, исключеніи и перечисленіи душъ;

б) для общественныхъ, или мірскихъ нуждъ, а именно: при раскладкахъ мірскихъ денежныхъ сборовъ и натуральныхъ повинностей, при разверсткахъ общественныхъ или надѣльныхъ земель, въ дѣлахъ по общественному призрѣнію, народному продовольствію и т. п.

3. *Для административно-полицейскихъ цѣлей:*

а) для наблюденія за передвиженіемъ народонаселенія, какъ при перемѣнахъ имъ осѣдлости (переселенія, перечисленіе изъ обществъ въ общество), такъ и при временныхъ отлучкахъ (выходъ на заработки, выдача паспортовъ и т. п.);

б) для разнаго рода другихъ административныхъ соображеній, касающихся государственнаго и общественнаго благоустройства и благочинія.

4. *Для финансовыхъ цѣлей:*

а) счетъ плательщиковъ (для крестьянъ—по дворамъ или домохозяйствамъ, а для прочихъ плательщиковъ,—по единицамъ владѣнія) не утратилъ значенія и для настоящаго времени тамъ, гдѣ отвѣтственность по уплатѣ въ казну окладныхъ сборовъ установлена личная, а не за круговою порукою;

б) общій счетъ численности, состава и мѣстнаго распредѣленія наличнаго населенія можетъ быть необходимъ для разнообразныхъ финансовыхъ соображеній и мѣропріятій; а болѣе подробныя свѣдѣнія о каждомъ обывателѣ, въ связи съ имущественнымъ положеніемъ каждаго лица, потребуются для установленія, буде понадобится, какихъ-либо личныхъ налоговъ.

На основаніи этихъ потребностей, въ соображеніяхъ къ проекту Министерства Финансовъ выводится заключеніе, что въ настоящее время необходимъ учетъ населенія не по ревизскимъ, а по *наличнымъ душамъ*, безъ различія пола, возраста, сословія или состоянія, вѣроисповѣданія и общественнаго положенія.

Если, говорится далѣе въ означенныхъ соображеніяхъ, учетъ наличнаго населенія Имперіи вызывается потребностями настоящаго времени, то остается разсмотрѣть, какимъ порядкомъ слѣдуетъ производить означенный учетъ, т. е. посредствомъ ли одновременнаго народосчисленія (переписи) или посредствомъ постоянной регистраціи его (текущій учетъ), либо тотъ и другой способы должны быть тѣсно связаны между собою какъ по цѣлямъ, такъ и по пріемамъ. При этомъ указывается, что всѣ занимавшіеся этимъ вопросомъ находили необходимымъ произвести новую поголовную перепись населенія, соединивъ въ ней научно-статистическія цѣли съ государственными.

Надобность въ производствѣ такой переписи, говорится далѣе въ соображеніхъ, признавалась на столько настоятельною, что даже не затруднялись въ весьма значительныхъ издержкахъ на перепись, доведенныхъ Статистическимъ Совѣтомъ до 3 милліоновъ рублей *), которые предполагалось покрыть продажею переписныхъ листовъ.

Не отвергая, — излагается въ тѣхъ же соображеніяхъ, — необходимости и весьма важнаго значенія всеобщей народной переписи въ Имперіи, нельзя, однако же, не замѣтить, что произведенная единовременно, безъ всякой связи съ постояннымъ или текущимъ счетомъ населенія, перепись едва ли бы достигла своей цѣли. Если данныя ея на первое время и могли бы представлять вѣрныя свѣдѣнія о численности, составѣ и мѣстномъ распредѣленіи народонаселенія, то очень скоро они оказались бы устарѣвшими и, подобно ревизскимъ сказкамъ, мало пригодными для удовлетворенія разнообразныхъ государственныхъ цѣлей и общественныхъ потребностей. Между тѣмъ, государству въ каждый данный моментъ необходимъ болѣе или менѣе точный счетъ наличнаго населенія; но этого можно достигнуть не иначе, какъ посредствомъ постоянной или текущей регистраціи народонаселенія. Поэтому, если бы одновременная перепись, въ настоящее время, была признана безотлагательно необходимою, то она непремѣнно должна быть связана съ текущимъ учетомъ, служа какъ бы основаніемъ для него.

По вопросу о времени производства переписи, въ соображеніяхъ къ проекту Министерства Финансовъ излагается, что въ отношеніи этомъ нельзя не остановиться на томъ, что производство ея по-

*) 60 милліоновъ переписныхъ бланковъ по 5 к. за каждый.

требуетъ весьма много подготовительныхъ работъ и времени на выполненіе ихъ, какъ напр. приведеніе въ точную извѣстность населенныхъ мѣстностей *), предварительная приписка въ общества лицъ, кои до сихъ поръ почему либо были не приписаны и т. п. Кромѣ того, въ видахъ установленія какого либо порядка по учету лицъ, такъ называемыхъ привиллегированныхъ сословій, также подлежащихъ всеобщей переписи, быть можетъ потребуется опредѣлить предварительно законодательнымъ путемъ, правила о законной осѣдлости (domicile légal) этихъ сословій. Далѣе говорится, что „производство поголовной народной переписи, помимо всеобщаго напряженія административныхъ и общественныхъ силъ,—что едвали удобно при готовящихся нынѣ преобразованіяхъ административно-судебныхъ и общественныхъ учрежденій,—несомнѣнно потребуетъ сравнительно громадныхъ издержекъ, и, во всякомъ случаѣ, не менѣе 2 милліоновъ рублей, въ каковые обойдется производство переписи, по точнымъ разсчетамъ Коммиссіи Сенатора Гирса, признанныхъ и бывшимъ Министромъ Финансовъ, Статсъ-Секретаремъ Рейтерномъ, еще въ 1877 г.“ **).

Независимо отъ этого, въ соображеніяхъ къ проекту Министерства Финансовъ указывается, что при существующемъ броженіи въ населеніи разнаго рода превратныхъ идей, производство поголовной переписи могло бы вызвать крайне нежелательные толки о передѣлахъ по душамъ земель, или о надѣленіи безземельныхъ, а среди крестьянъ могло бы отразиться повсемѣстными передѣлами, нарушающими установленный нынѣ экономическій строй и хозяйственный распорядокъ, во вредъ общей производительности страны ***).

По симъ соображеніямъ, не смотря на признаніе за всеобщею народною переписью необходимости и весьма важнаго значенія, въ проектѣ Министерства Финансовъ отдается предпочтеніе установленію народосчисленія посредствомъ *постояннаго* или *текущаго учета* населенія, который пріобрѣтаетъ особенную важность потому, что за упраздненіемъ счета населенія по ревизскимъ душамъ, онъ долженъ замѣнить собою ревизскія сказки.

---

*) См. стр. 55—56.

**) Въ Сѣверо-Американскихъ Соединенныхъ Штатахъ на производство и разработку народной переписи, назначенной 1 Іюня, 1890 г., при предполагаемой численности населенія въ 62 милл., Конгресъ опредѣлилъ 6.400.000 долларовъ.

***) См. по этому предмету мнѣніе Графа Д. А. Толстаго, выраженное во всеподданнѣйшемъ докладѣ,—стр. 85—86.

Въ виду всего изложеннаго, въ соображеніяхъ къ разсматриваемому проекту главное вниманіе обращено на организацію правильнаго текущаго учета населенія, при чемъ, за упраздненіемъ обязанности, лежащей по сему предмету на органахъ Министерства Финансовъ, регистрація населенія возлагается на сословныя и правительственныя учрежденія, состоящія въ вѣдѣніи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Въ полное соотвѣтствіе какъ съ соображеніями Коммиссіи Сенатора Гирса, такъ и съ составленнымъ ею проектомъ Временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ воинской повинности, и въ проектѣ Министерства Финансовъ, предполагается установить обязательную приписку для лицъ, обязанныхъ приписаться въ сельскія или городскія общества, но до сихъ поръ еще не приписавшихся. Не признавая возможнымъ допустить приписку такихъ лицъ къ сельскимъ обществамъ безъ согласія сихъ послѣднихъ, такъ какъ приписка къ нимъ связана съ правомъ участія въ земельномъ надѣлѣ, проектъ не усматриваетъ затрудненій въ обязательной припискѣ къ волостямъ и городскимъ обществамъ, въ томъ вниманіи, что, съ упраздненіемъ подушной подати, мѣщане нынѣ вовсе не платятъ въ казну сборовъ за круговымъ ручательствомъ обществъ, а крестьяне, приписанные къ волостямъ, по закону, также свободны отъ круговой поруки. Въ виду этого, въ проектѣ предполагается для лицъ, обязанныхъ припискою, установить приписку къ волостямъ и городскимъ обществамъ, безъ согласія сихъ послѣднихъ, въ опредѣленный срокъ (напр. 6 мѣсячный) и за неисполненіе этого обязательства налагать на виновныхъ штрафъ не свыше 15 рублей.

Въ тоже время, проектъ предполагаетъ предоставить мѣщанамъ и ремесленникамъ право перечисляться въ мѣщанскія или ремесленныя общества тѣхъ городовъ, не исключая и столицъ и городовъ, пользующихся особыми правами и привиллегіями, гдѣ они имѣютъ постоянное жительство, безъ согласія обществъ. Относительно же евреевъ, впредь до пересмотра узаконеній о нихъ, проектъ признаетъ необходимымъ оставить въ силѣ ограниченія, касающіяся какъ черты еврейской осѣдлости, такъ и правъ евреевъ—мѣщанъ и ремесленниковъ по припискѣ внѣ означенной черты.

Вмѣстѣ съ этимъ, проектъ признаетъ полезнымъ, если не совсѣмъ отмѣнить 173 ст. Положенія о выкупѣ и примѣчаніе къ ней, то, во всякомъ случаѣ, облегчить выходъ крестьянъ-собственниковъ

изъ обществъ, затрудненный нынѣ до такой степени, что даже крестьяне, проживающіе десятки лѣтъ въ другихъ мѣстахъ, совершенно тамъ устроившіеся съ семействами и фактически не пользующіеся надѣломъ по мѣсту приписки, не могутъ перечисляться по мѣсту жительства, благодаря необходимости въ согласіи на то обществъ, которыя имѣютъ возможность злоупотреблять предоставленнымъ имъ закономъ правомъ.

Надзоръ за правильностью приписки возлагается проектомъ: относительно крестьянъ—на уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, а гдѣ таковыхъ нѣтъ—на съѣзды мировыхъ посредниковъ, относительно же городскихъ сословій—на губернскія правленія.

При этомъ, въ проектѣ Министерства Финансовъ выражается надежда, что, облегчивъ, для бывшихъ податныхъ ревизскихъ сословій порядокъ приписки и, обставивъ его правильность возможными гарантіями, будетъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, облегченъ и постоянный учетъ населенія. Далѣе говорится, что не входя въ разсмотрѣніе тѣхъ мѣръ, которыя должны быть установлены для приведенія въ извѣстность численности, состава и мѣстнаго распредѣленія населенія, достаточно указать тѣ общія основанія, которыя могли бы быть приняты для удобнѣйшаго достиженія этой послѣдней цѣли.

Такимъ образомъ, для организаціи учета населенія въ проектѣ Министерства Финансовъ, согласно съ проектомъ Временныхъ правилъ по учету лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности, составленнымъ Коммиссіей Сенатора Гирса, предполагается придать правиламъ о веденіи посемейныхъ списковъ законодательную санкцію, дополнивъ ихъ соотвѣтственными измѣненіями, чтобы они могли служить не только для учета по воинской повинности, но и для другихъ государственныхъ и общественныхъ потребностей и замѣнить собою ревизскія сказки. Въ посемейные списки должны быть занесены всѣ лица, обязанныя припискою въ городское или сельское состояніе, безъ различія пола, возраста и вѣроисповѣданія. Признавая, затѣмъ, что посемейные списки, къ сожалѣнію, ведутся въ не надлежащей исправности, проектъ указываетъ на необходимость тщательной ихъ повѣрки, но при этомъ находитъ, что проектированная въ Положеніи о переписи, переработанномъ по указаніямъ Статистическаго Совѣта (а не Центральнаго Статистическаго Комитета, какъ ошибочно сказано въ проектѣ) провѣрка переписи по метрическимъ выписямъ о

всѣхъ родившихся послѣ десятой ревизіи, была бы едва ли возможна и даже необходима.

По этому, при повѣркѣ посемейныхъ списковъ, проектъ признаетъ возможнымъ ограничиваться, какъ то предполагала и Коммиссія Сенатора Гирса,—относительно крестьянъ, приписанныхъ въ сельскія общества,—лишь опросомъ родственниковъ, односельчанъ и однообщественниковъ и только въ томъ случаѣ, если записи въ посемейныхъ спискахъ будутъ возбуждать явное сомнѣніе,—прибѣгать къ документальной провѣркѣ по метрическимъ актамъ, или требовать представленія ихъ лицами, свѣдѣнія о которыхъ возбудятъ какое-либо сомнѣніе. Повѣрку эту, по мнѣнію выраженному въ проектѣ, слѣдовало бы производить подлежащими сословными учрежденіями, подъ надзоромъ лицъ и учрежденій, наблюдающихъ за ними, на сельскихъ и волостныхъ сходахъ и на сословныхъ городскихъ собраніяхъ, приговорами коихъ и должны быть утверждаемы посемейные списки. Повѣрка должна быть произведена въ теченіе одного года.

Для дальнѣйшаго веденія и содержанія въ исправности посемейныхъ списковъ, какъ документовъ, замѣняющихъ собою ревизскія сказки, проектъ считаетъ необходимымъ установить, чтобы записи въ нихъ о всѣхъ перемѣнахъ, какъ по причисленію, исключенію и перечисленію изъ одного общества въ другое, такъ и относительно прибыли и убыли людей, вслѣдствіе рожденій, смерти и браковъ,—были производимы *не иначе какъ по документамъ*, своевременно сообщаемымъ подлежащими учрежденіями въ управленія, ведущія посемейные списки, т. е. о лицахъ городскихъ сословій—въ городскія управленія, а о лицахъ сельскаго состоянія—въ волостныя правленія. Для сего лица и учрежденія, завѣдующія дѣлами по припискѣ, а равно ведущія метрическія книги, обязываются безъ малѣйшаго промедленія сообщать указаннымъ выше управленіямъ о всѣхъ совершаемыхъ ими записяхъ.

Наблюденіе за правильнымъ веденіемъ списковъ возлагается въ городахъ—на полицейскія управленія, а въ селеніяхъ—на непремѣнныхъ членовъ уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствій или же на мировыхъ посредниковъ.

По проекту Министерства Финансовъ, установленіе правилъ и формъ веденія посемейныхъ списковъ, а равно разъясненіе могущихъ встрѣтиться по этому предмету недоразумѣній предоставляется Ми-

нистру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ подлежащими вѣдомствами и Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Правительствующаго Синода. Равнымъ образомъ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министрами Юстиціи и Военнымъ, а также съ Оберъ-Прокуроромъ Святѣйшаго Синода, предоставляется внести на утвержденіе, въ установленномъ порядкѣ, предположенія объ учетѣ лицъ привиллегированныхъ сословій, не обязанныхъ припискою и не внесенныхъ въ посемейные списки.

Означенный проектъ Министерства Финансовъ подлежитъ еще разсмотрѣнію и утвержденію въ законодательномъ порядкѣ. Существенная черта его состоитъ въ томъ, что Министерство Финансовъ признаетъ необходимымъ сложить съ себя обязанности по регистраціи населенія, каковыя обязанности, вмѣстѣ съ вопросомъ о народной переписи, должны перейти въ вѣдѣніе Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Записка Сенатора П. П. Семенова.

Въ виду новаго направленія, придаваемаго означеннымъ проектомъ вопросу о производствѣ переписи, 16 Ноября 1889 г., Председатель Статистическаго Совѣта, Сенаторъ Семеновъ представилъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ записку, въ которой изложено, что всѣ государства образованнаго міра, какъ въ старомъ, такъ и въ новомъ свѣтѣ, уже давно пришли къ полному убѣжденію, что для правильнаго управленія государствомъ не возможно обойтись безъ точныхъ свѣдѣній не только объ общей численности его населенія по территоріальнымъ единицамъ, но и тѣмъ болѣе о составѣ этого населенія по возрастамъ, семейному состоянію, вѣроисповѣданіямъ, народностямъ, сословіямъ, занятіямъ, грамотности и т. д. Точно также всѣ государства образованнаго міра во второй половинѣ нашего вѣка убѣдились въ полнѣйшей несостоятельности бывшихъ въ ходу въ первой половинѣ столѣтія регистраціонныхъ списковъ населенія, имѣвшихъ неосуществимое притязаніе слѣдить безпрестанно за измѣненіемъ населенія въ каждой территоріальной единицѣ, а слѣдовательно и въ полной несостоятельности учета населенія, основаннаго на такихъ спискахъ.

Опытъ европейскихъ государствъ оправдался на практикѣ и въ Россіи на посемейныхъ спискахъ, существующихъ уже 16-ть лѣтъ, на повѣрку и правильное веденіе которыхъ обращалось самое серьезное вниманіе правительства и которые, при всемъ томъ, ведутся неудовлетворительно, какъ объ этомъ, кромѣ другихъ указаній, заявляется и въ проектѣ Министерства Финансовъ.

Такимъ образомъ, говорится далѣе въ означенной запискѣ, аксіомою для всѣхъ близко и практически знакомыхъ съ статистическимъ дѣломъ явилось убѣжденіе, что правильное народоисчисленіе можетъ быть основано только на періодическомъ производствѣ поименныхъ, пріуроченныхъ къ одному дню, всеобщихъ по цѣлому государству, переписей, и что только такія переписи могутъ служить исходною точкою для составленія иногда необходимыхъ для администраціи частныхъ (напр. посемейныхъ или подворныхъ) списковъ, дѣйствующихъ и удовлетворяющихъ опредѣленнымъ цѣлямъ, въ промежуткахъ между переписями и заново возобновляемыхъ послѣ каждой переписи.

Особенное значеніе пріобрѣтаетъ настоящее заявленіе, если принять въ соображеніе, что оно высказано лицомъ, въ теченіе 25 лѣтъ стоявшимъ во главѣ статистическихъ учрежденій Имперіи и въ продолженіи нѣсколькихъ лѣтъ предсѣдательствовавшимъ въ международной коммиссіи состоявшей изъ представителей отъ статистическихъ учрежденій всѣхъ европейскихъ государствъ.

Эта записка Сенатора Семенова составляетъ послѣдній оффиціальный актъ въ дѣлѣ разработки вопроса о народной переписи въ Россіи, и ею заканчивается очеркъ развитія этого вопроса по настоящее время.

---

10 Апрѣля, 1890 года.

ПРИЛОЖЕНІЕ

КЪ ОЧЕРКУ РАЗВИТІЯ ВОПРОСА

О ВСЕОБЩЕЙ НАРОДНОЙ ПЕРЕПИСИ

ВЪ РОССІИ.

ПРОЕКТЫ

ПОЛОЖЕНІЯ О ВСЕОБЩЕЙ НАРОДНОЙ ПЕРЕПИСИ:

выработанный въ особой коммисіи при Министерствѣ Финансовъ *).

ГЛАВА I.

Постановленія общія.

Ст. 1. Перепись *производится для приведенія* въ извѣстность *численности*, состава и мѣстнаго распредѣленія всего населенія Россійской Имперіи, а также для установленія впредь правильнаго учета лицъ, подлежащихъ отбытію воинской повинности.

Ст. 2. Правила положенія о переписи распространяются на всю Имперію и губерніи Царства Польскаго, за исключеніемъ: а) Закавказскаго края, Туркестанскаго генералъ-губернаторства, Приморской и Амурской областей, Среднеколымской, Верхоянской и Вилюйской округъ Якутской области, Туруханскаго и Богучанскаго *отдѣленій* Енисейской губерніи и округи, Тогурскаго отдѣленія Томской губерніи и округи и Березовской и Сургатской округъ Тобольской

*) Мѣста исключенныя согласно постановленія Статистическаго Совѣта напечатаны петитомъ, а измѣненныя — курсивомъ.

переработаный по постановленію Статистическаго Совѣта *).

ГЛАВА I.

Общія постановленія.

Ст. 1. **Всеобщая народная** перепись имѣетъ цѣлью привести въ извѣстность количество, составъ и мѣстное распредѣленіе населенія въ Имперіи. Переписи подлежатъ всѣ жители Имперіи, какъ русскіе подданные, такъ и проживающіе въ ней иностранцы, обоего пола и всякаго возраста, состоянія, вѣроисповѣданія и племени.

Ст. 2. Правила **Положенія** о **всеобщей народной** переписи распространяются на всю Имперію, за исключеніемъ **слѣдующихъ частей ея**: а) Закавказскаго края (**губерній: Тифлисской, Кутаиской, Елисаветпольской, Бакинской, Эриванской, областей Дагестанской, Карсской и Батумской, округовъ Черноморскаго и Закатальскаго и отдѣла Сухумскаго**); б) областей **Закаспійской**, Уральской и Тургай-

*) Мѣста вновь добавленныя по постановленію Статистическаго Совѣта напечатаны жирнымъ цицеро.

губерніи; и б) инородческаго населенія губерній: Архангельской (самоѣдовъ), Астраханской (киргизовъ и калмыковъ) и Ставропольской, и областей: Донской, Кубанской, Терской, Уральской, Тургайской, *Семипалатинской и Акмолинской.*

Примѣчаніе 1. Во всѣхъ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется настоящее положеніе, одновременно съ переписью производится подробное исчисленіе населенія, какъ осѣдлаго, такъ и кочевого, на основаніи особыхъ правилъ, по возможности согласованныхъ съ симъ положеніемъ. Особыя правила объ исчисленіи населенія въ означенныхъ мѣстностяхъ составляются Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по *сношенію* съ подлежащими Министерствами и главными мѣстными начальниками.

Примѣчаніе 2. Русскіе подданные, проживающіе за границею, *вносятся въ списки переписи* на основаніи особой инструкціи, составляемой Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ.

Примѣчаніе 3. Министру внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, для обезпеченія правильнаго производства переписи евреевъ, принять особыя мѣры, примѣняясь къ правиламъ бывшей переписи еврейскаго населенія.

Ст. 3. Во всѣхъ мѣстностяхъ, на которыя распространяется дѣйствіе настоящаго положенія *переписи подлежатъ всѣ* наличные *люди, подданные Россіи и проживающіе въ ней иностранцы, обоего пола и всякаго возраста, состоянія, вѣроисповѣданія и племени.*

Ст. 4. Настоящее положеніе о переписи ни въ чемъ не измѣняетъ тѣхъ правъ и обязанностей, коими русскіе подданные пользуются на основаніи дѣйствующихъ законовъ о состояніяхъ, о податяхъ и о повинностяхъ. Для лицъ городскихъ и сельскихъ сословій, подлежавшихъ прежде внесенію въ ревизію,—списки переписи, согласно ст. 1559 IX Т. Св. Законовъ, имѣютъ значеніе акта состоянія и замѣняютъ собою прежнія ревизскія сказки.

Ст. 5. Перепись приводитъ въ извѣстность, на основаніи документовъ или *оффиціальной провѣрки*, слѣдующія свѣдѣнія о каждомъ лицѣ: а) имя, отчество и фамилію; б) семейное положеніе; в) полъ; г) возрастъ; д) сословіе или состояніе, къ которому лицо принадлежитъ, на основаніи дѣйствую-

ской; в) Степнаго генералъ-губернаторства; г) Туркестанскаго генералъ-губернаторства; д) областей Приморской и Амурской; е) округовъ Якутской области Средне-Колымскаго, Верхоянскаго и Вилюйскаго; ж) Туруханскаго округа Енисейской губерніи; з) Тогоурскаго отдѣленія Томской губерніи; и) Березовскаго и Сургутскаго округовъ Тобольской губерніи, а также за исключеніемъ инородческаго населенія губерній Архангельской (Самоѣдовъ), Астраханской (Киргизовъ и Калмыковъ) и Ставропольской и областей войскъ Донскаго (Калмыковъ), Кубанской и Терской.

Примѣчаніе 1. Во всѣхъ мѣстностяхъ, на которыя не распространяется настоящее Положеніе, производится **особое** подробное исчисленіе населенія, какъ осѣдлаго, такъ и кочевого, на основаніи особыхъ правилъ, по возможности согласованныхъ съ симъ Положеніемъ. Особыя правила объ исчисленіи населенія въ означенныхъ мѣстностяхъ составляются Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ подлежащими Министерствами и главными мѣстными начальниками.

Примѣчаніе 2. Русскіе подданные, проживающіе за границей, исчисляются особо, **одновременно съ производимою въ Имперіи переписью,** на основаніи инструкціи, составленной Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по соглашенію съ Министерствомъ Иностранныхъ Дѣлъ.

Ст. 3. Перепись приводитъ въ извѣстность, на основаніи документовъ, или личныхъ показаній, слѣдующія свѣдѣнія о каждомъ лицѣ: а) имя, отчество и фамилію; (прозвище); б) семейное положеніе; в) полъ; г) возрастъ; д) сословіе или состояніе, къ которому лицо принадлежитъ на основаніи дѣй-

щихъ узаконеній и потомственно или лично пріобрѣтенныхъ имъ правъ; е) мѣсто приписки, если лицо подлежитъ обязательной припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, или постоянное мѣсто жительства, *если лицо не подлежитъ таковой припискѣ.* Кромѣ того, въ списки переписи вносятся еще слѣдующія свѣдѣнія, на основаніи личныхъ показаній: ж) вѣроисповѣданіе; з) родной языкъ; и) грамотность; к) занятія и л) *особые* физическіе недостатки.

Ст. 6. Лица, обязанныя, на основаніи изданныхъ со времени послѣдней ревизіи законоположеній, приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, но по какимъ либо причинамъ еще не приписавшіяся, а также всѣ лица, коимъ законъ разрѣшалъ до производства новой ревизіи оставаться неприписанными (См. Приложеніе № 1), должны приписаться къ подлежащимъ обществамъ въ теченіе срока со дня обнародованія настоящаго положенія по день производства всеобщей народной переписи (ст. 41).

Ст. 7. Всѣмъ лицамъ, указаннымъ въ ст. 6-й предоставляется право приписаться по мѣсту жительства или нахожденія ихъ недвижимаго имущества—во всѣхъ городахъ, въ томъ числѣ и столицахъ, но за исключеніемъ городовъ дворцоваго вѣдомства, къ мѣщанскимъ обществамъ, безъ согласія обществъ, а въ уѣздахъ — къ волостямъ, безъ согласія волостного схода. Въ обоихъ случаяхъ общества освобождаются отъ кругового ручательства за исправное поступленіе податей и повинностей, слѣдующихъ съ вновь поступившихъ въ составъ ихъ лицъ, и отвѣтственность по всѣмъ платежамъ возлагается лично на сихъ послѣднихъ.

Ст. 8. Лицамъ, имѣющимъ постоянное пребываніе или жительство не въ тѣхъ городахъ, къ коимъ они приписаны, дозволяется, въ срокъ указанный въ ст. 6-й, перечислиться въ мѣщанскія общества тѣхъ городовъ, въ коихъ они имѣютъ постоянное жительство, безъ увольнительныхъ и пріемныхъ приговоровъ отъ обществъ и безъ платежа сборовъ за перечисленіе изъ одного общества въ другое, но съ переводомъ на сихъ лицъ недоимокъ, если таковыя окажутся на нихъ по тѣмъ обществамъ, къ которымъ они были причислены. Въ случаѣ такого перечисленія, общества, въ составъ коихъ вошли новые члены, не отвѣчаютъ за исправное внесеніе ими податей и повинностей, а равно и означенныхъ выше недоимокъ, отвѣтственность за которыя остается лично на вновь поступившихъ членахъ.

Ст. 9. Лица, обязанныя, по ст. 6-й настоящаго положенія, приписаться къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ, и не исполнившія сего къ сроку, подвергаются отвѣтственности на основаніи ст. 91 и, вмѣстѣ съ тѣмъ, по распоряженію мѣстнаго начальства, обязательно приписываются къ мѣщанскимъ обществамъ или волостямъ, по мѣсту ихъ пребыванія, съ соблюде-

ствующихъ узаконеній; е) вѣроисповѣданіе; ж) мѣсто рожденія; з) мѣсто приписки, если лицо подлежитъ обязательной припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ или городскимъ обществамъ; и) мѣсто постояннаго жительства для лицъ, свободныхъ отъ приписки, а также для лицъ, хотя бы и подлежащихъ припискѣ, но проживающихъ не тамъ, гдѣ они приписаны; і) родной языкъ; к) грамотность; л) занятія, и м) важнѣйшіе физическіе недостатки (глухонѣмота, слѣпота).

Ст. 4. Перепись производится чрезъ занесеніе всѣхъ означенныхъ въ ст. 3 свѣдѣній о каждомъ жителѣ Имперіи поименно въ листы особой установленной формы, съ точнымъ соблюденіемъ изданныхъ на сей предметъ правилъ. Переписные листы печатаются на русскомъ языкѣ; но въ тѣхъ губерніяхъ и областяхъ Имперіи, гдѣ населеніе употребляетъ преимущественно мѣстныя нарѣчія, имѣющія письменность, допускается на переписныхъ листахъ, рядомъ съ русскими заголовками и текстомъ, припечатаніе перевода сихъ послѣднихъ на мѣстныя нарѣчія. Таковые переводы могутъ быть помѣщаемы на переписныхъ бланкахъ не иначе, какъ съ особаго разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 5. Каждый переписной листъ подлежитъ оплатѣ гербовымъ сборомъ въ размѣрѣ *пяти копѣекъ,* порядкомъ, установленнымъ для сего Министерствомъ финансовъ.

ніемъ условій, указанныхъ въ ст. 7-й и 8-й, относительно платежа податей и повинностей.

Ст. 10. Ко дню переписи могутъ оставаться неприписанными: а) лица, принадлежащія къ состояніямъ и званіямъ, вовсе изъятымъ отъ обязательной приписки къ городскимъ, волостнымъ и сельскимъ обществамъ и отъ внесенія въ списки прежнихъ ревизій; и б) лица, хотя неизъятыя отъ обязательной приписки, но которымъ законъ разрѣшаетъ оставаться не приписанными до наступленія извѣстнаго возраста или до истеченія точно опредѣленнаго срока, если ко дню переписи сіи лица не достигнутъ приписного возраста, или не истечетъ срокъ, назначенный имъ для приписки. При внесеніи всѣхъ означенныхъ лицъ въ списки переписи, взамѣнъ мѣста приписки, показывается мѣсто постояннаго пребыванія.

Примѣчаніе. Вовсе изъятыми отъ обязательной приписки считаются: 1) дворяне потомственные и личные; 2) лица духовнаго званія православнаго и другихъ христіанскихъ исповѣданій; 3) почетные граждане, какъ потомственные, такъ и личные; 4) всѣ вообще лица, состоящія на службѣ по опредѣленію отъ правительства; 5) домашніе учителя, учители и наставники, числящіеся на государственной службѣ и, на основаніи уставовъ, освобождаемые отъ податей; 6) люди, принадлежащіе къ вѣдомствамъ почтовому и театральному; 7) отставные придворнослужители и дѣти ихъ, непринятые въ придворное вѣдомство а неприписанные къ податному состоянію; 8) лица податнаго званія, пріобрѣвшія установленнымъ порядкомъ ученыя, медицинскія и академическія степени (кромѣ аптекарскихъ учениковъ, кои остаются приписанными); 9) духовные магометанскаго закона, пользующіеся правами особыми духовнаго состоянія; 10) караимы, занимающіе духовныя должности; 11) штатные ламы въ Сибири; 12) отставные нижніе чины, никуда неприписанные.

Ст. 11. *По мнѣнію Предсѣдателя и пяти членовъ* [1]).

Лица, свободныя отъ приписки къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, въ составѣ семействъ коихъ находятся дѣти мужского пола, недостигшія двадцатилѣтняго возраста, обязаны, ко дню переписи, приписать себя и свои семейства къ одному изъ призывныхъ участковъ.

По мнѣнію пяти членовъ [2]).

Въ положеніе о переписи не должно включать никакихъ правилъ о припискѣ къ призывнымъ участкамъ лицъ, изъятыхъ по закону отъ обязательной приписки къ сельскимъ и городскимъ обществамъ.

Ст. 12. Всѣ прописные по десятой ревизіи, *которые остались неоткры-*

Ст. 6. **Всѣ лица,** прописанныя по десятой ревизіи (1858 года) и остав-

---

[1]) Сенаторъ Тайн. Сов. А. К. Гирсъ, Тайн. Сов. Кудрявцевъ и Барыковъ, Генералъ-Маіоры: Шнитниковъ и Макшеевъ; Дѣйств. Ст. Сов. Фонъ Бушенъ.

[2]) Сенаторъ, Тайн. Сов. Домонтовичъ, Тайн. Сов.: Поповъ и Семеновъ и Дѣйств. Ст. Сов.: Бухъ и Ольхинъ.

тыми до изданія положенія о переписи, а также не избравшіе въ установленные сроки рода жизни и, вслѣдствіе сего, до изданія сего положенія, оставшіеся неприписанными, вносятся *въ перепись* безъ всякаго взысканія за прежнюю утайку или пропускъ.

ГЛАВА II.

Предварительныя мѣры.

Ст. 13. *Для* производства переписи, должны быть предварительно составлены полные и тщательно *вывѣренные* списки всѣхъ вообще населенныхъ мѣст*ностей* и обитаемыхъ пунктовъ, съ распредѣленіемъ: а) находящихся на земляхъ, состоящихъ во владѣніи *или* пользованіи сельскихъ обществъ,—по сельскимъ обществамъ и б) находящихся на земляхъ, *не входящихъ* въ составъ волостей,—по отдѣльнымъ землевладѣніямъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ городахъ *должна быть произведена* повѣрка номераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ. Мѣры эти приводятся въ исполненіе по особому распоряженію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстными полицейскими органами, при содѣйствіи въ уѣздахъ — волостныхъ начальствъ и землевладѣльцевъ или лицъ заступающихъ ихъ мѣсто, а въ городахъ—городскихъ

шіяся не открытыми до изданія Положенія о настоящей переписи, вносятся въ переписные листы сей переписи безъ всякаго взысканія за прежнюю утайку или пропускъ.

Ст. 7. День для производства переписи, къ коему всѣ требуемыя ст. 3 настоящаго Положенія свѣдѣнія должны быть внесены въ переписные листы, назначается Высочайшимъ указомъ.

Ст. 8. Общее руководство мѣстными переписными коммиссіями, составленіе инструкцій для всѣхъ участниковъ переписи, а ровно и производство всѣхъ дѣлъ по переписи, возлагаются на Высочайше утвержденную временную главную коммиссію по переписи при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ.

ГЛАВА II.

Приготовительныя мѣры.

Ст. 9. Предварительно производства всеобщей переписи въ Имперіи, по представленію главной коммиссіи по переписи принимаются заблаговременно подлежащими вѣдомствами особыя приготовительныя къ тому мѣры:

а) Мѣстныя полицейскія начальства производятъ тщательную провѣрку списковъ городскихъ поселеній, а также всѣхъ сельскихъ населенныхъ мѣстъ и обитаемыхъ пунктовъ какъ находящихся на земляхъ, состоящихъ во владѣніи и пользованіи сельскихъ обществъ, такъ и расположенныхъ на земляхъ, которыя не включаются въ составъ волостей. Вмѣстѣ

думъ, ратушъ магистратовъ, подъ руководствомъ Центральнаго Статистическаго Комитета.

Ст. 14. Въ уѣздахъ, мѣстные приходскіе священнослужители (священники, пасторы, муллы и раввины) *обязаны, по обнародованіи сего положенія, немедленно приступить къ составленію, по прилагаемой при семъ формѣ (см. Приложеніе № 2) метрическихъ выписей о всѣхъ родившихся въ ихъ приходѣ, послѣ окончанія десятой ревизіи, какъ мужскаго, такъ и женскаго пола, и доставить означенныя* выписи въ *мѣстное* волостное правленіе за мѣсяцъ до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41).

Ст. 15. Для производства переписи (ст. 5 и 41), заготовляются въ С.-Петербургѣ, по распоряженію и подъ непосредственнымъ наблюденіемъ Министерства Финансовъ, переписные гербовые бланки въ количествѣ, какое окажется нужнымъ, по прилагаемымъ при семъ формамъ (см. Приложеніе № 3 А., Б и В.). Въ случаѣ затрудненій, могущихъ встрѣтиться при заготовленіи необходимаго количества переписныхъ бланковъ, а также для ускоренія ихъ заготовленія, Министерство Финансовъ можетъ разрѣшать казеннымъ палатамъ, смотря по обстоятельствамъ, заготовленіе извѣстнаго количества бланковъ въ мѣстныхъ типографіяхъ, подъ надзоромъ палаты и учетомъ контрольнаго вѣдомства.

Примѣчаніе. Частныя лица не имѣютъ права печатать или литографировать гербовыхъ бланковъ для переписи, но имъ не воспрещается заготовлять бланки *не гербовые* для копій.

Ст. 16. *Переписные бланки печатаются на русскомъ языкѣ, но въ губерніяхъ прибалтійскихъ допускаются особые бланки, въ которыхъ, рядомъ съ русскими заголовками и текстомъ, печатается переводъ оныхъ на мѣстныя нарѣчія.*

Ст. 17. *Заготовленные* по распоряженію Министерства Финансовъ, *переписные бланки разсылаются въ казенныя палаты, а изъ казенныхъ палатъ въ уѣздныя казначейства.* Разсылка ихъ производится по почтѣ безотлагательно, безплатно и безъ ограниченія пріема количествомъ тюковъ.

Примѣчаніе. Вѣсъ одного тюка не долженъ превышать четырехъ пудовъ.

Ст. 18. Продажа переписныхъ бланковъ производится уѣздными казначействами, по требованію каждаго, безостановочно, *со взиманіемъ за каждый листъ по одной копейкѣ.*

съ тѣмъ въ городахъ и посадахъ полицейскія начальства производятъ повѣрку нумераціи домовъ и дворовыхъ мѣстъ по улицамъ, а также составляютъ списки домовъ и дворовыхъ мѣстъ, съ распредѣленіемъ ихъ по городскимъ частямъ, участкамъ (кварталамъ) и по улицамъ. Земскія городскія управы оказываютъ содѣйствіе къ успѣшному и своевременному приведенію этихъ мѣръ въ исполненіе.

б) Волостныя правленія составляютъ, по особо установленной формѣ и на основаніи посемейныхъ списковъ, выписи о приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ лицахъ, которыя родились послѣ десятой ревизіи (1858 года) и находятся въ живыхъ, и затѣмъ препровождаютъ эти выписи въ соотвѣтствующіе приходы; приходскіе же священнослужители (священники православные и римско-католическіе, протестантскіе пасторы), а также еврейскіе раввины и магометанскіе муллы, по полученіи означенныхъ выписей, свѣряютъ ихъ съ метрическими книгами, въ случаяхъ надобности дѣлаютъ въ выписяхъ надлежащія, согласно съ сими книгами, исправленія и затѣмъ, скрѣпивъ своею подписью, возвращаютъ выписи въ подлежащія волостныя правленія не позже какъ за мѣсяцъ до дня, назначеннаго Высочайшимъ указомъ для производства переписи (ст. 7).

в) Изготовляются по установленной формѣ и разсылаются по принадлежности переписные листы въ количествѣ, какое окажется нужнымъ. Разсылка переписныхъ листовъ производится по почтѣ безплатно и безъ ограниченія пріема количествомъ тюковъ.

Примѣчаніе. Вѣсъ одного тюка не долженъ превышать четырехъ пудовъ.

Примѣчаніе. Продажа переписныхъ бланковъ производится, кромѣ уѣздныхъ казначействъ, во всѣхъ городскихъ и сельскихъ сословныхъ и общественныхъ управленіяхъ, въ которыя они высылаются по требованіямъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій. Городскія и сельскія сословныя и общественныя управленія обязаны внести причитающіяся за дѣйствительно проданное ими количество бланковъ деньги сполна, по расчету, тотчасъ по окончаніи переписи и, вмѣстѣ съ тѣмъ, возвратить все количество бланковъ, оставшееся у нихъ неизрасходованнымъ.

Ст. 19. Уѣздныя казначейства ведутъ переписнымъ бланкамъ, подобно гербовой бумагѣ, особый счетъ и, по истеченіи срока, назначеннаго для окончательной повѣрки переписи, представляютъ оставшіеся неизрасходованными бланки въ казенныя палаты, для уничтоженія порядкомъ, принятымъ для вышедшихъ изъ употребленія гербовыхъ бланковъ.

Ст. 20. Деньги отъ продажи переписныхъ бланковъ причисляются уѣздными казначействами къ государственнымъ доходамъ.

ГЛАВА III.

Образованіе губернскихъ и мѣстныхъ переписныхъ Коммиссій.

Ст. 21. Для наблюденія за производствомъ всеобщей народной переписи мѣстными учрежденіями и для руководства всѣмъ ея ходомъ въ губерніяхъ и областяхъ, учреждаются временныя губернскія или областныя переписныя коммиссіи.

Ст. 22. Губернскія (или областныя) переписныя коммиссіи состоятъ, подъ личнымъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, *губернскаго воинскаго начальника,* городского головы губернскаго города, предсѣдателя губернской земской управы (гдѣ таковая учреждена), непремѣннаго члена губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія и вице-предсѣдателя или секретаря губернскаго стати-

ГЛАВА III.

Учрежденія и лица, завѣдующія производствомъ переписи въ губерніяхъ и областяхъ.

Ст. 10. Для наблюденія за производствомъ переписи и для руководства всѣмъ ея ходомъ въ губерніяхъ и областяхъ, учреждаются **въ губернскихъ и областныхъ городахъ** временныя губернскія (или областныя) переписныя коммиссіи, а въ уѣздныхъ и окружныхъ городахъ — временныя уѣздныя (или окружныя) переписныя коммиссіи.

Ст. 11. Губернскія (или областныя) переписныя коммиссіи состоятъ, подъ личнымъ предсѣдательствомъ губернатора, изъ губернскаго предводителя дворянства, вице-губернатора, управляющаго казенною палатою, представителей **вѣдомствъ духовнаго (по назначенію мѣстнаго епархіальнаго начальства)** и военнаго (по назначенію командующаго войсками военнаго округа), городского головы губернскаго города, предсѣдателя губернской земской управы, непремѣннаго члена

стическаго комитета, по назначенію губернатора.

губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, вице-предсѣдателя и секретаря губернскаго статистическаго комитета и лица, завѣдывающаго статистикой при губернской земской управѣ. Дѣлопроизводство въ сихъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ членовъ ея, по усмотрѣнію самой коммиссіи.

Примѣчаніе. Составъ губернскихъ переписныхъ коммиссій въ губерніяхъ Привислянскаго края опредѣляется по особому соглашенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ съ Варшавскимъ генералъ-губернаторомъ примѣнительно къ составу, опредѣленному ст. 11.

Ст. 23. На губернскія переписныя коммиссіи возлагаются: а) всѣ распорядительныя дѣйствія по образованію уѣздныхъ переписныхъ коммиссій; б) руководство и наблюденіе за правильностью дѣйствій уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и разрѣшеніе недоразумѣній, могущихъ возникнуть въ сихъ коммиссіяхъ; в) принятіе и разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія уѣздныхъ переписныхъ коммиссій; д) наблюденіе за правильною разсылкой въ достаточномъ количествѣ переписныхъ бланковъ и за продажею ихъ; е) заготовленіе для уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и доставленіе на мѣста пріемныхъ, счетоводныхъ и квитанціонныхъ книгъ, по однообразной формѣ, и ж) разрѣшеніе и учетъ всѣхъ расходовъ по переписи.

Ст. 12. На губернскія переписныя коммиссіи возлагаются: а) всѣ распорядительныя дѣйствія по образованію уѣздныхъ переписныхъ коммиссій; б) руководство и наблюденіе за правильностію дѣйствій уѣздныхъ переписныхъ коммиссій и разрѣшеніе недоразумѣній, могущихъ возникнуть въ сихъ коммиссіяхъ; в) принятіе и разсмотрѣніе жалобъ на дѣйствія уѣздныхъ переписныхъ коммиссій; д) наблюденіе за правильною разсылкою въ достаточномъ количествѣ переписныхъ листовъ въ уѣзды; и е) разрѣшеніе и учетъ всѣхъ расходовъ по переписи въ предѣлахъ губерніи (или области).

Ст. 24. Дѣла въ губернскихъ переписныхъ коммиссіяхъ разрѣшаются по большинству голосовъ, но въ случаѣ несогласія съ большинствомъ, предсѣдателю предоставляется право дѣлать личныя распоряженія по производству переписи, доводя о всѣхъ таковыхъ распоряженіяхъ немедленно до свѣдѣнія *Министра Внутреннихъ Дѣлъ.*

Ст. 17. Дѣла въ губернскихъ, уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссіяхъ рѣшаются по большинству голосовъ, но въ случаѣ несогласія съ большинствомъ предсѣдателю предоставляется право дѣлать личныя распоряженія по производству переписи, при чемъ о всѣхъ таковыхъ распоряженіяхъ предсѣдатели коммиссій губернскихъ и городскихъ (въ городахъ, состоящихъ подъ особымъ управленіемъ) доводятъ до свѣдѣнія главной коммиссіи по переписи, а предсѣдатели коммиссій уѣздныхъ—до свѣдѣнія начальниковъ губерній.

Ст. 25. Для непосредственнаго производства переписи, а также для провѣрки ея результатовъ и заключительныхъ по переписи дѣйствій на мѣстахъ, образуются во всѣхъ уѣздахъ и округахъ особыя уѣздныя переписныя коммиссіи, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя или члена уѣздной земской управы (гдѣ таковая учреждена), городского головы или члена отъ городской управы, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, уѣзднаго воинскаго начальника, уѣзднаго исправника и одного *чиновника,* командируемаго начальникомъ губерніи. Въ уѣздныхъ городахъ составъ уѣздной переписной коммиссіи усиливается полиціймейстеромъ, начальникомъ ревизскаго отдѣленія мѣстной казенной палаты и секретаремъ губернскаго статистическаго комитета (если онъ не состоитъ членомъ губернской переписной коммиссіи). Дѣлопроизводство въ уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ ея членовъ, по усмотрѣнію самой коммиссіи.

Примѣчаніе. Въ мѣстностяхъ, гдѣ есть мировые посредники, они, на время производства переписи, приглашаются въ составъ уѣздной переписной коммиссіи и обязаны принять участіе въ производствѣ и повѣркѣ переписи, каждый по своему участку.

Ст. 13. Уѣздныя (окружныя) переписныя коммиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ предсѣдателя или одного изъ членовъ уѣздной земской управы, городского головы и одного изъ членовъ городской управы уѣзднаго города, непремѣннаго члена уѣзднаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, уѣзднаго воинскаго начальника, уѣзднаго исправника и одного лица, командируемаго начальникомъ губерніи. Въ губернскихъ (и областныхъ) городахъ составъ уѣздной переписной коммиссіи усиливается полиціймейстеромъ, начальникомъ ревизскаго отдѣленія мѣстной казенной палаты и однимъ изъ членовъ городской управы (не вошедшимъ въ составъ губернской переписной коммиссіи). Дѣлопроизводство въ уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ членовъ ея, по усмотрѣнію самой коммиссіи.

Примѣчаніе 1. Въ уѣздахъ, въ коихъ не имѣется уѣздныхъ предводителей дворянства, предсѣдательство въ переписныхъ коммиссіяхъ возлагается на предсѣдателей уѣздныхъ земскихъ управъ, а въ случаѣ неимѣнія и таковыхъ, на особыя лица по назначенію губернаторовъ.

Примѣчаніе 2. Составъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій въ губерніяхъ Привислянскаго края опредѣляется по особому соглашенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ съ Варшавскимъ генералъ-губернаторомъ примѣнительно къ составу, опредѣленному въ ст. 13.

Ст. 26. На уѣздныя переписныя коммиссіи возлагаются: а) наблюденіе за снабженіемъ переписными бланками разныхъ мѣстъ и лицъ; б) всѣ распоряженія по производству переписи *въ городахъ и въ уѣздахъ—въ волостяхъ и отдѣльныхъ владѣніяхъ;* в) раздѣленіе уѣзда на повѣрочные участки и назначеніе въ эти участки постоянныхъ или временныхъ членовъ коммиссіи, для *разъясненія* волостному и сельскому начальству, а равно и частнымъ лицамъ, *порядка производства* переписи и *для руко-*

Ст. 14. На уѣздныя переписныя коммиссіи возлагаются: а) всѣ распоряженія по производству переписи, какъ въ городскихъ поселеніяхъ, такъ и въ уѣздахъ, то-есть, въ селеніяхъ крестьянскихъ обществъ, и въ поселкахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей; б) раздѣленіе городовъ на переписные участки, и въ случаѣ надобности, подраздѣленіе сихъ послѣднихъ на переписные околотки; в) раздѣленіе уѣздовъ на переписные участки;

водства повѣркою оной на мѣстахъ; г) окончательная повѣрка переписи и составленіе свода и списковъ приписного населенія; и д) разрѣшеніе недоразумѣній по переписи, могущихъ возникнуть на мѣстахъ.

Ст. 27. Въ городахъ, не входящихъ въ составъ уѣзда и состоящихъ подъ особымъ управленіемъ генералъ-губернаторовъ, военныхъ губернаторовъ или градоначальниковъ, образуются особыя городскія переписныя коммиссіи, на которыя возлагаются всѣ обязанности губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссій по производству переписи какъ въ самомъ городѣ, такъ и на городскихъ земляхъ. Особыя городскія переписныя коммиссіи состоятъ, подъ предсѣдательствомъ мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ, военныхъ губернаторовъ или градоначальниковъ, изъ городского головы, оберъ-полиціймейстера или полиціймейстера, вице-предсѣдателя и секретаря мѣстнаго статистическаго комитета, мѣстнаго коменданта или *его помощника*, одного или двухъ чиновниковъ, назначаемыхъ *генералъ-губернаторомъ, военнымъ губернаторомъ или градоначальникомъ*, и членовъ городской управы, по назначенію сей послѣдней. Дѣлопроизводство въ сихъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ ея членовъ, по усмотрѣнію самой коммиссіи.

Примѣчаніе 1. Въ тѣхъ случаяхъ, когда генералъ-губернаторы, губернаторы или градоначальники не могутъ лично предсѣдательствовать въ переписныхъ коммиссіяхъ, мѣсто ихъ заступаютъ городскіе головы.

Примѣчаніе 2. Въ городахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько участковъ (отдѣленныхъ) полиціймейстеровъ, всѣ они считаются членами коммиссіи и обязаны принять участіе въ производствѣ переписи, каждый по своему участку.

Ст. 28. *Губернскія, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи и члены сихъ коммиссій руководст-*

г) назначеніе членовъ коммиссій въ переписные участки, для завѣдыванія производствомъ и повѣркой переписи на мѣстахъ; д) снабженіе переписными листами разныхъ мѣстъ и лицъ въ предѣлахъ уѣзда; е) окончательная повѣрка переписи, и ж) разрѣшеніе недоразумѣній по переписи, могущихъ возникнуть на мѣстахъ.

Ст. 15. Въ столицахъ, а также въ городахъ, состоящихъ подъ особымъ управленіемъ военныхъ губернаторовъ и градоначальниковъ, образуются особыя городскія переписныя коммиссіи, на которыя возлагаются всѣ обязанности губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссій по производству переписи, какъ въ самихъ городахъ, такъ и на городскихъ земляхъ. Особыя городскія переписныя коммиссіи состоятъ: въ С.-Петербургѣ — подъ предсѣдательствомъ особаго лица, назначеннаго Высочайшею Властью по представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ; въ Москвѣ — подъ предсѣдательствомъ генералъ-губернатора, а въ прочихъ городахъ, состоящихъ подъ особымъ управленіемъ, — подъ предсѣдательствомъ военныхъ-губернаторовъ или градоначальниковъ. Въ составъ особыхъ городскихъ коммиссій входятъ: городской голова, одинъ изъ членовъ городской управы, оберъ-полиціймейстеръ или полиціймейстеръ, мѣстный комендантъ или иное лицо военнаго вѣдомства (по назначенію командующаго войсками военнаго округа), вице-предсѣдатель и секретарь мѣстнаго статистическаго комитета, лицо, завѣдующее статистикой при городской управѣ (если таковое имѣется), и одинъ или два чиновника по назначенію высшаго мѣстнаго начальства. Дѣлопроизводство въ сихъ коммиссіяхъ возлагается на одного изъ ея членовъ по усмотрѣнію самой коммиссіи.

вуются по всѣмъ дѣламъ, касающимся переписи, инструкціями, которыя должны быть составлены Статистическимъ Совѣтомъ и утверждены Министрами Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

Ст. 29. Если уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи признаютъ нужнымъ усилить свой составъ, для успѣшнаго производства и повѣрки переписи на мѣстахъ, то *въ означенныя коммиссіи назначаются, въ качествѣ* временныхъ *членовъ, лица* особо выбранныя для сего земскими уѣздными собраніями и городскими думами изъ земскихъ и городскихъ гласныхъ и изъ лицъ, имѣющихъ право на выборъ въ гласные, при чемъ уѣздныя земскія собранія назначаютъ временныхъ членовъ въ переписныя коммиссіи для производства и повѣрки переписи въ уѣздахъ, а городскія думы—въ городахъ. Переписныя коммиссіи своевременно, не позже какъ за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), должны опредѣлить число лицъ, необходимыхъ для пополненія ихъ состава, и увѣдомить о семъ *мѣстнаго генералъ-губернатора, губернатора или градоначальника.*

Ст. 30. Генералъ-губернаторы, губернаторы и градоначальники, по полученіи упомянутаго въ предыдущей статьѣ увѣдомленія отъ переписной коммиссіи, сдѣлавъ зависящія отъ нихъ распоряженія о созывѣ уѣздныхъ земскихъ собраній и городскихъ думъ, вмѣстѣ съ тѣмъ сообщаютъ о числѣ лицъ, подлежащихъ выбору во временные члены переписныхъ коммиссій въ уѣздныя земскія и городскія управы, на обязанность которыхъ возлагается составленіе, по соглашенію съ переписными коммиссіями, предварительнаго списка лицъ, могущихъ быть выбранными, согласно 29 ст., въ должность временныхъ членовъ въ названныя коммиссіи.

Ст. 31. Въ губерніяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія или новое городовое положеніе, въ составъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій могутъ быть приглашаемы, въ качествѣ временныхъ членовъ, для производства и повѣрки переписи, всѣ лица, состоящія на государственной службѣ и служащія по выбору въ сословныхъ учрежденіяхъ, по усмотрѣнію мѣстныхъ генералъ-губернаторовъ и губернаторовъ.

Ст. 32. Для письменныхъ занятій въ губернскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ назначаются, по рас-

Примѣчаніе. **Съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, городскія переписныя коммиссіи могутъ быть образуемы отдѣльно отъ уѣздныхъ и въ тѣхъ изъ губернскихъ и уѣздныхъ городовъ, которые особенно значительны по количеству своего населенія. Составъ таковыхъ коммиссій опредѣляется примѣнительно къ означенному въ ст. 15. Права и обязанности ихъ соотвѣтствуютъ правамъ и обязанностямъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій. Предсѣдательство въ этихъ городскихъ коммиссіяхъ возлагается на городскихъ головъ.**

Ст. 16. Если губернскія, уѣздныя или городскія переписныя коммиссіи признаютъ нужнымъ, для успѣшнаго производства переписи, усилить свой составъ, то могутъ приглашать къ участію въ трудахъ коммиссій еще другихъ лицъ изъ мѣстныхъ жителей, на правахъ членовъ. Переписныя коммиссіи должны своевременно опредѣлить число лицъ, необходимыхъ для пополненія ихъ состава, при чемъ коммиссіи губернскія и городскія (въ городахъ, состоящихъ подъ особымъ управленіемъ) увѣдомляютъ о томъ главную коммиссію по переписи, а уѣздныя—начальниковъ губерній.

Ст. 18. Для письменныхъ занятій въ губернскихъ, уѣздныхъ и городскихъ коммиссіяхъ, по распоряженію

поряженію губернаторовъ, *канцелярскіе* чиновники *Губернскаго Правленія*, а также, по соглашенію Губернаторовъ съ управляющими Казенными Палатами, канцелярскіе чиновники Казенныхъ Палатъ. Въ особыя городскія переписныя коммиссіи командируются для той же цѣли канцелярскіе чиновники изъ управленій, подвѣдомственныхъ генералъ-губернаторамъ, губернаторамъ или градоначальникамъ, по распоряженію сихъ послѣднихъ.

Ст. 33. *Если* командированіе достаточнаго числа канцелярскихъ чиновниковъ въ уѣздныя или городскія переписныя коммиссіи окажется невозможнымъ, то предсѣдатель*ствующимъ въ* коммиссі*яхъ* предоставляется право приглашать, для *дѣлопроизводства* въ коммиссіяхъ, *чиновниковъ другихъ вѣдомствъ*, а равно *и частныхъ* лицъ, на благонадежность коихъ можно положиться, съ отобраніемъ отъ сихъ послѣднихъ подписки въ томъ, что за нерадивость или неправильныя дѣйствія они будутъ подвергнуты опредѣленнымъ по закону взысканіямъ для лицъ, состоящихъ на государственной службѣ.

Ст. 34. *Чиновникамъ*, командируемымъ въ уѣздныя переписныя коммиссіи изъ губернскихъ городовъ назначаются, на основаніи устава о службѣ гражданской отъ правительства, прогонныя, суточныя и квартирныя деньги. Канцелярскимъ чиновникамъ, не имѣющимъ чиновъ, деньги эти выдаются въ размѣрѣ, установленномъ для чиновниковъ четырнадцатаго класса.

Ст. 35. Лицамъ, *неслужащимъ*, приглашеннымъ, на основаніи ст. 33 сего положенія, для занятій въ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссіяхъ, суточныя деньги выдаются по назначенію предсѣдатель*ствующихъ въ* коммиссі*яхъ*, въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ четырнадцатаго класса, *командируемыхъ по* службѣ.

Ст. 36. Постояннымъ и временнымъ членамъ переписныхъ коммиссій, на которыхъ будетъ возложено завѣдываніе

губернаторовъ и градоначальниковъ назначаются подвѣдомственные имъ чиновники, а также, по соглашенію съ управляющими казенными палатами и уѣздными казначействами, чиновники сихъ палатъ и казначействъ.

Ст. 19. Въ тѣхъ случаяхъ, когда командированіе достаточнаго числа чиновниковъ, подвѣдомственныхъ губернаторамъ и управляющимъ казенными палатами, въ губернскія, уѣздныя или городскія коммиссіи окажется невозможнымъ, предсѣдателямъ коммиссій предоставляется право приглашать, для письменныхъ занятій въ коммиссіяхъ, лицъ, состоящихъ на службѣ по другимъ вѣдомствамъ, а равно и лицъ, вовсе не состоящихъ на государственной службѣ, съ разрѣшенія губернаторовъ.

Ст. 20. Лицамъ, состоящимъ на государственной службѣ и командируемымъ въ уѣздныя переписныя коммиссіи изъ губернскихъ городовъ, назначаются, на основаніи устава о службѣ гражданской, прогонныя, суточныя и квартирныя деньги. Канцелярскимъ чиновникамъ, не имѣющимъ чина, деньги эти выдаются въ размѣрѣ, установленномъ для чиновниковъ 14-го класса.

Ст. 21. Лицамъ, не состоящимъ на государственной службѣ, но приглашеннымъ, на основаніи ст. 16 и 19 сего Положенія, для занятій въ губернскихъ, уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссіяхъ, суточныя деньги выдаются, по назначенію предсѣдателей коммиссій, въ полуторномъ или двойномъ размѣрѣ противъ оклада, назначеннаго для чиновниковъ 14 класса, состоящихъ на государственной службѣ.

Ст. 22. Для ближайшаго завѣдыванія переписью въ переписныхъ участкахъ, въ каждый

переписными участками, выдается въ безотчетное распоряженіе, на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по производству переписи, по 30 рублей каждому, а членамъ уѣздныхъ коммиссій, въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ по дѣламъ переписи, кромѣ того выдаются прогонныя деньги на двѣ лошади.

Ст. 37. На покрытіе канцелярскихъ расходовъ въ городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ ассигнуется изъ казны на всю Имперію триста тысячъ рублей, которые распредѣляются между означенными коммиссіями Министерствомъ Финансовъ, по соглашенію съ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ст. 38. Городскія и уѣздныя переписныя коммиссіи должны быть вполнѣ организованы за два мѣсяца до дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41).

Ст. 39. Предсѣдательствующіе въ городскихъ и уѣздныхъ переписныхъ коммиссіяхъ обязаны наблюсти, чтобы въ коммиссію были своевременно доставлены изъ подлежащихъ учрежденій сказки десятой ревизіи, посемейные списки, метрическія выписи о родившихся послѣ X ревизіи (ст. 14), списки всѣхъ вообще населенныхъ мѣстностей и обитаемыхъ пунктовъ въ уѣздѣ (ст. 13), шнуровыя книги: входящая, исходящая и приходорасходная, а также квитанціонныя тетради.

таковой участокъ, какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ, назначаются уѣздными (или городскими) коммиссіями по одному особому лицу изъ числа членовъ мѣстной уѣздной (или городской) коммиссіи. Въ помощь завѣдующимъ городскими переписными околотками, въ качествѣ счетчиковъ, могутъ быть приглашаемы уѣздными (или городскими) коммиссіями и такія лица, которыя не принадлежатъ къ числу ея членовъ. Лица, завѣдующія переписными участками, а въ городахъ и околоточные счетчики, снабжаются, каждый по своему участку (или околотку), подробнымъ перечнемъ всѣхъ селеній, поселковъ, усадебъ, дворовъ, домовъ и прочихъ жилыхъ помѣщеній, въ предѣлахъ подлежащаго переписного участка (или околотка). Кромѣ того, всѣмъ лицамъ, завѣдующимъ переписью въ уѣздныхъ или городскихъ участкахъ, а также околоточнымъ счетчикамъ въ городахъ, выдается отъ мѣстной коммиссіи удостовѣреніе касательно возложеннаго на нихъ порученія.

Ст. 23. Членамъ уѣздныхъ переписныхъ коммиссій, на которыхъ будетъ возложено завѣдываніе переписными участками, выдается въ безотчетное распоряженіе, на покрытіе ихъ личныхъ расходовъ по производству переписи, по 30 рублей каждому, а въ случаѣ особыхъ разъѣздовъ по дѣламъ переписи, кромѣ того, выдаются прогонныя деньги на двѣ лошади. Лицамъ, на которыхъ будетъ возложено дѣлопроизводство въ переписныхъ коммиссіяхъ, назначается, сверхъ того, особое мѣсячное содержаніе (со дня об-

Ст. 40. На неправильныя дѣйствія лицъ, участвующихъ въ *производствѣ и повѣркѣ* переписи, жалобы подаются въ уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи. На *постановленія* уѣздныхъ переписныхъ коммиссій жалобы поступаютъ въ губернскія переписныя коммиссіи; на *постановленія* губернскихъ и городскихъ переписныхъ коммиссій—*Министру Внутреннихъ Дѣлъ*, а на сего послѣдняго—въ первый департаментъ Правительствующаго Сената.

ГЛАВА IV.

Порядокъ составленія переписныхъ листовъ.

Ст. 41. Перепись производится посредствомъ внесенія въ переписные листы, къ назначенному Высочайшимъ указомъ о производствѣ переписи дню, всѣхъ указанныхъ въ ст. 5 свѣдѣній, о каждомъ лицѣ поименно.

разованія коммиссіи по день ея закрытія) въ размѣрѣ 25 рублей въ мѣсяцъ.

Ст. 24. Губернскія, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, члены сихъ коммиссій, завѣдующіе переписью въ участвахъ и околоткахъ, и вообще всѣ лица, принимающія участіе къ дѣлахъ по переписи, руководствуются по всѣмъ этимъ дѣламъ инструкціями, составленными для нихъ главною коммиссіей по переписи.

Ст. 25. Въ уѣздахъ волостныя начальства и уѣздная полиція, а въ городахъ городская полиція, обязаны оказывать полное содѣйствіе членамъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій и счетчикамъ и немедленно исполнять ихъ законныя требованія, относящіяся до производства и повѣрки переписи.

Ст. 26. На неправильныя дѣйствія лицъ, участвующихъ въ дѣлахъ по переписи, жалобы подаются въ уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи. На незаконныя распоряженія уѣздныхъ переписныхъ коммиссій жалобы поступаютъ въ губернскія переписныя коммиссіи, а на незаконныя распоряженія коммиссій губернскихъ и городскихъ (въ городахъ, состоящихъ подъ особымъ управленіемъ)—въ главную коммиссію по переписи при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ.

ГЛАВА IV.

Порядокъ составленія переписныхъ листовъ.

Ст. 42. Перепись производится по хозяйствамъ, каковыми считаются: въ *городахъ*—отдѣльные квартиры, въ уѣздахъ: на земляхъ, входящихъ въ предѣлы волостей, — отдѣльные дворы, а на прочихъ земляхъ отдѣльныя владѣнія.

Ст. 43. На одномъ переписномъ листѣ, совмѣстно съ главою хозяйства, пишутся: а) въ семействахъ, подлежащихъ припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ,—всѣ лица, входящія въ составъ хозяйства по припискѣ, какъ присутствующія, такъ и отсутствующія, съ непремѣнной отмѣткой объ отсутствіи сихъ послѣднихъ, и съ особой отмѣткой о безвѣстно отсутствующихъ, каковыми должны считаться всѣ лица находящіяся въ отлучкѣ болѣе трехъ лѣтъ безъ законныхъ основаній; б) въ семействахъ, не подлежащихъ обязательной припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ,—находящіеся на лицо члены семейства и проживающія въ семействѣ лица, состоящія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, а изъ отсутствующихъ только тѣ, которыя находятся во временной отлучкѣ, но постоянно проживаютъ совмѣстно съ главою хозяйства, и в) пріемыши, подкидыши, круглые сироты и незаконнорожденныя дѣти, если они приняты въ означенныя въ пункт. *а* и *б* семейства и проживаютъ вмѣстѣ съ ними. Всѣ помянутыя семейства и лица вносятся въ переписной листъ вслѣдъ за главою хозяйства, въ указанномъ инструкціею порядкѣ. Если въ хозяйствѣ проживаютъ лица, не входящія въ составъ хозяйства по припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, а въ семействахъ, не подлежащихъ таковой припискѣ,— лица не состоящія въ родствѣ или свойствѣ съ главою хозяйства, или хотя и состоящія съ нимъ въ родствѣ или свойствѣ, но проживающія въ хозяйствѣ временно,—то всѣ таковыя лица вносятся въ особые переписные листы, на общемъ основаніи, и листы эти подкладываются къ листу главы хозяйства, при чемъ на заглавной страницѣ этого послѣдняго листа помѣщается краткій поименный перечень всѣхъ лицъ, внесенныхъ въ особые переписные листы, съ обозначеніемъ тѣхъ отношеній, въ коихъ лица эти состоятъ въ главѣ хозяйства.

Ст. 44. Лица, *проживающія отдѣльно отъ хозяйствъ, къ коимъ они принадлежатъ* по припискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, а также лица, *необязанныя таковою припискою, если они находятся во временной отлучкѣ изъ* мѣста постояннаго жительства, *обязаны подать о себѣ особые переписные листы, по мѣсту нахожденія во время переписи, независимо отъ внесенія ихъ въ переписные листы по мѣсту приписки* ихъ постояннаго жительства, согласно ст. 43.

Ст. 45. Возрастъ лицъ, подлежащихъ внесенію въ переписные листы, обозначается для лицъ,

Ст. 27. Перепись повсемѣстно производится по хозяйствамъ, каковыми считаются: въ городскихъ поселеніяхъ — отдѣльныя квартиры, а въ уѣздахъ—отдѣльные дворы.

Примѣчаніе. **Находящіеся на постоѣ воинскіе чины не включаются, при составленіи переписныхъ листовъ, въ составъ тѣхъ хозяйствъ, при коихъ они проживаютъ.**

Ст. 28. Лица крестьянскаго сословія, принадлежащія по припискѣ къ сельскимъ и волостнымъ обществамъ, но не находившіяся на мѣстѣ своей приписки въ день переписи, а также лица всѣхъ остальныхъ сословій, не находившіяся, въ день переписи, на мѣстѣ своего постояннаго жительства, вносятся въ переписные листы дважды: *во-первыхъ*, на мѣстѣ своей приписки или своего постояннаго жительства, и, *во-вторыхъ*, на мѣстѣ своего пребыванія въ день переписи.

приписанныхъ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ: а) если они внесены въ списки десятой ревизіи — на основаніи показаній ревизскихъ сказокъ, и б) если они родились послѣ десятой ревизіи—по метрическимъ выписямъ (ст. 14), а для тѣхъ изъ нихъ, которые не записаны въ мѣстныхъ приходскихъ метрикахъ,—по семейнымъ спискамъ, установленнымъ для призыва къ исполненію воинской повинности; если же и въ этихъ спискахъ не окажется свѣдѣній, то по личнымъ показаніямъ родственниковъ и сосѣдей. Возрастъ лицъ, не обязанныхъ припискою къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, вносится въ переписные листы на основаніи метрическихъ и другихъ замѣняющихъ ихъ документовъ, а если таковыхъ не окажется, то по личнымъ показаніямъ, съ оговоркою о семъ на самомъ переписномъ листѣ.

Примѣчаніе. Если въ переписномъ листѣ возрастъ показанъ по личнымъ показаніямъ, то переписной листъ не можетъ служить основаніемъ для отбыванія воинской повинности.

Ст. 46. При обозначеніи состоянія или сословія, къ которому принадлежатъ лица, подлежащія внесенію въ перепись, слѣдуетъ писать названія состояній, въ настоящее время установленныя закономъ, наблюдая при этомъ, чтобы лица, внесенныя въ десятую ревизію подъ другими, нынѣ упраздненными, названіями, были бы записаны каждый по тому состоянію, на которое они въ настоящее время имѣютъ право. Въ переписныхъ листахъ состоянія обозначаются подъ слѣдующими названіями: а) дворяне потомственные; б) дворяне личные; в) духовенство; г) почетные граждане потомственные; д) почетные граждане личные; е) купцы; ж) мѣщане; з) сельскіе обыватели, съ подраздѣленіемъ на разряды, указанные въ ст. 47; и) войсковые обыватели или казаки; к) инородцы, и л) иностранные подданные. Лица не принадлежащія ни къ одному изъ поименованныхъ состояній, вносятся въ переписные листы съ соблюденіемъ правила, установленнаго въ ст. 48.

Примѣчаніе 1. Евреи записываются въ переписныхъ листахъ подъ наименованіемъ того сословія, къ которому они состоятъ приписанными.

Примѣчаніе 2. Вѣчные цеховые и рабочіе люди должны обозначаться въ переписныхъ листахъ мѣщанами, при чемъ первые записываются *мѣщанами, приписанными къ цеховымъ обществамъ*, а вторые—*мѣщанами, состоящими на рабочемъ окладѣ*.

Примѣчаніе 3. Не дозволяется употреблять въ переписныхъ листахъ названіе: «*разночинецъ*», какъ не имѣющее закономъ опредѣленнаго значенія.

Ст. 47. Лица, принадлежащія къ сословію сельскихъ обывателей, при внесеніи ихъ въ переписные листы, показываются по слѣдующимъ разрядамъ: I. Крестьяне-собственники: а) бывшіе государственные, получившіе устройство на основаніи правилъ 24 ноября 1866 года; б) бывшіе государственные, получившіе устройство на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16 мая 1876 года; в) бывшіе горнозаводскіе люди, получившіе устройство на основаніи Положенія 8 марта 1861 г.; г) бывшіе удѣльные, государевы и дворцовые; д) бывшіе владѣльческіе, выкупившіе свои надѣлы или приступившіе къ выкупу, съ содѣйствіемъ или безъ содѣйствія правительства; е) бывшіе заводскіе и поссессіонные, а также владѣльческіе, по-

лучившіе усадьбу и надѣлъ даромъ; ж) бывшіе владѣльческіе, получившіе въ даръ одну усадьбу и четверть надѣла; з) владѣвшіе собственными землями до 19 февраля 1861 г.; и) Прибалтійскихъ губерній; і) Царства Польскаго; к) резеши въ Бессарабіи; л) бывшіе колонисты; м) малороссійскіе казаки; н) состоящіе на особыхъ положеніяхъ; о) обѣльные вотчинники въ Петрозаводскомъ, Повѣнецкомъ и Вытегорскомъ уѣздахъ Олонецкой губерніи; п) бѣлопашцы въ Костромской губерніи, и р) татары-поселяне въ Таврической губерніи. II. Временно-обязанные крестьяне, по положенію 19 февраля 1861 года. III. Обязанные крестьяне, проживающіе на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ и договорамъ. IV. Сельскіе обыватели, не пользующіеся поземельнымъ надѣломъ, приписанные къ волостямъ, и батраки. V. Царане въ Бессарабіи. VI. Обязанные крестьяне на особыхъ правахъ. VII. Крестьяне, водворенные въ Сибири на казенныхъ земляхъ. VIII. Башкиры. IX. Мещеряки и X. Тептяри (см. Приложеніе № 4).

Ст. 48. Лица, непринадлежащія ни къ какому изъ поименованныхъ въ ст. **46** состояній, вносятся въ переписные листы подъ наименованіемъ того званія, которымъ они пользуются по закону, не принадлежа къ общимъ сословіямъ Имперіи, какъ напримѣръ: а) вольныхъ матросовъ; б) сиротъ, убогихъ и воспитанниковъ заведеній общественнаго призрѣнія; в) ссыльно-поселенцевъ и ссыльно-каторжныхъ, освобожденныхъ отъ работъ; г) уволенныхъ изъ духовнаго званія, изъ городскихъ и сельскихъ обществъ и состоящихъ на государственной службѣ, но неимѣющихъ чина; д) канцелярскихъ служителей и отставныхъ изъ нихъ; е) приходскихъ учителей, комнатныхъ надзирателей, помощниковъ инспекторовъ университетскихъ студентовъ, смотрителей за воспитанниками Министерства Народнаго Просвѣщенія, домашнихъ учителей, классныхъ надзирателей и пр., если они изъ податныхъ сословій, но состоятъ на службѣ; ж) воспитанниковъ земледѣльческихъ училищъ, а также Московской земледѣльческой школы и Уманскаго училища земледѣлія и садоводства, получившихъ свидѣтельства на званіе ученыхъ управительскихъ помощниковъ, или аттестаты на званія ученыхъ управителей, ученыхъ садоводовъ или ученыхъ винодѣловъ, а также управителей и садовниковъ; з) окончившихъ курсъ въ землемѣро-таксаторскихъ классахъ частныхъ землемѣровъ и таксаторовъ; и) курьеровъ, вахтеровъ, сторожей, счетчиковъ, типографскихъ служителей и пр., если таковые состоятъ на дѣйствительной службѣ; і) служащихъ въ почтовомъ вѣдомствѣ, а равно артистовъ и служителей театральнаго вѣдомства, если они поступили на службу изъ податныхъ сословій; к) горнозаводскихъ техниковъ, какъ-то: кондукторовъ, пробирщиковъ, межевщиковъ, чертежниковъ и подлѣсничихъ; л) мастеровъ и рабочихъ разныхъ казенныхъ заводовъ и мануфактуръ, а также Кабинета Е. В., если они получили отставку до 8 марта 1861 г. или были оставлены на службѣ по найму послѣ изданія сего указа, и дѣтей ихъ; м) безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ, состоящихъ на службѣ въ придворно-конюшенномъ вѣдомствѣ; н) отставныхъ придворно-служителей и дѣтей ихъ, если таковые не приняты въ придворное вѣдомство и не приписаны въ податныя состоянія, а также неклассныхъ придворно-служителей и придворныхъ мастеровыхъ, состоящихъ на дѣйствительной службѣ, и дѣтей ихъ; о) несовершенно-

лѣтнихъ, обязанныхъ приписаться и избрать родъ жизни по достиженіи извѣстнаго возраста; и т. п.

Ст. 49. Если въ составѣ семейства находятся лица, пользующіяся по закону отдѣльными отъ семейства правами состоянія, или пріобрѣвшія таковыя лично, то противъ каждаго такого лица, внесеннаго въ переписной листъ главы хозяйства, состояніе его показывается отдѣльно.

Ст. 50. Лица, неподлежащія обязательно приискѣ къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ, подъ рубрикою *мѣстопребываніе* показываютъ мѣсто, въ которомъ они имѣютъ постоянное жительство, хозяйство, службу, промыселъ или постоянное занятіе, хотя бы сами большую часть года не проживали дома, находясь въ разъѣздахъ, командировкахъ и другихъ отлучкахъ.

Ст. 51. Всѣ вообще свѣдѣнія, требуемыя о лицахъ, подлежащихъ переписи, вносятся въ *подлежащія* графы переписныхъ листовъ, *на основаніи* подробныхъ правилъ, которыя должны быть составлены *Статистическимъ Совѣтомъ* и одобрены Министрами Внутреннихъ Дѣлъ Военнымъ и Финансовъ.

Ст. 52. Переписные листы пишутся въ трехъ экземплярахъ. Помарки и надписки въ нихъ допускаются не иначе, какъ съ надлежащею оговоркою внизу страницы, за подписью составителя.

Ст. 53. Переписные листы заключаются и подписываются составителями ихъ въ день, назначенный для сего Высочайшимъ указомъ о производствѣ всеобщей народной переписи (ст. 41). Всѣ перемѣны въ наличномъ составѣ семействъ и хозяйствъ, происшедшія *до наступленія сего дня,* должны быть внесены въ переписные листы и надлежащимъ образомъ оговорены. Перемѣны же, происшедшія въ составѣ семействъ и хозяйствъ, а также *родившіеся* и умершіе по истеченіи означеннаго срока въ переписные листы не вносятся.

Ст. 54. Составленіе переписныхъ листовъ, согласно правиламъ настоящаго положенія, возлагается: а) о лицахъ, проживающихъ въ селеніяхъ и вообще на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей,— на волостное начальство, а именно: на волостного старшину и волостного писаря, при содѣйствіи сельскихъ старостъ (каждаго по своему обществу)

Ст. 29. Всѣ вообще свѣдѣнія, требуемыя по ст. 3 о лицахъ, подлежащихъ переписи, вносятся въ соотвѣтственныя графы переписныхъ листовъ согласно подробнымъ правиламъ, составленнымъ главною коммиссіею по переписи и обнародованнымъ во всеобщее свѣдѣніе.

Ст. 33. Переписные листы заключаются и подписываются составителями въ день, назначенный для переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7). Всѣ перемѣны въ наличномъ составѣ семействъ и хозяйствъ, происшедшія въ сей день до сдачи переписныхъ листовъ назначеннымъ для сбора ихъ лицамъ, должны быть внесены въ переписные листы и надлежащимъ образомъ оговорены. Перемѣны же, происшедшія въ составѣ семействъ и хозяйствъ, а также свѣдѣнія о дѣтяхъ, родившихся по истеченіи означеннаго срока, не вносятся въ переписные листы. Помарки и надписки допускаются въ переписныхъ листахъ не иначе, какъ съ надлежащею оговоркой внизу страницы, за подписью составителя.

Ст. 30. Составленіе переписныхъ листовъ возлагается:

въ городахъ—на квартирохозяевъ;

въ селеніяхъ и вообще въ поселкахъ *на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей,* — на волостное начальство, а именно: на волостного старшину и на волостного писаря, при содѣйствіи сельскихъ старостъ (каж-

и волостныхъ засѣдателей, или, гдѣ таковыхъ нѣтъ и гдѣ число ихъ недостаточно, при содѣйствіи лицъ особо выбранныхъ волостнымъ сходомъ для производства переписи; б) о лицахъ, проживающихъ въ уѣздахъ *на земляхъ владѣльческихъ и иныхъ*, не входящихъ въ составъ волостей—на владѣльцевъ означенныхъ земель или на лицъ, заступающихъ ихъ мѣсто; в) о лицахъ, проживающихъ въ городахъ и на земляхъ городскихъ, — на квартиро-хозяевъ.

Ст. 55. Переписные листы составляются *предварительно* волостнымъ начальствомъ, при личномъ обходѣ всѣхъ дворовъ, принадлежащихъ какъ членамъ сельскихъ обществъ, такъ и прочимъ лицамъ, проживающимъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волости. Свѣдѣнія по отдѣльнымъ дворамъ вносятся въ переписные листы по показаніямъ хозяевъ дворовъ и провѣряются по показаніямъ какъ членовъ семействъ, такъ и другихъ лицъ, проживающихъ во дворѣ, а также сельскаго старосты и сосѣдей.

Ст. 56. Составленные по дворамъ переписные листы сличаются съ имѣющимися въ волостныхъ правленіяхъ посемейными списками и дѣлами, со списками десятой ревизіи и съ метрическими выписями *о родившихся послѣ X ревизіи (ст. 14)*, при чемъ волостнымъ правленіямъ вмѣняется въ обязанность обращать особое вниманіе на убыль лицъ въ семействахъ, а также на возрастъ лицъ, въ переписныхъ листахъ поименованныхъ. Если для этого окажется необходаго по своему обществу), и подъ надзоромъ лицъ, назначенныхъ уѣздною переписною коммиссіей для завѣдыванія переписными участками;

въ поселкахъ церковныхъ и монастырскихъ, во владѣльческихъ усадьбахъ, въ поселкахъ фабричныхъ и заводскихъ, на желѣзно-дорожныхъ станціяхъ и вообще въ поселкахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей,—на настоятелей церквей и монастырей, на владѣльцевъ означенныхъ земель, фабрикъ, заводовъ, на станціонныхъ начальниковъ, а въ случаѣ отсутствія владѣльцевъ — на лицъ, заступающихъ ихъ мѣсто.

Примѣчаніе. Въ поселкахъ на земляхъ частныхъ, казенныхъ, удѣльнаго и другихъ вѣдомствъ, если таковыя земли сданы въ наемъ или въ арендное содержаніе, переписные листы составляются съемщиками и арендаторами или лицами, заступающими ихъ мѣсто.

Ст. 36. Въ селеніяхъ и вообще въ поселкахъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей, переписные листы составляются къ дню, назначенному Высочайшимъ указомъ для переписи (ст. 7), волостнымъ начальствомъ при личномъ обходѣ всѣхъ дворовъ, принадлежащихъ, какъ членамъ сельскихъ обществъ, такъ и прочимъ лицамъ, проживающимъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волости. Свѣдѣнія по отдѣльнымъ дворамъ вносятся въ переписные листы по показаніямъ хозяевъ дворовъ, членовъ семействъ и другихъ лицъ, проживающихъ во дворѣ, а также по показаніямъ сельскаго старосты и сосѣдей. Составленные по дворамъ переписные листы сличаются съ имѣющимися въ волостныхъ правленіяхъ посемейными списками и съ выписями, упомянутыми выше, въ ст. 9, пунктъ *б.* Провѣренные такимъ образомъ переписные листы прочитываются въ

димымъ обратиться за справкою въ метрическія книги, то мѣстные приходскіе священники обязаны доставить таковыя справки безъ замедленія, по просьбѣ волостного начальства.

Ст. 57. Составленные и предварительно провѣренные волостнымъ начальствомъ переписные листы, до дня назначеннаго до производства переписи (ст. 41), прочитываются на сельскихъ сходахъ, въ присутствіи волостного старшины и волостного писаря. Къ участію въ сихъ сходахъ приглашаются и всѣ лица, приписанныя къ волости, но не входящія въ составъ сельскаго общества. Жалобы и заявленія объ излишне или невѣрно записанныхъ, или о пропущенныхъ записываются и разрѣшаются немедленно на самомъ сходѣ. Послѣ прочтенія и исправленіи переписныхъ листовъ, составляется приговоръ объ утвержденіи ихъ, и всѣ листы занумеровываются по порядку дворовъ каждаго селенія и къ нимъ изготовляются особыя перечневыя вѣдомости, которыя подписываются волостнымъ старшиною, волостнымъ писаремъ и сельскимъ старостою.

Ст. 58. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ на земляхъ казенныхъ, удѣльныхъ и другихъ вѣдомствъ, если эти земли состоятъ въ непосредственномъ завѣдываніи означенныхъ вѣдомствъ, составляются по распоряженію тѣхъ учрежденій и лицъ, коимъ ввѣрено завѣдываніе оными; если же земли эти отданы въ наймы или въ арендное содержаніе, то переписные листы составляются нанимателями и арендаторами таковыхъ земель, или лицами, заступающими ихъ мѣсто.

Ст. 59. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ зданіяхъ и помѣщеніяхъ, находящихся въ завѣдываніи управленій водяныхъ и сухопутныхъ путей сообщеній, составляются по распоряженію мѣстныхъ начальниковъ названныхъ управленій.

Ст. 60. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ фабричныхъ, заводскихъ, мастерскихъ, ремесленныхъ и промышленныхъ зданіяхъ и помѣщеніяхъ, составляются хозяевами означенныхъ зданій и помѣщеній, или лицами, заступающими ихъ мѣсто.

Ст. 61. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ зданіяхъ, въ коихъ находятся разныя общественныя

день, назначенный для переписи, на сельскихъ сходахъ въ присутствіи волостного старшины и волостного писаря или лица, завѣдующаго мѣстнымъ переписнымъ участкомъ. Послѣ прочтенія и исправленія переписныхъ листовъ на сходѣ, составляется приговоръ схода объ утвержденіи ихъ, и всѣ листы занумеровываются по порядку дворовъ каждаго селенія, и къ нимъ изготовляются особыя перечневыя вѣдомости, которыя подписываются волостнымъ старшиной, волостнымъ писаремъ и сельскимъ старостой. Утвержденные сельскими сходами переписные листы собираются въ волостныхъ правленіяхъ, гдѣ волостные писаря обязаны немедленно изготовить по двѣ копіи съ каждаго листа. Копіи эти должны быть подписаны волостными старшиной и писаремъ и также снабжены перечневыми вѣдомостями.

Примѣчаніе. **Если бы не оказалось возможнымъ закончить въ назначенный для переписи день прочтеніе переписныхъ листовъ на всѣхъ сельскихъ сходахъ волости, оно можетъ быть продолжаемо въ теченіе десяти дней, слѣдующихъ за днемъ, назначеннымъ для переписи, но во всякомъ случаѣ оно производится не иначе, какъ въ присутствіи волостного старшины и волостного писаря или лица, завѣдующаго мѣстнымъ переписнымъ участкомъ.**

Ст. 34. Въ городскихъ поселеніяхъ, а равно въ поселкахъ церковныхъ и монастырскихъ, во владѣльческихъ усадьбахъ, поселкахъ заводскихъ и фабричныхъ, на желѣзно-дорожныхъ станціяхъ, и вообще во всѣхъ поселкахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, переписные листы составляются въ двухъ экземплярахъ.

Ст. 31. Какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ, переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ

и казенныя учрежденія и заведенія, какъ *напримѣръ*, школы, воспитательныя заведенія, пріюты, богадѣльни, тюрьмы, казармы, больницы и пр., составляются смотрителями и управляющими зданій, а если таковыхъ нѣтъ, то по распоряженію начальниковъ управленій и заведеній. Переписные листы о лицахъ, проживающихъ въ означенныхъ зданіяхъ, въ особыхъ квартирахъ какъ служащихъ, такъ и неслужащихъ, составляются на основаніи общихъ правилъ.

Ст. 62. Переписные листы о всѣхъ лицахъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, должны, не позже вечера дня, назначеннаго для заключенія и подписанія ихъ, быть доставлены ихъ составителями или непосредственно лицу, завѣдующему повѣрочнымъ участкомъ, или въ ближайшее волостное правленіе, въ запечатанныхъ конвертахъ. Волостное правленіе обязано выдавать лицамъ, доставившимъ *таковые пакеты, росписки* въ пріемѣ ихъ и немедленно препровождать пакеты въ то волостное правленіе повѣрочнаго участка, въ которомъ будетъ находиться членъ переписной коммиссіи, завѣдывающій участкомъ.

Ст. 63. Въ городахъ переписные листы, составленные и подписанные квартирохозяевами, передаются въ *тотъ же* день (ст. 41) домохозяевамъ (или лицамъ, заступающимъ ихъ мѣсто), которые обязаны удостовѣриться въ томъ что *со* всѣхъ квартиръ и жилыхъ помѣщеній переписные листы поступили исправно и что никто изъ жильцовъ

зданіяхъ, въ коихъ находятся разныя общественныя и казенныя учрежденія и заведенія, какъ-то: школы, воспитательныя заведенія, пріюты, богадѣльни, тюрьмы, больницы и т. п., составляются смотрителями зданій, а если таковыхъ лицъ не имѣется, то по распоряженію начальниковъ управленій и заведеній. Переписные листы о лицахъ, какъ служащихъ, такъ и неслужащихъ, проживающихъ въ означенныхъ зданіяхъ и въ особыхъ квартирахъ, составляются квартирохозяевами на основаніи общихъ правилъ.

Ст. 32. Какъ въ городахъ, такъ и въ уѣздахъ, переписные листы о воинскихъ командахъ составляются по распоряженію ихъ начальствъ, а о лицахъ, проживающихъ въ казармахъ на особыхъ квартирахъ, составляются квартирохозяевами на основаніи общихъ правилъ.

Ст. 37. Переписные листы о всѣхъ лицахъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, должны быть доставлены ихъ составителями, въ двухъ экземплярахъ въ ближайшее волостное правленіе непремѣнно въ теченіе того дня, который назначенъ для производства переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7). Каждому, доставившему переписной листъ, въ двухъ экземплярахъ, въ волостное правленіе, это послѣднее выдаетъ квитанцію въ пріемѣ листа.

Ст. 35. Въ городахъ переписные листы, составленные въ двухъ экземплярахъ и подписанные квартирохозяевами, или за неграмотностью послѣднихъ, по ихъ порученію составителями листовъ, передаются въ день, назначенный для переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7), домохозяевамъ (или лицамъ, засту-

въ нихъ не пропущенъ. Въ случаѣ открытія пропусковъ, домохозяева обязаны немедленно потребовать дополненія переписныхъ листовъ.

Ст. 64. Переписные листы, собранные со всѣхъ квартиръ и вывѣренные домохозяевами или лицами заступающими ихъ мѣсто, заномеровываются по числу квартиръ и отдѣльныхъ помѣщеній, и передаются *околоточнымъ повѣрщикамъ (ст. 72)*.

ГЛАВА V.

Повѣрка переписи и составленіе свода и списковъ приписного населенія.

Ст. 65. Повѣрка переписи, для приведенія въ извѣстность состава населенія ко дню, назначенному для производства переписи (ст. 41 и 53), производится уѣздными и городскими переписными коммиссіями.

Ст. 66. При повѣркѣ переписи, перемѣны, происшедшія въ составѣ хозяйствъ и семействъ *по наступленіи* дня, назначеннаго для *заключенія и подписанія переписныхъ листовъ*, не должны быть включаемы въ означенные листы (ст. 53).

Ст. 67. Для повѣрки переписи уѣзды дѣлятся на повѣрочные участки, а города на повѣрочные участки и околотки. Число и предѣлы повѣрочныхъ участковъ и околотковъ опредѣляются уѣздною или городскою переписною коммиссіею.

Ст. 68. Въ каждый повѣрочный участокъ уѣзда или города назначается уѣздными и городскими переписными коммиссіями, для повѣрки переписи, особое лицо, завѣдывающее участкомъ изъ постоянныхъ или временныхъ членовъ коммиссіи. Лица, завѣдующія повѣрочными участками, снабжаются, каждый по своему участку, подробнымъ перечнемъ всѣхъ отдѣльныхъ землевладѣній,

пающимъ ихъ мѣсто), которые обязаны предъ тѣмъ удостовѣриться, что изъ всѣхъ квартиръ и жилыхъ помѣщеній переписные листы **въ двухъ экземплярахъ**, поступили исправно, и что никто изъ жильцовъ не пропущенъ въ нихъ. Въ случаѣ открытія таковыхъ пропусковъ, домохозяева обязаны немедленно потребовать дополненія переписныхъ листовъ. Собранные со всѣхъ квартиръ и вывѣренные домохозяевами (или заступающими ихъ мѣсто лицами) переписные листы, **въ двухъ экземплярахъ** занумеровываются по числу квартиръ и отдѣльныхъ помѣщеній и передаются къ завѣдующему переписнымъ участкомъ или мѣстному околоточному счетчику **по ихъ требованію.**

ГЛАВА V.

Повѣрка переписи.

Ст. 40. При повѣркѣ переписи, не должны быть включаемы въ переписные листы тѣ перемѣны въ составѣ хозяйствъ и семействъ, которыя произошли послѣ дня, назначеннаго для переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7).

дворовъ, домовъ и прочихъ жилыхъ помѣщеній, входящихъ въ составъ подлежащаго повѣрочнаго участка.

Ст. 69. Лица, назначенныя завѣдывающими повѣрочными участками, должны прибыть въ свой участокъ за семь дней до дня, назначеннаго для производства переписи, какъ для необходимыхъ разъясненій лицамъ, на которыхъ возложено составленіе переписныхъ листовъ относительно порядка производства переписи, такъ и вообще для ближайшаго ознакомленія съ повѣрочнымъ участкомъ.

Ст. 70. Повѣрка переписи производится, для лицъ, приписанныхъ къ сельскимъ обществамъ и волостямъ, а равно и не приписанныхъ, но живущихъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей, — въ теченіе дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), и двухъ послѣдующихъ дней,—на сельскихъ сходахъ, при непремѣнномъ присутствіи на нихъ волостного старшины, сельскаго старосты и волостного писаря. Дни и часы для собранія сельскихъ сходовъ по селеніямъ назначаются завѣдывающими повѣрочными участками, по соглашенію съ волостнымъ начальствомъ, при чемъ завѣдывающіе участками даютъ необходимыя наставленія и разъясненія волостнымъ старшинамъ и сельскимъ старостамъ, для устраненія недоразумѣній и неправильностей при повѣркѣ переписи.

Примѣчаніе. Переписнымъ коммиссіямъ предоставляется увеличивать, для отдѣльныхъ волостей, срокъ, установленный въ сей статьѣ для повѣрки переписи на сельскихъ сходахъ.

Ст. 71. Повѣрка переписи въ населенныхъ мѣстностяхъ, не входящихъ въ составъ волостей, а равно составленіе переписныхъ листовъ, если они не будутъ доставлены къ сроку, указанному въ ст. 62, и *исправленіе невѣрно составленныхъ переписныхъ листовъ производится завѣдывающимъ повѣрочнымъ участкомъ, посредствомъ личнаго объѣзда всѣхъ населенныхъ мѣстностей, изъ коихъ несоставлено переписныхъ листовъ, или же получены листы, составленные неправильно или небрежно.* Таковая повѣрка должна быть начата на слѣдующій день послѣ дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), и окончена въ теченіе *трехдневнаго срока.*

Ст. 72. Повѣрка переписи въ городахъ производится завѣдывающими участками, при содѣйствіи околоточныхъ *повѣрщиковъ*, назначенныхъ изъ мѣстныхъ жителей городскими думами въ распоряженіе завѣдывающихъ участками. Повѣрка переписи совершается *посредствомъ обхода,*

Ст. 39. Повѣрка переписи въ уѣздахъ производится лицами, на коихъ возложено завѣдываніе уѣздными переписными участками. Каждое изъ этихъ лицъ объѣзжаетъ всѣ волостныя правленія своего участка, при чемъ просматриваетъ всѣ переписные листы, доставленные, какъ изъ поселковъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, такъ и изъ крестьянскихъ селеній, и сличаетъ подлинные листы со снятыми съ нихъ копіями. Если бы въ какихъ-либо изъ этихъ листовъ оказались невѣрности и пропуски, или если бы изъ какого-либо населеннаго мѣста переписные листы вовсе не были доставлены къ назначенному сроку въ волостное правленіе, завѣдующій переписнымъ участкомъ обязанъ лично посѣтить таковой поселокъ и на мѣстѣ исправить замѣченные имъ пропуски или же составить переписной листъ тамъ, гдѣ онъ вовсе не былъ написанъ. Таковая повѣрка должна быть начата завѣдующимъ на слѣдующій день послѣ дня, назначеннаго Высочайшимъ указомъ для производства переписи (ст. 7), и окончена въ теченіе десяти дней, считая со дня переписи.

Ст. 38. Повѣрка переписи въ городахъ производится лицами, на которыя возложено завѣдываніе городскими переписными участками, при содѣйствіи околоточныхъ счетчиковъ. Повѣрка переписи совершается въ первые два дня послѣ срока, на-

въ первые два дня послѣ срока, назначеннаго для производства переписи (ст. 41), всѣхъ домовъ околоточными *повѣрщиками, для сбора* отъ домовладѣльцевъ переписныхъ листовъ и *для* исправленія, вмѣстѣ съ тѣмъ, неправильно составленныхъ переписныхъ листовъ и составленія таковыхъ листовъ въ томъ случаѣ, когда они не будутъ *составлены лицами, на которыхъ возложена эта обязанность.* Переписные листы, отобранные, повѣренные *и* вновь составленные околоточными *повѣрщиками*, ежедневно къ вечеру доставляются ими завѣдывающему участкомъ, на котораго возлагается главное руководство повѣркою переписи. Въ случаѣ недоразумѣній, могущихъ возникнуть при повѣркѣ переписи, завѣдывающій участкомъ обязанъ лично отправиться въ тѣ дома, въ которыхъ будутъ возникать таковыя недоразумѣнія.

Ст. 73. *Волостныя* начальства и уѣздная полиція, а въ городахъ — городская полиція, обязаны оказывать членамъ уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій, а равно и околодочнымъ повѣрщикамъ, полное содѣйствіе и *немедленно исполнять всѣ требованія ихъ, относящіяся до* производства и *повѣрки переписи.*

Примѣчаніе. Для облегченія членовъ переписныхъ коммиссій, завѣдывающихъ переписными участками, въ распоряженіе ихъ предоставляются надежные разсыльные: въ уѣздахъ — отъ волостей, а въ городахъ — отъ городской полиціи.

Ст. 74. Если, при повѣркѣ переписныхъ листовъ на мѣстѣ, между членами коммиссіи, производящими повѣрку, и лицами, обязанными подать переписные листы, возникнетъ недоразумѣніе или несогласіе, то первые о таковомъ несогласіи доводятъ до свѣдѣнія переписныхъ коммиссій. Переписныя коммиссіи обязаны разсмотрѣть возникшее недоразумѣніе или несогласіе и постановить рѣшеніе, согласно которому и исправляются переписные листы.

Ст. 75. *По полученіи* переписныхъ листовъ, члены переписныхъ коммиссій производившіе повѣрку по участкамъ выдаютъ *квитанціи въ пріемъ ихъ подлежащимъ мѣстамъ и лицамъ.* Если

значеннаго для производства переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7), при чемъ, околоточные счетчики обходятъ всѣ дома своего околотка, отбираютъ отъ домовладѣльцевъ переписные листы, исправляютъ тѣ изъ нихъ, кои неправильно составлены, и составляютъ переписные листы въ тѣхъ случаяхъ, когда они вовсе не будутъ написаны квартирохозяевами. Переписные листы, отобранные, повѣренные или вновь составленные околоточными счетчиками, ежедневно къ вечеру доставляются ими завѣдывающему участкомъ, на котораго возлагается главное руководство повѣркою переписи. Въ случаѣ недоразумѣній, могущихъ возникнуть при повѣркѣ переписи, завѣдывающій участкомъ обязанъ лично отправиться въ тѣ дома, въ которыхъ будутъ возникать таковыя недоразумѣнія.

Ст. 44. Городскія и сельскія полицейскія власти обязаны оказывать повѣрщикамъ полное содѣйствіе при повѣркѣ ими переписныхъ листовъ.

Ст. 41. Окончательно провѣренные подлинные переписные листы о селеніяхъ на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей, оставляются на храненіе въ волостныхъ правленіяхъ, а обѣ копіи съ нихъ отбираются завѣдующими переписными участками при личномъ объѣздѣ волостныхъ правленій, при чемъ завѣдующіе расписываются на оставляемыхъ въ волости переписныхъ листахъ въ по-

переписные листы поданы при особыхъ перечняхъ, то одинъ экземпляръ перечня возвращается подателю, вмѣстѣ съ квитанціею.

Ст. 76. По окончаніи повѣрки переписи по отдѣльнымъ *повѣрочнымъ* участкамъ, волостныя правленія и завѣдывающіе *повѣрочными* участками представляютъ всѣ собранные и окончательно принятые ими переписные листы, при особыхъ реестрахъ, въ переписныя коммиссіи. Вмѣстѣ съ тѣмъ, члены представляютъ въ коммиссіи свѣдѣнія о лицахъ, уклонившихся отъ возложенныхъ на нихъ *настоящимъ Положеніемъ* обязанностей.

Ст. 77. Городскія и уѣздныя переписныя коммиссіи сличаютъ переписные листы, послѣ повѣрки ихъ по отдѣльнымъ повѣрочнымъ участкамъ, съ имѣющимися въ коммиссіяхъ матеріалами и документами, а именно, со списками десятой ревизіи, съ посемейными списками, съ метрическими выписями о родившихся послѣ 10-й ревизіи, окладными книгами, сословными списками и пр. Въ переписныя коммиссіи назначаются для занятій по повѣркѣ переписныхъ листовъ: а) о лицахъ сельскаго сословія — волостные писаря мѣстныхъ волостныхъ правленій, съ соблюденіемъ между ними очереди, установляемой коммиссіями; и б) о лицахъ городского—сословія—одинъ или болѣе изъ служащихъ въ мѣстномъ городскомъ управленіи, по назначенію городской управы или думы. Вмѣстѣ съ тѣмъ, одинъ экземпляръ переписныхъ листовъ о лицахъ городского сословія передается переписными коммиссіями мѣстнымъ сословнымъ ихъ представителямъ, по принадлежности: купеческому и мѣщанскому старостамъ, а также ремесленному старостѣ, если въ городѣ имѣется особое сословіе вѣчныхъ ремесленниковъ. Названные старосты обязаны прочитать переписные листы въ собраніи сословныхъ обществъ и, на самомъ собраніи, записать въ особый журналъ всѣ жалобы и заявленія объ излишне и невѣрно показанныхъ въ переписныхъ листахъ, а равно и о пропускахъ въ сихъ листахъ. Журналъ этотъ утверждается приговоромъ общества и подписывается старостою и, вмѣстѣ съ экземпляромъ переписныхъ листовъ, передается въ переписную ком-

лученіи обѣихъ копій съ нихъ. Равнымъ образомъ, завѣдывающіе переписными участками отбираютъ изъ волостныхъ правленій переписные листы, въ двухъ экземплярахъ, доставленные въ эти правленія изъ поселковъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей, и также выдаютъ волостнымъ правленіямъ росписки въ полученіи означенныхъ листовъ.

Ст. 42. По окончаніи повѣрки переписи по отдѣльнымъ переписнымъ участкамъ, завѣдующіе сими послѣдними представляютъ въ переписныя коммиссіи всѣ собранные и окончательно принятые ими переписные листы, вмѣстѣ съ итогами внесеннаго въ нихъ числа жителей мужского и женскаго пола. Вмѣстѣ съ тѣмъ завѣдующіе представляютъ въ переписныя коммиссіи свѣдѣнія о лицахъ, уклонившихся отъ исполненія обязанностей, возложенныхъ на нихъ по производству переписи.

миссію, отъ которой зависитъ окончательное исправленіе переписныхъ листовъ по означенному журналу.

Ст. 78. Если, при повѣркѣ переписи указаннымъ въ ст. 77 порядкомъ, окажется, что нѣкоторыя семейства и лица не подали переписныхъ листовъ, или представили листы, несогласные съ указанными въ той-же статьѣ книгами и списками, то переписныя коммиссіи обязаны немедленно сдѣлать распоряженіе о розысканіи ихъ настоящаго мѣста жительства и собрать о нихъ надлежащія свѣдѣнія. Для разъясненія и полученія необходимыхъ справокъ, переписныя коммиссіи обращаются въ правительственныя, общественныя и сословныя управленія, которыя обязуются на всѣ запросы переписныхъ коммиссій отвѣчать безотлагательно.

Ст. 79. Если переписныя коммиссіи, для окончательной повѣрки переписи, признаютъ необходимымъ собрать справки на мѣстахъ или произвести спросъ отдѣльныхъ лицъ подлежащихъ переписи, или же переписать вновь жителей отдѣльнаго *владѣнія*, двора, дома или квартиры, показанія коихъ возбудятъ сомнѣнія въ *вѣрности* ихъ, то *переписныя коммиссіи*, для этой цѣли, командируютъ на мѣста особыхъ повѣрщиковъ. Повѣрщиками могутъ быть какъ постоянные, такъ и временные члены уѣздныхъ и городскихъ переписныхъ коммиссій. Повѣрщики обращаются для разъясненія дѣла къ разспросамъ мѣстныхъ жителей и сосѣдей, а также имѣютъ право требовать содѣйствія волостныхъ начальствъ и уѣздной и городской полицій. Кромѣ того, они *имѣютъ право входить* въ сопровожденіи полиціи, *въ жилища и квартиры лицъ*, не представившихъ переписныхъ листовъ, или давшихъ неполныя и сомнительныя показанія и потребовать отъ нихъ предъявленія имѣющихся у нихъ на лицо паспортовъ, видовъ на жительство, сословныхъ и метрическихъ документовъ, по которымъ исправляютъ недоразумѣнія и ошибки на мѣстѣ, послѣ чего немедленно возвращаютъ означенные документы по принадлежности.

Ст. 80. Лица, командированныя переписными коммиссіями для повѣрки переписныхъ листовъ на мѣстахъ (ст. 79), составляютъ краткій журналъ о произведенныхъ ими повѣркахъ, который вмѣстѣ съ исправленными и вновь составленными переписными листами представляютъ въ переписныя коммиссіи. Окончательное утвержденіе внесенныхъ въ переписные листы исправленій и вновь состав-

Ст. 43. Если переписныя коммиссіи, для окончательной повѣрки переписи, признаютъ необходимымъ собрать дополнительныя справки на мѣстахъ, или произвести опросъ отдѣльныхъ лицъ, подлежащихъ переписи, или же переписать вновь жителей отдѣльнаго поселка, двора, усадьбы, дома или квартиры, показанія коихъ возбудятъ сомнѣнія въ ихъ точности, то онѣ имѣютъ право командировать на мѣста особыхъ повѣрщиковъ изъ числа своихъ членовъ. Повѣрщики обращаются для разъясненія дѣла, лично къ хозяевамъ дворовъ и квартиръ, не представившимъ переписныхъ листовъ или давшимъ неполныя и сомнительныя показанія, и въ случаѣ неудовлетворительности отвѣтовъ съ ихъ стороны, имѣютъ право требовать отъ нихъ предъявленія имѣющихся у нихъ паспортовъ, видовъ на жительство, сословныхъ и метрическихъ документовъ, по которымъ исправляютъ недоразумѣнія и ошибки на мѣстахъ, послѣ чего немедленно возвращаютъ означенные документы по принадлежности. Переписныя коммиссіи имѣютъ право производить таковыя справки на мѣстахъ въ теченіе двухъ мѣсяцевъ, считая со дня, назначеннаго для производства переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7).

ленныхъ переписныхъ листовъ зависитъ отъ усмотрѣнія коммиссій.

Ст. 81. Послѣ повѣрки переписи, уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи полные экземпляры переписныхъ листовъ о всѣхъ лицахъ, подлежащихъ всеобщей народной переписи, отсылаютъ: одинъ — въ Центральный Статистическій Комитетъ для разработки переписи, а другой—въ уѣздное казначейство.

Ст. 82. Изъ оставшагося въ переписныхъ коммиссіяхъ экземпляра переписныхъ листовъ составляется коммиссіями сводъ приписного населенія (ст. 86). Для этого изъ означеннаго экземпляра отбираются всѣ двойныя записи, т. е. переписные листы, поданные семействами и лицами, показавшими себя приписанными къ другимъ мѣстностямъ, и сортируются, съ распредѣленіемъ по мѣстамъ приписки, т. е. по обществамъ, волостямъ и городамъ, и по уѣздамъ.

Ст. 83. Отобранные и разсортированные по мѣстамъ приписки переписные листы распредѣляются на двѣ группы. Къ первой группѣ относятся всѣ переписные листы о семействахъ и лицахъ, приписанныхъ къ мѣстностямъ, находящимся въ предѣлахъ завѣдыванія коммиссіи (двойныя записи внутреннія), а ко второй—переписные листы о семействахъ и лицахъ мѣстностей, лежащихъ внѣ этого предѣла (двойныя записи внѣшнія).

Ст. 84. Внутреннія двойныя записи распредѣляются на разряды по мѣстностямъ, къ коимъ принадлежатъ, при чемъ переписные листы объ отдѣльныхъ лицахъ подкладываются къ переписнымъ листамъ ихъ семействъ. Внѣшнія двойныя записи, при особыхъ перечняхъ, препровождаются въ подлежащія уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи, которыя, по мѣрѣ полученія ихъ, провѣряютъ ихъ по перечнямъ и распредѣляютъ по принадлежности тѣмъ же порядкомъ, который установленъ въ отношеніи внутреннихъ двойныхъ записей.

Ст. 85. Распредѣленныя по принадлежности внутреннія и внѣшнія двойныя записи сличаются съ переписными листами, поданными о тѣхъ же семействахъ и лицахъ на мѣстахъ ихъ приписки, и если по содержанію оказываются тождественными, то уничтожаются. Если же въ мѣстныхъ переписныхъ листахъ подлежащихъ лицъ не окажется вовсе, или показанія о нихъ будутъ несходны, то коммиссіи обязаны немедленно навести справку о причинахъ пропуска или невѣрнаго показанія и, разъяснивъ недоразумѣніе или ошибку, сдѣлать въ переписныхъ листахъ надлежащія дополненія и исправленія. При этомъ, справки о причинахъ пропусковъ или несогласныхъ показаній извлекаются изъ показаній десятой ревизіи и изъ дѣлъ о произведенныхъ послѣ оной перечисленіяхъ и исключеніяхъ, находящихся въ уѣздныхъ казначействахъ, въ волостныхъ правленіяхъ и въ мѣщанскихъ сословныхъ управленіяхъ. Въ случаѣ надобности, переписныя коммиссіи дѣлаютъ запросы подлежащимъ сословнымъ управленіямъ, которыя въ теченіе семи дней обязаны произвести разслѣдованіе и донести о результатахъ его переписнымъ коммиссіямъ.

Ст. 86. По окончаніи повѣрки двойныхъ записей переписные листы соединяются вмѣстѣ въ тетради по сельскимъ обществамъ, волостямъ и городамъ, при чемъ лица, включенныя въ переписные листы своихъ семействъ, но лично приписанныя къ другимъ обществамъ, или вовсе не подлежащія приписке, вычеркиваются. Отдѣльныя тетради приписныхъ листовъ, соединенныя

вмѣстѣ, образуютъ собою сводъ переписнаго населенія.

Ст. 87. Изъ свода приписнаго населенія (ст. 86) въ переписныхъ коммиссіяхъ составляются краткіе поименные списки, по каждому сельскому и городскому обществу отдѣльно, по прилагаемой формѣ (см. приложеніе № 5), въ двухъ экземплярахъ. По составленіи этихъ списковъ, они должны быть провѣрены и подписаны предсѣдателемъ и постоянными членами переписныхъ коммиссій.

Ст. 88. Повѣрка переписи и всѣ дѣла по составленію свода и списковъ приписного населенія должны быть окончены въ теченіе *четырех*мѣсячнаго срока, считая его со дня, назначеннаго для производства переписи (ст. 41). По истеченіи этого срока, о всѣхъ оставшихся неразъясненными вопросахъ и недоразумѣніяхъ составляется заключительный журналъ, съ подробнымъ объясненіемъ, какіе именно переписные листы и по чьей винѣ остались окончательно невывѣренными, и дальнѣйшее разслѣдованіе по этимъ вопросамъ возлагается на обязанность казенной палаты. Вмѣстѣ съ тѣмъ, переписныя коммиссіи препровождаютъ въ казенную палату сводъ и одинъ экземпляръ списка приписного населенія; другой экземпляръ списковъ приписного населенія разсылается въ волостныя правленія и городскія сословныя управленія, по принадлежности.

Ст. 89. По истеченіи означеннаго въ 88 ст. срока уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи представляютъ полный отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ и о результатахъ переписи: первыя— въ губернскую переписную коммиссію, а вторыя— Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Къ отчету прилагаются всѣ журналы, книги и счеты коммиссій. *Послѣ подписанія отчета,* коммиссіи *въ тотъ же день* закрываются.

Ст. 45. Повѣрка переписи должна быть окончена въ теченіе трехмѣсячнаго срока, считая его со дня, назначеннаго Высочайшимъ указомъ для производства переписи (ст. 7).

Ст. 46. Немедленно по окончаніи повѣрки переписи уѣздныя и городскія коммиссіи обязаны составить итоги числа жителей мужского и женскаго пола въ уѣздахъ и городахъ, и представить всѣ собранные ими переписные листы, вмѣстѣ съ итогами, изъ нихъ извлеченными, а также отчетъ о своихъ дѣйствіяхъ, въ губернскую переписную коммиссію. Къ отчету прилагаются всѣ журналы, книги и счеты коммиссій.

Ст. 47. Заключительныя дѣйствія губернскихъ переписныхъ коммиссій состоятъ въ распредѣленіи переписныхъ листовъ: одинъ полный экземпляръ этихъ листовъ передается въ казенныя палаты; другой же, вмѣстѣ съ итогами по уѣздамъ и губерніямъ, а также съ отчетами губернскихъ переписныхъ коммиссій, представляется въ главную коммиссію по переписи. По истеченіи четырехъ мѣсяцевъ, считая со дня, назначеннаго для производства переписи Высочайшимъ указомъ (ст. 7), губернскія уѣздныя и городскія переписныя коммиссіи закрываются.

ГЛАВА VI.

Взысканія за нарушеніе правилъ *сего Положенія*.

Ст. 90. Лица, виновныя въ нарушеніи правилъ сего Положенія, подвергаются судебному преслѣдованію по постановленіямъ переписныхъ коммиссій и казенныхъ палатъ и подлежатъ, по судебнымъ приговорамъ, взысканіямъ, опредѣленнымъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

Ст. 91. Лица, обязанныя, на основаніи ст. 6, до производства переписи приписаться къ сельскимъ, волостнымъ и городскимъ обществамъ и неисполнившія этого къ сроку, и лица, не подавшія въ установленный срокъ переписныхъ листовъ, подвергаются денежному штрафу въ размѣрѣ не свыше 10 рублей.

Ст. 92. *Если переписные листы не будутъ доставлены въ установленные сроки по винѣ лицъ, коимъ, въ силу настоящаго Положенія, ввѣрено наблюденіе за своевременнымъ доставленіемъ переписныхъ листовъ въ подлежащія мѣста и учрежденія, то виновные въ семъ, а равно и лица не доставившія переписныхъ листовъ или же не представившія требуемыхъ коммисіями дополненій, исправленій и разъясненій,—подвергаются*

ГЛАВА VI.

Разработка переписи.

Ст. 48. По доставленіи всѣхъ переписныхъ листовъ изъ всѣхъ губерній, въ какихъ производилась перепись, въ главную коммиссію по переписи въ С.-Петербургѣ, статистическая разработка данныхъ, доставленныхъ переписью, производится согласно плану, выработанному состоящимъ при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Статистическимъ Совѣтомъ, подъ руководствомъ Центральнаго Статистическаго Комитета того же Министерства.

ГЛАВА VII.

Взысканія за нарушеніе правилъ установленныхъ для производства всеобщей народной переписи.

Ст. 49. Подлежащія всеобщей народной переписи лица, а равно домовладѣльцы и т. п. лица, обязанныя, въ силу сего Положенія, къ доставленію свѣдѣній или къ совершенію тѣхъ или другихъ дѣйствій въ установленномъ для сего порядкѣза, отказъ или уклоненіе отъ сего подвергаются по суду штрафу не свыше *двадцатипяти* рублей или аресту не свыше *семи* дней.

Ст. 50. Лица, призванныя симъ Положеніемъ къ участію въ трудахъ по производству народной переписи, за нарушеніе возложенныхъ на нихъ или принятыхъ ими на себя обязанностей подлежатъ отвѣтственности, какъ за преступленія по должности, на общемъ для дѣлъ по симъ преступленіямъ основаніи.

штрафу, въ размѣрѣ не свыше 15 рублей.

Ст. 93. *За умышленно-ложныя показанія и умышленные пропуски въ переписныхъ листахъ возраста, состоянія или приписки, а также за отказъ отвѣчать на вопросы лицъ, производящихъ повѣрку переписи, и за сопротивленіе имъ—виновные подвергаются штрафу не свыше 20 рублей или аресту не болѣе мѣсяца.*

Ст. 94. *Волостное и сельское начальства за небрежное составленіе переписныхъ листовъ, а равно лица, производящія повѣрку переписи, если они будутъ уличены въ противузаконныхъ поступкахъ или въ превышеніи власти,*—подлежатъ отвѣтственности какъ за преступленія по должности.

Приложеніе № 1, къ ст. 6-й Положенія, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

Перечень лицъ, подлежащихъ припискѣ къ сельскимъ и городскимъ обществамъ, на основаніи ст. 6-ой Положенія о всеобщей народной переписи.

1) Бывшіе дворовые люди, если они еще не приписались къ волостямъ или къ городамъ согласно Положенію 19 февраля 1861 года о дворовыхъ людяхъ; 2) вольноотпущенные люди или отчужденные на свободу по судебнымъ приговорамъ; 3) панцырные бояре (Высочайшее повелѣніе 27 мая 1873 года); 4) вольные люди, проживающіе въ 9 западныхъ губерніяхъ (Высочайшее повелѣніе 25 іюля 1864 года и Высочайше утвержденныя положенія 18 января 1866 и 16 мая 1867 года; 5) бывшіе штатные служители изъ казенныхъ селеній при церквахъ, монастыряхъ и архіерейскихъ домахъ и при заведеніяхъ, находящихся при оныхъ, а также дѣти ихъ, достигшія 19 лѣтняго возраста (Положеніе 19 февраля 1863 года); 6) сироты и питомцы воспитательныхъ домовъ, если до достиженія 21 лѣтняго возраста не поступили въ состояніе матерей или воспитателей изъ податного сословія; 7) питомцы Приказовъ Общественнаго Призрѣнія, отданные на воспитаніе поселянамъ, съ причисленіемъ къ ихъ семействамъ, если они достигли 18 лѣтняго возраста; 8) воспитанники тѣхъ же Приказовъ по достиженіи 21 года; 9) дѣти питомцевъ Воспитательнаго дома, уволенныхъ изъ адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей; 10) дѣти почетныхъ гражданъ западныхъ губерній, не причисленные къ другому состоянію до 21 лѣтняго возраста; 11) дѣти воспитанниковъ коммерческихъ училищъ изъ податного состоянія, хотя бы отцы ихъ имѣли званіе кандидатовъ коммерціи; 12) дѣти врачей изъ податного состоянія, не пріобрѣвшихъ ни чиновъ, ни почетнаго гражданства; 13) дѣти домашнихъ учителей изъ податного состоянія, рожденные до утвержденія отцовъ ихъ въ учительскомъ званіи, а равно и приходскіе учителя изъ податныхъ званій; 14) придворно-служители, служители театральной дирекціи и музыканты собственно не принадлежащіе оной, а также дѣти артистовъ и музыкантовъ, не принадлежащихъ дирекціи и свободному отъ податей званію, дворцовые служители, крестьяне и мастеровые, исключенные изъ придворнаго или театральнаго вѣдомства, съ обязательствомъ избрать родъ жизни, а также дѣти сыновей придворно-служителей, отцы коихъ не приняты въ придворное вѣдомство и приписаны въ податное состояніе; 15) безсрочно-отпускные нижніе чины, обязанные приписаться, на основаніи Высочайшаго Повелѣнія 25 іюня 1867 г., къ городскому или сельскому состоянію; 16) техническіе нижніе чины, уволенные, до прослуженія пятнадцати-лѣтняго срока, отъ обязательныхъ работъ на казенныхъ горныхъ заводахъ вѣдомствъ Министерства Финансовъ и Кабинета Е. В.; 17) иностранцы, принявшіе присягу на русское подданство; 18) евреи, магометане и вообще всѣ иновѣрцы, принявшіе православіе и по сему исключенные изъ прежнихъ обществъ или родившіеся послѣ десятой ревизіи; 19) дѣти военныхъ дезертировъ, рожденныя внѣ предѣловъ России и возвратившіяся изъ за границы; 20) незаконнорожденныя дѣти матерей податного состоянія; 21) незаконнорожденныя дѣти матерей привиллегированныхъ состояній, если достигли 21 лѣтняго возраста; 22) лица, лишенныя по суду особенныхъ правъ и преимуществъ и сосланныя на житье въ Сибирь или отдаленныя губерніи.

Форма.

Приложеніе № 2 къ ст. 14 Положенія, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

ВЫПИСЬ

о родившихся мужского пола въ приходѣ села губерніи уѣзда.

Какой волости

Названіе селенія или владѣльческой усадьбы

Годъ, мѣсяцъ и число рожденія.	Имя родившагося.	Имя, отчество и фамилія или прозваніе его отца и у незаконнорожденныхъ матери.	Его сословіе.	Отмѣтка о незаконнорожденныхъ.	Отмѣтка о времени смерти, если умеръ.

Форма.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

А) *Для лицъ проживающихъ въ селеніяхъ и на земляхъ, входящихъ въ составъ волостей.*

ЦѢНА **ОДНА** КОПѢЙКА.



ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Уѣзда

Стана

Волости

Сельскаго общества

№ двора по первой всеобщей народной переписи ,
а по 10-й ревизіи

Имя, отчество и фамилія хозяина двора

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лицо муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I.	II.	III.	IV.		
				ВОЗРАСТЪ.		
				Мужчинъ.		Женщинъ.
	Имя, отчество и фамилія.	Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	Семейное положеніе.	Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Лѣта.	Лѣта.

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	ОТМѢТКИ.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О местопребываніи отсутствующихъ лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятія, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ снискивать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ,

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 188 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 188 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

Форма.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

Б) *Для лицъ, проживающихъ въ уѣздахъ на земляхъ, не входящихъ въ составъ волостей.*

ЦѢНА **ОДНА** КОПѢЙКА.



ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Уѣзда

Стана

На землѣ владѣльца (сословіе, званіе, имя, отчество и. фамилія)

Названіе поселка

Имя, отчество и фамилія главы семейства

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лицо муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I.	II.	III.	IV.		
				ВОЗРАСТЪ.		
				Мужчинъ.		Женщинъ.
	Имя, отчество и фамилія.	Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	Семейное положеніе.	Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Лѣта.	Лѣтъ.

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	ОТМѢТКИ.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О мѣстопребываніи отсутствующихъ лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятія, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ снискивать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ,

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фимилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 188 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 188 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

Форма.

Приложеніе 3 къ ст. 15 Положенія, составленнаго Коммиссіей Сенатора Гирса.

В) *Для лицъ проживающихъ въ городахъ.*

ЦѢНА ОДНА КОПѢЙКА.



ПЕРЕПИСНОЙ ЛИСТЪ.

Губерніи

Города

Часть

Участокъ и околотокъ

Улица

№ дома

Званіе, имя отчество домовладѣльца

Имя, отчество и фамилія квартирохозяина

Въ переписной листъ записано всего лицъ муж. п. и женск. п. , изъ коихъ состоитъ на лицо муж. п. женск. п., а въ отсутствіи муж. п. и женск. п.

№	I.	II.	III.	IV.			
				ВОЗРАСТЪ.			
				Мужчинъ.		Женщинъ.	
	Имя, отчество и фамилія.	Родственныя отношенія къ главѣ хозяйства или ближайшему главѣ семьи.	Семейное положеніе.	Число, мѣсяцъ и годъ рожденія лицъ, родившихся послѣ ревизіи (1858 г.).	Лѣта.	Лѣта.	

V.	VI.		VII.	VIII.	IX.	X.	XI.
	ОТМѢТКИ.						
Сословіе.	О мѣстѣ приписки лицъ, находящихся не на мѣстѣ своей приписки.	О мѣстопребываніи отсутствующихъ лицъ, не находящихся на мѣстѣ своего жительства.	Занятіе, ремесло или промыселъ.	Вѣроисповѣданіе.	Родной языкъ.	Грамотность.	Отмѣтка о слѣпыхъ, глухонѣмыхъ, безумныхъ и о физическихъ недостаткахъ убогихъ, т. е. лицъ, немогущихъ снискивать себѣ пропитаніе.

КЪ ПЕРЕПИСНОМУ ЛИСТУ ГЛАВЫ ХОЗЯЙСТВА ПРИЛОЖЕНО ОТДѢЛЬНЫХЪ ПЕРЕПИСНЫХЪ ЛИСТОВЪ.

№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.	№№ переписныхъ листовъ по порядку.	Названіе лицъ, внесенныхъ въ переписные листы, ихъ имя и фамилія или прозвище.	Отношеніе къ главѣ хозяйства или къ главѣ своей семьи.

Подпись: Переписной листъ составлялъ и въ вѣрности его ручаюсь:

Переписной листъ принятъ Января 188 г. и записанъ подъ № входящаго журнала.

Переписной листъ провѣренъ Февраля 188 г. и записанъ подъ № списка уѣздной или городской переписной Коммиссіи.

**Приложеніе № 4, къ ст. 47-й
Положенія, составленнаго
Коммиссіей Сенатора Гирса.**

О распредѣленіи лицъ сельскаго сословія по разрядамъ, при внесеніи ихъ въ переписные листы, согласно ст. 47 Положенія о всеобщей народной переписи.

По пунк. а, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, бывшимъ государственнымъ, получившимъ устройство на основаніи правилъ 24-го ноября 1866 г., должны быть отнесены, поименованные въ уставѣ десятой ревизіи: 1) поселяне имѣній государственныхъ всѣхъ наименованій; 2) лашманы; 3) поселяне однодворческіе; 4) ямщики; 5) однодворцы внутреннихъ губерній; 6) войсковые обыватели; 7) бывшіе пахатные солдаты Новгородской губерніи; 8) бывшіе крестьяне, пожертвованные нѣкоторымъ учебнымъ заведеніямъ; 9) крестьяне, бывшіе приписанными къ Кіевской Межигорской фабрикѣ; 10) лоцмана Архангельскіе и Боровичскіе; 11) работники и мастеровые Павловской фабрики; 12) приписанные къ Эльтонскому озеру и живущіе на солевозныхъ трактахъ у казенныхъ водопойныхъ колодцевъ; 13) купленные въ казну у частныхъ лицъ; 14) бывшіе коннозаводскіе; 15) греки и армяне, водворенные въ Маріупольскомъ и Ростовскомъ уѣздахъ Екатеринославской губерніи; 16) поселяне разныхъ наименованій въ Бессарабіи на казенныхъ земляхъ и 17) татары юртовскіе, емешные и кундровскіе Астраханской губерніи.

По пунк. б, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, бывшимъ государственнымъ, получившимъ устройство на основаніи Высочайшаго повелѣнія 16-го мая 1867 г., должны быть причислены поселяне, значившіеся по десятой ревизіи подъ наименованіями: 1) государственныхъ крестьянъ западныхъ губерній; 2) однодворцевъ западныхъ губерній на казенныхъ земляхъ; 3) вольныхъ людей на казенныхъ земляхъ; и 4) пахатныхъ солдатъ Витебской и Могилевской губерній.

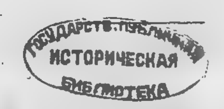
По пунк. з, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, владѣвшимъ собственными землями до 19-го февраля 1861 года, должны быть причислены крестьяне, значившіеся по десятой ревизіи подъ названіями: 1) свободныхъ хлѣбопашцевъ; 2) безоброчныхъ крестьянъ; 3) мензелинской шляхты; и 4) однодворцевъ западныхъ губерній, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ.

По пунк. и, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ Прибалтійскихъ губерній должны быть причислены: 1) всѣ крестьяне названныхъ губерній, выкупившіе свои участки какъ у казны, такъ и у частныхъ лицъ, или приступившіе къ выкупу; и 2) такъ называемые Куришъ-Кениги въ Гольдингенскомъ уѣздѣ.

По пунк. к, перваго разряда, къ крестьянамъ-собственникамъ, состоящимъ на особыхъ положеніяхъ, должны быть отнесены: 1) крестьяне Юрбургскаго и Таурогенскаго маіоратныхъ имѣній; 2) крестьяне имѣній Кнышинскаго и Гоніондзскаго; 3) крестьяне поіезуитскіе; 4) крестьяне бывшіе ленные; 5) крестьяне бывшіе Острогской ординаціи и 6) крестьяне бывшіе городскіе.

По III разряду, къ крестьянамъ, проживающимъ на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ и договорамъ, должны быть отнесены: 1) крестьяне остзейскихъ губерній, проживающіе на казенныхъ или владѣльческихъ земляхъ по контрактамъ и договорамъ; 2) бывшіе однодворцы и вольные люди на владѣльческихъ земляхъ; 3) старообрядцы, проживающіе въ западныхъ губерніяхъ на владѣльческихъ земляхъ; 4) половники въ Вологодской губерніи; 5) крестьяне госпитальныхъ мызъ въ Эстляндіи; 6) бывшіе крестьяне купеческіе и водворенные на земляхъ купцовъ и 7) вообще крестьяне великороссійскихъ губерній, водворенные на земляхъ владѣльческихъ по контрактамъ.

По VI разряду, къ обязаннымъ крестьянамъ на особыхъ правахъ должны быть причислены: 1) бывшіе помѣщичьи крестьяне, уволенные на основаніи Положенія 2-го апрѣля 1842 года; 2) обязанные крестьяне Тираспольскаго уѣзда и 3) крестьяне бывшіе приписанными къ Олонецкимъ горнымъ заводамъ.



Форма.

**Приложеніе № 5 къ ст. 87
Положенія составленнаго
Коммиссіей Сенатора Гирса.**

СВОДЪ

ПРИПИСНОГО НАСЕЛЕНІЯ.

....*губерніи,*
....*уѣзда,*
....*волости.*

№№ дворовъ.		1) Общества и селенія. 2) Названіе крестьянъ. 3) Имена, отчество и фамиліи. 4) Родственныя отношенія къ главѣ семейства.	ВОЗРАСТЪ.		
По 1-й всеобщей народной переписи.	По 10-й ревизіи.		Число, мѣсяцъ и годъ рожденія родившихся послѣ 10-й ревизіи (1858) мужчинъ.	Лѣта ко дню заключенія всеобщей переписи. Муж.	Жен.
		БУТКОВСКОЕ ОБЩЕСТВО.			
		СЕЛО ГОРКА.			
		Временнообязанные г. Бабина.			
1	3	Иванъ Ивановичъ	—	30	—
		Его жена Анна Петровна	—	—	28
		Ихъ дѣти: Павелъ	3 Мая 1870 г.	7	—
		Екатерина	—	—	1
2	5	Вдова Прасковья Егорова	—	—	60
		Андрей	—	22	—
		Ея племянники: Егоръ	—	21	—
		Николаевы Тимофей	—	19	—
		И такъ далѣе			
		Итого въ селѣ Горкахъ мужск. пола 20, женск. 35			
		ОСЕЛКОВСКОЕ ОБЩЕСТВО.			
		СЕЛО ОСЕЛКИ.			
		Собственники, бывшіе удѣльные.			
1	1	Карпъ Андреевъ, вдовъ	—	40	—
		Его сынъ Петръ	—	20	—
		Жена Петра Марья Антоновна	—	—	18
		И такъ далѣе.			
		Итого въ селѣ Оселкахъ мужск. пола 48, женск. 45 . . . . И такъ далѣе.			
		Всего въ «..................» волости мужск. пола 000, женск. 000			